

РАЗДЕЛ 2

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА В КОНТЕКСТЕ МИРОВОЙ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕФОРМ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

*Н.А. Шермухамедова
(Ташкент, Узбекистан)*

РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

С момента обретения независимости государства Центральной Азии все более активно включаются в международные политические процессы глобализирующегося мира. За период независимости страны региона добились немалых успехов, были решены ключевые стратегические задачи, созданы и укрепляются основы государственности, определены направления внутренней и внешней политики.

События, происходящие в Центральной Азии, привлекают большое внимание мирового сообщества. Это обусловлено, во-первых, стратегическим положением региона, где пересекаются интересы основных мировых центров силы, во-вторых, наличием богатых минерально-сырьевых и энергетических ресурсов. Известно, что в Центральноазиатском регионе существует сложный клубок политических, социально-экономических и экологических проблем. К политическим можно отнести активизацию международного терроризма и религиозного экстремизма, ситуацию в Афганистане и растущую угрозу незаконного оборота наркотиков. Отсутствие единых подходов к решению вопросов рационального использования водно-энергетических ресурсов, транспортной инфраструктуры, проблем Арала и уничтожения радиоактивных отходов также представляет определенную угрозу безопасности региона.

Политическое восприятие внешней угрозы нередко несет на себе влияние идеологических установок. Например, такого рода установки в значительной степени определили начало операции союзников в Ираке, где не было обнаружено ни ОМУ, ни связи режима с «Аль-Каидой». В результате сложилась очень тяжелая обстановка и для самих союзнических войск в Ираке, и для окру-

жающего мира, в очередной раз столкнувшегося с вакуумом власти и политической анархией, особенно опасными на Востоке.

В вопросе о стабильности и нестабильности в Центральной Азии, широко обсуждаемом как на политическом, так и академическом уровнях, нередко присутствуют элементы конъюнктуры. На самом деле государства Центральной Азии, несмотря на наличие потенциальных угроз, за годы независимого существования продемонстрировали удивительную политическую устойчивость.

Если сравнивать регион Центральной Азии с Закавказьем, то здесь нет непризнанных государств или вышедших из-под контроля территорий. Здесь нет мощных сепаратистских движений, несущих угрозу распаду государств. В целом большую роль играет местная политическая культура, для которой характерен большой респект к власти, относительно слабо выраженный индивидуализм, традиционно сложившаяся иерархия различных институтов, создающая большие возможности для осуществления контроля.

Это не означает, что государства Центральной Азии остались в стороне от процессов либерализации, трансформации, затрагивающих политическую, экономическую и социальную сферы. С разной степенью эффективности в них осуществляются реформы, обеспечившие бесповоротный отход от советской модели развития; создана многопартийная система; действуют местные и международные неправительственные организации.

Еще одной важной характеристикой региона, свидетельствующей о его общей устойчивости, является отсутствие здесь так называемых несостоявшихся государств. Более того, именно в Центральной Азии мы стали свидетелями того, как разрушенное в ходе гражданской войны государство не только не пополнило ряды слабых, с трудом существующих государственных образований, но, напротив, продемонстрировало способность к динамичному развитию. Выстоявший в испытаниях Таджикистан дал пример модели национального примирения. В ее основе лежал общий, осознанный обеими сторонами, национальный интерес. И для правительственных сил, и для оппозиции было ясно, что необходимо строить независимый, свободный, единый Таджикистан. Не совпадали их тактические подходы, не совпадали представления о том, какой путь следует избрать для достижения этой цели, но в главном они были едины.

Политическая модель урегулирования конфликта, разработанная и реализованная в Таджикистане, представляет особую

ценность. Она демонстрирует не только технику урегулирования – отдельные шаги и стадии, динамику переговоров, последовательность рассматриваемых вопросов, но и дает возможность понять, что именно является предпосылкой и движущей силой политического урегулирования. В отличие от других конфликтов (арабо-израильского, кашмирского, нагорно-карабахского), где продолжается противостояние и столь трудно, и малоэффективно идут поиски мира, таджикская модель оказалась успешной. До тех пор, пока вовлеченные в конфликт стороны не определяют для себя базовый общий интерес, серьезного прорыва, вероятно, не предвидится.

В современных условиях сохранению мира и стабильности в Центральной Азии серьезно угрожает открытое вмешательство внешних сил во внутренние дела стран региона под предлогом «продвижения демократии и защиты прав человека». В целях обеспечения своих интересов эти силы усиливают политическое и экономическое давление на государства Центральной Азии, причем используется опыт так называемых «цветных революций», организованных в некоторых странах СНГ. На этом фоне происходят изменения масштабов новейших угроз безопасности и стабильности, что сопровождается кардинальными переменами в характере, средствах и методах решения геополитических задач.

Особую тревогу вызывают факты смыкания внешних сил с различными экстремистскими и сепаратистскими структурами, а также использование этими силами в своих целях радикальных религиозных организаций, которые в другой ситуации они сами относят к разряду террористических.

Мощным пособником международного терроризма становится наркотрафик. Несмотря на наличие некоторых позитивных изменений в военно-политической ситуации в Афганистане, масштабы наркоагрессии из этой страны продолжают расширяться, в первую очередь, на государства Центральной Азии.

Еще одной проблемой безопасности в Центральной Азии является ситуация в Афганистане. На сегодняшний день она продолжает оставаться неоднозначной и сложной. Несмотря на успехи в постконфликтном восстановлении этой страны, сохраняются угрозы миру и стабильности со стороны остатков талибов и их сторонников, недостаточно ведется борьба с наркобизнесом. Развертывающиеся внутривнутриполитические процессы заключают в себе множество возможностей стимулирования развития

Афганистана и одновременно таят определенные вызовы. Кроме того, Центральная Азия практически со всех сторон окружена государствами, обладающими ядерным оружием. Именно поэтому чрезвычайно важным является завершение начатой еще в 1998 году работы по правовому оформлению региона в качестве зоны, свободной от ядерного оружия, и вступление в силу соответствующих договоренностей. По нашему глубокому убеждению, Центральная Азия должна стать зоной, свободной не только от ядерного, но и от любого другого оружия массового поражения, в частности, биологического и химического. Это тем более актуально сегодня, когда руки международного терроризма тянутся к такому оружию.

В складывающейся ситуации в регионе и мире в целом особое значение приобретает консолидация международного сообщества. В последние годы активно развивается сотрудничество в обеспечении безопасности и противодействии современным вызовам и угрозам. В этом контексте важное значение имеет дальнейшее углубление политических контактов на всех уровнях с целью выработки общей позиции по ключевым вопросам международной политики, в том числе принятия совместных мер по предупреждению угроз безопасности.

В современных условиях обеспечение безопасности настоятельно требует расширения международного сотрудничества Узбекистана в информационной сфере. С сожалением приходится констатировать, что мы зачастую проигрываем средствам массовой информации Запада из-за отсутствия оперативности или, может быть, достаточного опыта. В связи с этим важное значение имеет осуществление совместных мер по противодействию информационным выпадам, направленным на дискредитацию политики правительств, подрыв общественно-политической стабильности и пропаганду экстремистских идей.

Следует подчеркнуть, что эффективное противодействие современным вызовам и угрозам и решение иных задач, связанных с безопасным развитием Центральной Азии, может быть обеспечено только при активном участии и конструктивном сотрудничестве всех заинтересованных сторон. В связи с этим особое значение приобретает углубление взаимопонимания по имеющимся проблемам и формирование действенных механизмов реализации общих задач.

Центральная Азия переживает ныне весьма сложный и ответственный этап своего развития. Как представляется, характер

и динамика событий в ближайшие несколько лет определяют тот путь, по которому регион будет развиваться в долгосрочной перспективе.

Осуществление инициатив Узбекистана по стабилизации и укреплению безопасности в регионе Центральной Азии, что, в свою очередь, способствует обеспечению прогресса общественно-политического и социально-экономического развития стран региона, помогло Узбекистану за столь короткий срок стать не просто членом мирового сообщества, а активным субъектом политики в масштабах планеты. Другой составляющей столь прочного и достойного места в мировом сообществе, которое Узбекистан смог занять за короткий исторический срок, является своеобразное чувство региональной ответственности.

Нынешний Узбекистан представляет собой мощное государство в Центральной Азии, имеющее значительные достижения в экономической, социальной и военно-политической сферах. К этому же стоит прибавить огромный демографический потенциал, а также его географическое положение. Все это заставляет страну брать на себя львиную долю ответственности в сохранении стабильности в регионе. Основу этой деятельности составляют борьба с так называемыми новыми угрозами и вызовами — терроризмом, религиозным экстремизмом, оборотом наркотиков. К этому же стоит прибавить необходимость повышения уровня благосостояния народов Центральной Азии.

Ситуация складывается таким образом, что при условии «индифферентного» отношения к этим факторам современности невообразимые потери понесет не только Узбекистан, но и вся Центральная Азия. Под ударом окажется практически весь евразийский континент. А как показывают события последних лет, — и весь мир. Отдавая себе в этом отчет на протяжении всей своей новейшей истории, наша страна осуществляет целенаправленные меры по созданию условий для углубления сотрудничества, как со странами региона, так и с другими государствами, как на двустороннем, так и на многостороннем уровне. Этим объясняются многие инициативы страны по развитию интеграционных процессов, на это нацелена деятельность региональных объединений и международных организаций, в том числе и ШОС.