

Национальный университет обороны

УДК 355.48/49(574)(043.3)

На правах рукописи

**ЕГИЗБАЕВ МАРАТ ЕРМЕКОВИЧ**

**Исторический опыт военно-политического руководства строительством  
Вооруженных Сил Республики Казахстан (1992-2007 гг.)**

20.01.08 - Военная история (история военного искусства, история строительства  
и подготовки Вооруженных Сил, других войск  
и воинских формирований)

Диссертация на соискание ученой  
степени кандидата исторических наук

Научный руководитель  
доктор исторических наук,  
профессор Дильманов С.Д.

Республика Казахстан  
Щучинск, 2010

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ</b>	3
	<b>ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ</b>	3
	<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	4
1	<b>ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ И ХАРАКТЕР ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА СТРОИТЕЛЬСТВОМ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН; ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯВШИЕ ЕГО ХАРАКТЕР</b>	10
1.1	Исторический опыт осуществления военно-политического руководства военным строительством	10
1.2	Содержание и субъекты военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил в Республике Казахстан	28
1.3	Условия и факторы, определяющие характер военно-политического руководства военным строительством в Республике Казахстан	51
1.4	Этапы строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан	58
2	<b>ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА СТРОИТЕЛЬСТВОМ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН</b>	83
2.1	Задачи строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан и способы их решения	83
2.2	Направления совершенствования и роль военно-политического руководства при осуществлении военного строительства	109
2.3	Выводы из опыта совершенствования военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан	126
	<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	145
	<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ</b>	151
	<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	158

## **НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ**

В настоящей диссертации использованы ссылки на следующие стандарты: ГОСТ 7.32-2001 - Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления.

## **ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ**

АПРК - Архив Президента Республики Казахстан  
БМП - Боевая машина пехоты  
ВО - Военная Организация  
ВС - Военное строительство  
ВР - Военная реформа  
ВПр - Военно-политическое руководство  
ВС РК - Вооруженные Силы Республики Казахстан  
ВВС - Военно-воздушные силы  
ВиВТ - Вооружения и военная техника  
ЗРК - Зенитно-Ракетный комплекс  
ГКО - Государственный Комитет обороны  
КНБ - Комитет Национальный Безопасности  
КНШ - Комитет Начальника Штабов  
МО РК - Министерство обороны Республика Казахстан  
НАТО - Севера Атлантический Блок  
ООН - Организация Объединенных Наций  
ОБСЕ - Организация Безопасности сотрудничество Европы  
ОДКБ - Организация Договора коллективной безопасности  
СВСРК - Строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан  
СССР - Союз Советских Социалистических Республик  
СНГ - Содружество Независимых Государства  
СОГГ - Силы Обороны Государственной Границы  
СВО - Сила Воздушной Обороны  
СВ - Сухопутные Войска  
СОН - Силы Общего Назначения  
САВО - Среднеазиатский военный округ  
СБ - Совет безопасности  
ЦГА РК - Центральный Государственный архив Республики Казахстан  
ЦА МО РК - Центральный архив Министерство обороны Республика Казахстан  
ШОС - Шанхайская Организация Сотрудничества

## ВВЕДЕНИЕ

С началом 90-х годов XX века большинство независимых государств, которыми стали бывшие советские республики, встали перед острой проблемой обеспечения национальной безопасности. Не стал исключением и Казахстан.

Образование, становление и развитие Вооруженных Сил Казахстана непосредственно связаны с обретением страной независимости в 1990 году. Выражая волю народа Казахстана, осознавая ответственность за судьбу казахской нации, исходя из решимости создания светского демократического правового государства, 25 октября 1990 года Верховный Совет Казахской ССР провозгласил государственный суверенитет Казахской ССР [1].

Исходя из сложившейся обстановки того времени, под руководством главы государства Нурсултана Назарбаева создавались условия для формирования казахстанской армии, и осуществлялось военно-политическое руководство ее строительством. Предназначение Вооруженных Сил Республики Казахстан оставалось неизменным - быть на защите независимости и территориальной целостности Республики Казахстан.

Содержание и характер военно-политического руководства строительством армии определяются: политикой в области обеспечения военной безопасности Республики Казахстан, тесно увязанной с оборонной политикой. И та, и другая основывались на объективной оценке национальных интересов и возможностях страны по их обеспечению с учетом складывавшейся внутренней и внешней обстановки.

**Актуальность исследования** проблем военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил в период 1992-2007 гг. обусловлена:

Во-первых, потребностью дальнейшей оптимизации структуры, состава, системы управления и всестороннего обеспечения Казахстанской армии.

Для Казахстана, лишенного длительный исторический период самостоятельности в военном деле, военное строительство на новом витке его развития стало нелегкой задачей, решение которой сопряжено с необходимостью постоянного контроля траектории развития, избранной в стране.

Во-вторых, сложностью и важностью проблем, связанных с необходимостью реформирования армии. Военное строительство осуществляется в совершенно новой духовной и мировоззренческой атмосфере, требующей новых методологических, социальных, стратегических и тактических подходов. Накопленный в процессе военного строительства опыт содержит в себе множество как позитивных, так и негативных по своим последствиям примеров. Для того чтобы найти оптимальные пути развития Вооруженных Сил Республики Казахстан, в равной степени важны как первые, так и вторые.

В-третьих, бурное развитие средств вооруженной борьбы, происходящее в настоящее время, требует серьезного анализа программ вооружения с точки зрения «экономия-целесообразность». На протяжении девятнадцати лет независимости оборонная политика Республики Казахстан, направленная на

обеспечение военно-политических интересов страны, отвечала двум важнейшим требованиям: с одной стороны – обеспечение необходимой степени военной защиты Республики Казахстан, а с другой - решение этой задачи по доступной для страны цене. Реализация этой политики нуждается в детальном анализе для того, чтобы можно было извлечь уроки, которые бы помогли и в дальнейшем эффективно осуществлять этот подход в будущем.

В-четвертых, как гарант суверенитета Казахстана, должен пониматься корпус профессиональных военных кадров, верных своему долгу, способных руководить творчески и увлекать за собой личный состав. С учетом этого не может приниматься в качестве главной цели военного строительства задача трансформации остатков советской военной машины, доставшейся в наследство от СССР, в боеспособную современную армию, способную обеспечить военную безопасность государства. В таких условиях необходимо вспомнить боевые традиции казахского народа и осуществлять поиск новых идеологических основ, как фундамента системы военного образования и воспитания. Успех в этом важном деле невозможен без разработки передовой военной теории, основанной на творческом развитии и умелом использовании отечественного и зарубежного опыта, адаптированного к казахстанской действительности.

В-пятых, актуальной проблемой современности является международное военное сотрудничество. Исследуемый период позволяет рассмотреть различные направления и формы участия иностранных государств, и, прежде всего – России, в строительстве ВС РК. Необходимо рассмотреть также и интеграционные процессы, происходящие в рамках СНГ и ОДКБ, а также полученные в ходе их результаты, что так же актуализирует тему данного исследования.

**Степень научной разработанности проблемы.** Анализ научной литературы, посвященной данной теме, показывает, что для казахстанской исторической науки она является новой и, следовательно, недостаточно исследованной, ввиду краткосрочности периода самостоятельного существования государства и его Вооруженных Сил.

Тем не менее, есть возможность разделить работы, в той или иной степени касающиеся рассматриваемой проблемы, на четыре группы.

К первой группе следует отнести нормативные акты, включающие законы РК [2], постановления правительства РК и указы президента [3], касающиеся организации военно-политического руководства строительством ВС РК, а также другие программные документы. Специфика работ этой группы состоит в том, что они, раскрывая характер военно-теоретического руководства на том или ином этапе строительства, одновременно являются и источниками для проведения исследования по данной проблематике. Последнее является, по мнению автора, более значимой характеристикой данных работ, чем первое.

Ко второй группе следует отнести немногочисленные труды, содержащие результаты исследования по рассматриваемой тематике [4]. Среди них следует назвать работы таких авторов, как: Алтынбаев М.К. [5], Аманжолов К.Р., Муханбеткалиев Х.С., Серикбаев К.С., Уразов Е.Л.

В указанных работах авторы называют многие правовые акты, послужившие основанием для строительства Вооруженных Сил независимого Казахстана, комментируют их содержание, раскрывают процессы, связанные с их реализацией.

Особое место среди работ этой группы занимает сборник трудов К.С. Серикбаева «Военная безопасность страны. Проблемы и перспективы развития Вооруженных Сил РК», посвященный вопросам создания и строительства Вооруженных Сил суверенного Казахстана [6]. В сборнике не только описаны события последних 15-20 лет, связанные с образованием национальных Вооруженных Сил, но и раскрыты взгляды автора по различным аспектам развития и строительства армии молодого государства, обеспечения военной безопасности страны.

Тем не менее, вопросы военно-политического руководства строительством ВС РК в данных работах не выделяются; в соответствии с замыслом авторов в основном в работах характеризуются результаты этого руководства.

В третьей группе работ целесообразно назвать военно-теоретические труды и немногие специальные диссертационные работы [7], касающиеся данной проблематики. Так, теоретико-методологические основы военного строительства, строительства и развития Вооруженных Сил исследовались на разных уровнях в Казахстанской и в Российской военной науке такими учеными, как: В.И. Голубев, К.М. Цаголов, Б.П. Шеин, С.К. Нурмагамбетов, А.Б. Тасбулатов и другие.

Помимо указанных работ в четвертую группу рассматриваемой проблематики входят отдельные мемуары военных и государственных деятелей Казахстана [8], а также некоторые статьи, помещенные в периодической печати [9].

Таким образом, историографический анализ темы диссертации показывает, что к настоящему времени пока не имеется комплексного исследования, посвященного проблеме развития военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан в 1992-2007 гг.

#### **Цель и задачи диссертационного исследования.**

Цель диссертационной работы заключается в комплексном исследовании динамики и результатов военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан в 1992-2007 гг. в интересах выявления основных тенденций и перспектив, выработки научно-практических рекомендаций и предложений, направленных на укрепление безопасности суверенной Республики Казахстан.

#### **Исходя из поставленной цели, определены задачи исследования:**

- установить основное содержание и характер военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан;
- определить основные этапы строительства и направления совершенствования военно-политического руководства строительством ВС РК;
- выявить условия и факторы, определявшие характер военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан;

- на основе проведенного исследования сформулировать практические рекомендации по реализации задач строительства и развития Вооруженных Сил Республики Казахстан.

**Объектом диссертационного исследования** являются Вооруженные Силы Республики Казахстан и субъекты военно-политического руководства ими.

**Предметом диссертационного исследования** является процесс военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан.

**Хронологические рамки исследования.** В своей работе автор анализирует временной отрезок с 1992 г. по 2007 гг. Именно в этот период в Республике Казахстан решались кардинальные проблемы казахстанской государственности, в соответствии с которыми для обеспечения военной безопасности создаются Вооруженные Силы Республики Казахстан. С 1992 г. начался отсчет этапов развития Вооруженных Сил Республики Казахстан, формируемых в соответствии с принимаемыми на высшем уровне государственными решениями и мерами политического, военного, экономического, социально-правового и иного характера по обеспечению военной безопасности, вооруженной защиты суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ Республики Казахстан. В 2007 г. начинается новый этап развития Вооруженных Сил Республики Казахстан, связанный с принятием новой военной доктрины. По мнению автора, он должен являться темой самостоятельного исследования.

**Методологическая основа исследования.** Методологической основой представленной диссертации являются историко-философские взгляды на взаимосвязь и взаимообусловленность политических процессов, системный подход к изучению отечественного опыта военного строительства, а также принципы и методы политического, сравнительно-сопоставительного, историко-сравнительного, исторического и документального анализа.

**Источниковая база исследования.** Всю совокупность источников по теме диссертации целесообразно разделить на три группы.

Первую группу составляют первоисточники, т.е. нормативные акты, включающие законы РК, постановления правительства и указы президента, касающиеся организации военно-политического руководства строительством ВС РК, а также другие программные документы. Это та литература, которая была охарактеризована в первой группе историографии по теме диссертации.

Ко второй группе относятся документы, хранящиеся в архивах республики Казахстан. Именно они составляют основу источниковой базы исследования. В своей работе автор использовал материалы Архива президента Республики Казахстан, Архива Министерства Обороны Республики Казахстан.

Третья группа представлена отечественными публикациями, в той или иной степени касающимися темы диссертации, охарактеризованными в результатах историографического анализа по теме диссертации.

**Научная новизна исследования:**

- заключается в комплексности изучения разнородных источников, содержащих сведения о характере военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан;
- выражается в изучении богатого опыта военно-политического руководства развитых стран по формированию и развитию ВС, обращая особое внимание на особенности этих проблем в республике;
- обуславливается рассмотрением законодательной базы военного строительства, институализации и поэтапного развития ВС, выявлением трудностей и нерешенных проблем;
- определяется вовлечением в научный оборот новых (малоизвестных) документов по теме исследования.

**Практическая значимость** диссертационного исследования заключается в получении знаний о политических тенденциях и динамике развития военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан на основе анализа политической деятельности органов государственного управления, которые позволяют оценивать направления дальнейшего развития Казахской армии с целью определения оптимального пути.

**Положения, выносимые на защиту:**

- условия, основное содержание и характер военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан;
- этапы строительства Вооруженных Сил и направления совершенствования.

В первом разделе диссертации автором рассмотрены основное содержание и характер военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан, охарактеризованы субъекты военно-политического руководства, раскрыты условия и факторы, определившие его характер.

Во втором разделе для определения динамики и содержания государственных мер по развитию Вооруженных Сил Республики Казахстан в удобной для обозрения компактной форме проанализированы основные направления совершенствования военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил в Республики Казахстан.

Научно-справочный аппарат приводится в соответствии с принятыми в научной литературе правилами. В сноски выносятся ссылки на архивные документы; ссылки на литературу обозначаются в квадратных скобках.

**Апробация и реализация результатов исследования.** Основные теоретические и практические выводы диссертации обсуждались на кафедре гуманитарных дисциплин Национального университета обороны Республики Казахстан, докладывались на международных научно-практических конференциях на темы: «65 лет победы в Великой Отечественной войне. Развитие теории и практики военного искусства в годы войны и их преемственность к современным условиям» (Сборник конференции: НУО. Вып. № 1.- Астана, 2010. - С. 27-32.); «Военное образование в Республике Казахстан: современное состояние и перспективы развития» (Сборник конференции: НУО. Вып. № 2. – Астана, 2010. - С. 57-62); «Актуальные проблемы развития



отечественного образования и науки в условиях глобализации» (Костанайский социально-технический университет им. академика З. Алдамжар. Вып. №2. - Костанай, 2010. – С. 92-97).

Материал диссертации также был использован при подготовке учебно-методических материалов по обучению военных специалистов и при разработке ряда учебных пособий, а именно: «Механизм функционирования различных типов политической власти» (Гуманитарные науки: сборник научных трудов. Часть II. – Караганда: издательство КарГУ, 2010. – С. 31-35); «Роль и особенности развития взаимоотношений политического руководства Вооруженных Сил в процессе военного строительства РК» (Поиск: серия гуманитарных наук. - №2, 2010. – С.47-52); «Роль силовых структур государства в обеспечении военной безопасности Республики Казахстан» (Бағдар. - № 1, 2010. – С. 24-28); «Содержание и субъекты военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил в Республике Казахстан» (Бағдар. - № 3, 2010. - С. 18-23).

Опубликованность результатов. Результаты исследования по теме диссертации опубликованы в 7 работах общим объемом 41 страница, в том числе: 4 статьи в научных журналах, 3 - на международных конференциях.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, двух разделов, семи подразделов, заключения, списка использованных источников из 107 наименований, приложений. Диссертационная работа состоит из титульного листа, содержания, перечня условных обозначений, Полный объем диссертационной работы составляет 162 страниц, в том числе приложение – в объеме 4 страниц.

# **1 ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ И ХАРАКТЕР ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА СТРОИТЕЛЬСТВОМ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН; ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯВШИЕ ЕГО ХАРАКТЕР**

## **1.1 Исторический опыт осуществления военно-политического руководства военным строительством**

Военное строительство, как составная часть государственной деятельности, осуществляется непрерывно. Данная черта военного строительства связана с непрерывностью военно-политического руководства. Оно представляет собой планомерный и целенаправленный процесс создания и развития военной организации государства, включающий комплекс экономических, социально-политических, правовых, собственно военных и других мероприятий по поддержанию военной мощи страны. Общие цели, содержание и задачи военного строительства определяются военной политикой и военной доктриной государства, зависят от множества разнообразных факторов, в том числе от уровня развития производительных сил страны, её геополитического положения, принадлежности к военным союзам, характера военно-политической обстановки в мире и регионе и др.

Военное строительство - это планомерный и целенаправленный процесс создания и развития военной организации государства; комплекс экономических, социально-политических, правовых, собственно военных и других мероприятий по поддержанию военной мощи страны. Общие цели, содержание и задачи военного строительства определяются военной политикой и военной доктриной государства; зависят от уровня развития производственных сил страны, её геополитического положения, принадлежности к военным союзам, характера военно-политической обстановки в мире и регионе. Военное строительство обычно включает в себя: прогнозирование и оценку военной опасности и военной угроз; разработку основных направлений военной политики и положений военной доктрины; правовое регулирование в области обороны; обеспечение производств и мобилизационных мощностей по выпуску вооружения, военной техники и имущества; создание системы государственно-политических институтов, осуществляющих руководство военной сферой страны; мобилизационную подготовку органов государственной власти, экономики и населения; создание мобилизационных резервов; планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне; оперативное оборудование территории в целях обороны; развитие науки в интересах обороны; создание духовно-идеологических институтов оборонного назначения и организацию их работы; финансирование военных расходов; международное сотрудничество в военной области и др.

Основу военного строительства составляет строительство Вооруженных Сил, охватывающее систему мероприятий по созданию, подготовке и укреплению военного и военизированного формирований государства [10].

Изменение императивов военного строительства осуществляется через военные реформы, осуществляемые в ходе военного строительства, которые отличаются наличием характерных приоритетных на конкретный момент времени задач.

Военная реформа – это совокупность существенных преобразований военной организации государства, направленных на её приведение в соответствие с изменившимися внешними условиями. Она проводится по решению высших органов государственной власти по разработанным программам и ограничена конкретными хронологическими рамками. Военная реформа обуславливается объективными обстоятельствами, связанными, как правило, с поражением либо победой в войне; радикальными преобразованиями общественно-политического устройства государства и изменениями его международного положения; появлением новых видов вооружения; экономическими соображениями; изменением уровня производства; форм и способов вооруженной борьбы и др. Юридически закрепляется в законах, воинских уставах и других документах [11].

Осуществление военной реформы может быть связано с видоизменением некоторых принципов, находящихся в основе военного строительства, расширением их перечня. Поэтому военную реформу следует рассматривать как составную часть и один из этапов военного строительства, способ его осуществления.

Под принципами военного строительства понимаются основополагающие идеи и правила его осуществления [12]. Принципы военного строительства производны от общих принципов государственного строительства. Таким образом, и те, и другие принципы должны вырабатываться одним и тем же субъектом. В соответствии с Законом РК от 7 января 2005г. «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» к этому субъекту относятся: Президент страны (Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РК), Совет Безопасности РК, Парламент РК и Правительство [13].

Некоторые из таких принципов, находящихся в основе многогранной деятельности по военному строительству, могут быть объединены в следующие группы: военно-политические, социально-экономические, социально-политические, организационные, принципы обучения и воспитания.

Принципы военного строительства в той или иной мере выражаются, непосредственно объективизируются в нормах права. В правовых нормах закрепляются, прежде всего, организационные и социально-политические принципы. В отдельных случаях в качестве правовых основ военного строительства отражаются наиболее характерные черты правового регулирования общественных отношений в этой области.

Принципы могут относиться к разным уровням иерархии военно-политического руководства строительством ВС РК. Можно вести речь и об общих принципах военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил, к которым относятся такие, как: принцип централизации руководства военным строительством, принцип подконтрольности основных компонентов военной организации органам государственной власти и другие.

Существенные стороны характера и предназначения военной организации, основы ее взаимосвязи с общественной жизнью страны, свойства взаимоотношений между военнослужащими отражают социально-политические принципы военного строительства. Такие принципы содержатся в Военной доктрине Республики Казахстан и других документах. Так, например, в качестве одной из задач военного строительства в Военной доктрине Республики Казахстан рассматривается реализация прав и свобод военнослужащих, обеспечение их социальной защищенности, достойного социального статуса и уровня жизни [14]. Очевидно, что данная идея, сформулированная в виде задачи, по своему характеру может быть отнесена к числу социально-политических принципов военного строительства. Таким образом, принципы военного строительства могут и должны содержаться в конкретных задачах, поставленных на период времени; следовательно, выбор приоритетов осуществляется с учетом условий и факторов, определяющих функционирование общества в конкретный период его существования

Вооруженные Силы выполняют значительный объем задач по осуществлению социальной функции государства, которые возлагаются на органы военного управления и являются обязанностью командиров (начальников) [15]. При этом задачи по осуществлению данной функции на Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования могут возлагаться лишь в той мере, которая не противоречит их основному предназначению. Следует учитывать, что реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих является функцией государства в целом.

Специфику военной организации наиболее отчетливо выражают организационные принципы военного строительства, которые тесно связаны с его социально-политическими принципами. В соответствии с организационными принципами определяются: структура Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, формы и методы организации внутренних отношений в них, а также управление ими. К организационным принципам военного строительства относятся: централизация управления, единоначалие на правовой основе и воинская дисциплина.

По своему характеру некоторые из принципов военного строительства являются общими для всех компонентов военной организации. В частности, централизация руководства и управления, единоначалие на правовой основе, строгая воинская дисциплина являются принципами строительства таких компонентов военной организации, которые предназначены для выполнения задач военной безопасности военными методами. В относительно самостоятельные группы могут быть объединены принципы строительства Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, а также принципы строительства промышленного и научного комплексов страны, предназначенных для обеспечения задач военной безопасности.

Отношения, возникающие в связи с применением разнообразных принципов на разных уровнях иерархии военно-политического руководства, регулируются нормами многих отраслей права, в том числе конституционного,

административного, трудового, гражданского, военного [16]. Так, для осуществления функции обороны страны государство нуждается в системе соответствующего законодательства, которым определяются характер, направление, способы деятельности этих органов и их должностных лиц, а также поведение военнослужащих в отношениях, непосредственно связанных с прохождением ими воинской службы.

Область военного строительства относится к областям государственной жизни, в которых осуществляется наиболее полная правовая регламентация. Нормативно-правовые акты, содержащие указанные нормы, военное законодательство может рассматривать в качестве правовых основ военного строительства. Правовые основы строительства ВС РК включают некоторые нормы международного права и международные договоры Республики Казахстан.

В рассматриваемое время военное строительство включало в себя: прогнозирование и оценку военной опасности и военных угроз; разработку основных направлений военной политики и положений военной доктрины; правовое регулирование в области обороны; обеспечение производств и мобилизационной мощностей по выпуску вооружения, военной техники и имущества; создание системы государственно-политических институтов, осуществляющих руководство военной сферой страны; мобилизационную подготовку органов государственной власти, экономики и населения; создание мобилизационных резервов; планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне; оперативное оборудование территории в целях обороны; развитие науки в интересах обороны; создание духовно-идеологических институтов оборонного назначения и организацию их работы; финансирование военных расходов; международное сотрудничество в военной области и др. Основу военного строительства составляло создание и укрепление Вооруженных Сил.

С созданием Вооруженных Сил Республики Казахстан 7 мая 1992 г. началась история армии независимого, суверенного Казахстана [17]. Создание собственных Вооруженных Сил сопровождалось политическими, экономическими и этническими трудностями. Крушение СССР привело к настоящему взрыву этнических противоречий. С распадом СССР национальная идея стала основной в процессе суверенизации постсоветских республик [18].

Южные границы бывшего СССР характеризовались в это время как пояс военных конфликтов. Война в Афганистане перешагнула границы закавказских республик, Таджикистана, Узбекистана. Ситуация в Афганистане и на Северном Кавказе стала серьезной угрозой безопасности и стабильности в регионе. Все это говорит о том, что создание Вооруженных Сил Республики Казахстан было объективным, обусловленным международными факторами и событиями шагом.

Под руководством Президента страны, Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Республики Казахстан Н.А. Назарбаева была реализована система мер обеспечения национальной безопасности, в основе которой, наряду с укреплением коллективной безопасности, проведением

мирной взаимовыгодной политики, дружбы и сотрудничества с другими державами, огромное внимание было уделено созданию и совершенствованию своей оборонной системы в виде успешно функционирующих Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Основной проблемой начального этапа военного строительства стала необходимость создания эффективной системы управления войсками и нормативно-правовой базы армии суверенного государства. На повестку дня встали вопросы подготовки офицерских кадров и комплектования Вооруженных Сил, проблемы организации боевой и мобилизационной готовности и подготовки войск, повышения воинской дисциплины, искоренения случаев самовольного оставления военнослужащими воинских частей и правонарушений. Тогда же было положено начало осуществлению комплекса мероприятий, направленных на реформирование армии.

«Сегодня с высоты мы можем сказать, что Вооруженные Силы Республики Казахстан в целом за этот период проделали большую работу по обеспечению военной безопасности и выполнили установки главы государства - Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Республики Казахстан в рамках реформы военной организации государства» [19]. Независимость дала военнослужащим Республики Казахстан возможность внести свой вклад не только в дело защиты суверенитета и территориальной целостности, они также принимают активное участие вместе со всеми казахстанцами в строительстве правового демократического государства, подъеме экономики, развитии науки и культуры, духовном совершенствовании нации.

Как известно, до начала 90-х годов военная безопасность Казахстана, как и всех других союзных республик, обеспечивалась единым и мощным военно-экономическим и промышленным потенциалом Советского Союза. Советская армия была оснащена эффективным вооружением и военной техникой, не уступавшей первенства армиям блока НАТО. Поэтому Казахстан до последнего момента занимал позицию за единые Вооруженные Силы в составе СССР [20]. Но с распадом СССР произошел и развал единых Вооруженных Сил.

По Конституции у Казахстана в те годы не было собственного Министерства обороны, в чьем ведении могли бы решаться вопросы военной безопасности республики. Все аспекты обеспечения военной безопасности Казахстана обсуждались, корректировались и решались до 1991г. Министерством обороны СССР, а в последующем, с 1991г., - командованием Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств [21]. На территории Казахстана дислоцировались войска военных округов Вооруженных Сил СССР, к управлению которыми военно-политическое руководство Республики Казахстан прямого отношения не имело. До 1969 г. это были войска Туркестанского военного округа, с 1969 г. по 1989 г. - Среднеазиатского [22], с 1989 г. по 1992 г. снова Туркестанского военного округа [23].

В интересах обеспечения военной безопасности страны военно-политическое руководство Казахстана выступало за единые Вооруженные

Силы до последнего момента - вплоть до встречи в 1991 г. глав государств и образования Содружества Независимых Государства.

Выступая в декабре 1990г. Президент Казахской ССР Н.А. Назарбаев говорил, что «Казахстан видит в союзном договоре единственно реальный путь сохранения нашего государства в качестве целостного организма, обеспечения его безопасности и международного авторитета... Поэтому мы за Союз - союз новый, справедливый, союз равных суверенных республик». Далее глава государства отмечал, что «подписание Договора позволит реально осуществить суверенитет Казахстана, четко разграничить функции союзных и республиканских органов, реализовать право на самоопределение» [24].

Последовательно развивая эту позицию, Н.А. Назарбаев в одном из своих последующих выступлений говорил: «Казахстан - за Союз. Это четко записано в Декларации о государственном суверенитете, принятой 25 октября 1990 года Верховным Советом Казахской ССР. Но за Союз, который будет считаться с ситуациями, сложившимися в республике» [25].

Совсем иная обстановка по отношению к единому Союзу и к единому военному руководству сложилась в республиках Прибалтики, Украины, Молдовы и Закавказья. В этих условиях Республика Казахстан последовательно отстаивала свою самостоятельную политику, считая, что «заключение союзного договора и грамотный переход к рыночным отношениям - два самых последних спасательных круга» [26].

Тем не менее, история распорядилась по-своему, и после распада СССР позиция Казахстана в вопросах обеспечения военной безопасности стала более гибкой, учитывающей происходящие исторические реалии. На смену противоборству двух систем в начале 1990-х годов пришли проблемы другого порядка. Накопившиеся за десятилетия внутрирегиональные, межрегиональные, двусторонние экономические, политические, этнические, гражданские конфликты угрожали перерасти (и позднее переросли в отдельных точках) в открытые вооруженные столкновения. Уже нельзя было затушить кровавые войны, сопровождавшиеся тысячами жертв, которые бушевали в различных частях бывшего Советского Союза.

Суверенный Казахстан, «имея колоссальное ядерное наследство от Советского Союза, основной путь укрепления международной безопасности видел в развертывании региональных и межрегиональных связей, в развитии новой системы безопасности, основанной на принципах коллективной безопасности» [27].

В этих условиях стало обоснованным подписание «Декларации о государственном суверенитете», принятой Постановлением Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 года [28].

Анализируя процесс создания Вооруженных Сил суверенного Казахстана после распада СССР, Министр обороны Республики Казахстан тех лет генерал армии С.К. Нурмагамбетов считает началом развала единых Вооруженных Сил СССР то, что после объявления суверенитета бывших союзных республик «политические и государственные деятели республик призвали всех своих граждан вернуться на родину» [29].

21 декабря 1991г. в Алма-Ате прошла встреча, на которой было объявлено о создании Содружества Независимых Государств. Здесь же было подписано Соглашение о стратегических вооружениях. Казахстан согласился поддержать СНВ-1 и ряд других договоров, но не сразу признал себя безъядерным государством. Президент Казахской ССР однозначно заявлял в те годы, что «сначала следует обеспечить гарантию безопасности Казахстана со стороны великих держав, и лишь после этого республика может отказаться от всех ядерных вооружений, находящихся на ее территории». Такая позиция объяснялась стремлением обезопасить суверенный Казахстан от событий, подобных августу 1991 года.

Тем не менее, военно-политическое руководство Казахстана и в этот период продолжало отстаивать идею Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств, смысл которой состоял в том, чтобы в рамках необходимого и достаточного по продолжительности переходного периода обеспечить цивилизованную трансформацию единых Вооруженных Сил в национальные армии при сохранении важнейших элементов общего оборонного пространства, единой инфраструктуры. При этом были совершенно очевидны получаемые всеми государствами Содружества экономические, военно-технические и собственно военные преимущества. Но главное заключалось в том, чтобы защитить жизненные интересы военнослужащих и их семей, и без того сложное положение которых усугублялось в связи с созданием в независимых государствах собственных армий.

В этих целях при активной поддержке со стороны военно-политического руководства Казахстана было создано Объединенное командование Вооруженными Силами бывшего СССР. Главкомандующим Объединенными Вооруженными Силами Содружества Независимых Государств стал Маршал авиации Е.М.Шапошников.

Функции и задачи командования Объединенных Вооруженных Сил на первом этапе предусматривались такие же, что и у Министерства обороны СССР. Но в отдельных республиках уже приходили к выводу, что дислоцированные на их территории войска должны подчиняться правительствам регионов.

Определение позиции Республики Казахстан по вопросу перехода к созданию собственной армии происходило в те годы на фоне сложнейших геополитических процессов. Южные границы бывшего СССР характеризовались как пояс нестабильности и как вероятные очаги военных конфликтов. Война в Афганистане перешагнула рубежи государственных границ и становилась явной военной угрозой. Произошли события в г. Ош Республики Кыргызстан, где имели место кровавые столкновения представителей двух народов - узбекского и кыргызского, в результате которых погибли десятки невинных людей. Казахстан не мог оставаться безучастным и к событиям в Закавказье, где велась война между Азербайджаном и Арменией. Вспыхнула война в Грузии.

Исходя из сложившейся обстановки, во многих республиках в те годы спешно были созданы Министерства обороны суверенных государств.



Ситуация требовала, чтобы над войсками, дислоцированными в Казахстане осуществлялся хорошо налаженный строгий контроль. Военно-политическое руководство страны принимало для этого все необходимые меры. 21 августа 1991 г. был издан Указ главы государства «Об образовании Совета безопасности Казахской ССР» [30].

Одно из должностных лиц администрации главы государства в те годы, заведующий государственно-правовым отделом аппарата Президента К. Сулейменов писал о необходимости создания собственных Вооруженных Сил следующее: «вопросы, связанные с созданием военных структур в республике, поднимавшиеся в течение последних лет, встали на повестку дня». Более того, отмечал он: «в нынешних сложных условиях, когда прежний Союз не существует, создание республиканского оборонного ведомства становится объективной необходимостью, как для защиты провозглашенного суверенитета, так и для того, чтобы реально влиять на военную политику в республике и стране» [31].

Последовательно реализуя государственную политику Казахстана в этом направлении, 25 октября 1991 г. Президент страны издал Указ «Об образовании Государственного комитета обороны Казахской ССР» [32]. Председателем Государственного комитета обороны был назначен Герой Советского Союза, впоследствии Халық Қаһарманы, генерал-лейтенант С. К. Нурмагамбетов.

Государственный комитет обороны Казахстана создавался на базе штаба Гражданской обороны и Казахского республиканского военного комиссариата. Как отмечает в своих воспоминаниях генерал армии Нурмагамбетов: «Государственному комитету обороны была поставлена задача, осуществлять "контроль за войсками" и одновременно держать "в поле зрения" передвижения войск, проведение различного рода военных учений, вывоз военного имущества из республики, ряд других направлений в военной деятельности армии».

Становление первого военного ведомства - Государственного комитета обороны (ГКО) - проходило в нелегких условиях. Обстановка в распадавшемся Советском Союзе и его Вооруженных Силах была критической. С.К. Нурмагамбетов, определяя состояние войск к исходу 1991 г. писал, что ситуация в войсках на территории Казахстана была следующей: «войска действовали сами по себе, а Государственный комитет обороны не имел никаких возможностей воздействовать, влиять на них». Действительно в тот период «развал Вооруженных Сил СССР был в самом апогее. Боевая техника, вооружение, материальные запасы активно вывозились из Казахстана, разворовывались, растаскивались».

На основании изучения архивных материалов, литературы и свидетельств очевидцев можно сделать вывод, что управление войсками в основном осуществлялось централизованно из Москвы через штаб Туркестанского военного округа. Соединения и части центрального подчинения, в свою очередь, находились в ведении только Министерства обороны СССР. По меткому выражению генерала армии Нурмагамбетова: «Государственный

комитет обороны Республики Казахстан представлял из себя командира, но без войск».

Настоятельная необходимость выхода из этого критического положения определила содержание деятельности Государственного комитета обороны Республики Казахстан по пути дальнейшего использования войск на территории Казахстана. Основным вопросом стал пункт «о ядерном наследстве». В Казахстане к этому времени были размещены «104 ракеты СС-18 стационарного базирования с 1040 ядерными боеголовками. Кроме них, на территории Казахстана было размещено 40 стратегических бомбардировщиков ТУ-95МС с 240 крылатыми ядерными ракетами» [33].

Судя по источникам, в тот период не просто было решить вопрос с тем, кто будет стоять у пульта стратегических ракет. Президент Казахстана в интервью американскому телевидению в 1991 г. заявлял: «Казахстан получил в наследство ядерное оружие и должен будет его сохранить в будущем. Мы не можем позволять другим республикам, даже самым сильным, брать под контроль ядерное оружие, находящееся на нашей территории». Вместе с тем, «наше государство стало единственным государством мира, которое окончательно закрыло ядерный полигон» и приняло решение о поэтапном вывозе ядерного оружия со своей территории и ликвидации его последствий.

Поэтапно реализуя политику нераспространения ядерного оружия, военно-политическое руководство Казахстана в мае 1992г. подписало Лиссабонский протокол о нераспространении, постепенном демонтаже и вывозе ракетно-ядерного оружия в Россию. В Министерстве обороны Республики Казахстан был создан специальный центр управления, который занимался этими вопросами.

Относительно вопроса о соединениях и частях, дислоцировавшихся на территории Казахстана, Правительство республики настаивало на скорейшем переподчинении 40-й общевойсковой армии Госкомитету обороны Казахстана с выводом из подчинения Туркестанского военного округа и объединенного командования.

В своих воспоминаниях об этом сложном времени генерал армии С.К. Нурмагамбетов пишет: «К сожалению, несмотря на наши искренние стремления к сохранению единой Армии, когда республика не стремилась переподчинить дислоцированные на ее территории войска, должной реакции понимания Главное командование Объединенных Вооруженных Сил стран Содружества не проявило. В ответ на наши конструктивные предложения со стороны Главного командования Объединенных Вооруженных Сил следовали лишь многообещающие слова без каких-либо конкретных ответов на них и действий» [34].

В этой ситуации последовательным и логичным выглядит решение о суверенном праве Казахстана иметь свои Вооруженные Силы.

Исходя из сложившейся ситуации, военно-политическое руководство Республики Казахстан сочло необходимым выработать основные критерии к командным кадрам армии суверенного Казахстана. Прежде всего, это патриотизм и компетентность для решения вопросов жизнедеятельности войск с точки

зрения интересов страны. А для этого надо быть всесторонне подготовленным, глубоко знать природу современного боя, приемы и способы его ведения, тактико-технические характеристики штатного оружия и боевой техники. Не меньшее значение имеет и умение работать с людьми, управлять воинским коллективом, обучать и воспитывать подчиненных, мобилизуя их на решение поставленных задач и обеспечивая тем самым высокую боевую готовность подразделения, части, соединения.

От каждого командира требуется воля, целеустремленность и высокие организаторские способности. Трудности первых лет постсоветского периода подчеркнули необходимость таких качеств. Следовало добиться, чтобы военные кадры были не просто «передаточным механизмом», а на деле стали организаторами в решении стоящих перед войсками проблем. Это требовало не только целеустремленности и воли работников как в центре, так и на местах, а также инициативности и самостоятельности офицеров любого уровня.

Обстановка первых лет строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан усилила значение конкретности, профессионализма и личной примерности в деятельности офицерских кадров, без чего немислимо было решение задач по созданию боеспособных войсковых формирований. Возрастала роль таких качеств офицера, как практичность, деловитость и предприимчивость. В рядах Вооруженных Сил Республики Казахстан проходили службу генералы и офицеры, которым были присущи эти качества. Они являли собой образцы добросовестной службы, верности воинскому долгу, однако их было мало.

В условиях дефицита специалистов высшей квалификации возросло значение способности военных кадров самостоятельно и непрерывно совершенствовать свою профессиональную подготовку. Этому содействовала усовершенствованная система командирской и профессиональной подготовки в масштабе всей армии, унаследованная от Советских Вооруженных Сил. Опыт и мастерство многих генералов и офицеров в войсках позволили в ходе командирской подготовки повышать и совершенствовать военно-теоретический уровень, технические знания, практические навыки и педагогическое искусство. От военных кадров всегда требовалось быть ближе к подчиненным, знать их нужды, своевременно решать их проблемы.

Несомненно, при назначении генералов и офицеров на должности учитывался весь комплекс политических, нравственных и профессиональных качеств. Сформулированные выше приоритеты облегчали и делали более рациональной деятельность по подбору, расстановке и подготовке военных кадров.

Анализ кадровой работы необходимо начать с формирования Государственного комитета обороны Республики Казахстан. Основной костяк его составляли, как отмечалось, генералы и офицеры штаба Гражданской обороны и военных комиссариатов республики. Это было продиктовано тем, что военно-политическое руководство страны выступало за сохранение Объединенных Вооруженных Сил. И поэтому офицерский состав

40-й армии и частей, дислоцированных на территории республики, вначале использовался минимально.

Стремление сохранить Единые Вооруженные Силы на постсоветском пространстве было естественным. В то время трудно было представить офицеров и прапорщиков, воспитанных на одних традициях и в одних учебных заведениях, разделенными по «национальным квартирам». Не укладывалось в голове, что вчерашние друзья, боевые соратники, коллеги, однополчане завтра могут стать чужими - иностранцами.

Во избежание этого Председатель Государственного комитета обороны С.К. Нурмагамбетов представлял проекты приказов по личному составу в Москву для подписи маршалу авиации Е.И. Шапошникову и начальнику Главного управления кадров генерал-полковнику А. Родионову. Для исполнения этого решения надо было ежемесячно летать в Москву. При этом нередко приходилось убеждать военных чиновников подписать приказы. «Весовые категории» участников таких переговоров были далеко не равные: начальник Главного управления кадров в Москве был в звании «генерал-полковник», его заместители и начальники управлений - также генералы. Приезд их вчерашнего подчиненного, начальника Управления кадрами Государственного комитета обороны в звании «полковника» с приказами по личному составу долгое время ими не воспринимался. В подобной ситуации выручал исключительно высокий авторитет С.К. Нурмагамбетова. К примеру, наше предложение о назначении командиром Алматинского мотострелкового полка подполковника А.Б. Джарбулова в начале не получило в Москве поддержки, и только принципиальная позиция С.К. Нурмагамбетова заставила высоких чиновников Москвы принять положительное решение.

С созданием Государственного комитета обороны в его штатной структуре был создан отдел кадров, который из-за нехватки кадров был малочисленным.

Проблемой стало наличие национальных военных кадров. В военных комиссариатах и системе Гражданской обороны Республики, как отмечалось, из общего количества офицерского состава представителей казахской национальности было всего 12,6 процента. Еще хуже была ситуация на военных кафедрах высших учебных заведений республики, где среди начальников кафедр и начальников учебных отделов не было ни одного офицера казахской национальности. Трудно представить, как могли эффективно работать коллективы военных кафедр Алматинского зооветеринарного и сельскохозяйственного институтов, где имелось почти 80 процентов студентов казахской национальности, из которых многие слабо владели русским языком, а из 49 офицеров военных кафедр лишь двое были казахской национальности. Парадокс, но в военном училище, которое называлось Алма-Атинским, и находилось на территории республики, в руководстве не было ни одного офицера казахской национальности. Командирами младшего звена и преподавателями работали всего шесть казахов, при этом не было ни одного командира батальона или роты. О подобных недостатках подготовки национальных кадров писал в своих воспоминаниях генерал армии С.К. Нурмагамбетов: «В послевоенный

период из числа казахов на должности командиров дивизии были выдвинуты всего два офицера. Многие казахи - военнослужащие, - продолжал он, - видя такое положение, увольнялись в запас. За 20 лет существования САВО командовать даже полками казахам, мягко говоря, не доверяли» [35]. Что касается воинских частей на территории республики, то по данным отдела кадров 40-й общевойсковой армии, которая полностью находилась на территории Казахстана, было всего 2,5 процента офицеров - казахов и те, в основном, находились на второстепенных должностях.

Эти обстоятельства стали главной причиной того, что в период активной миграции военнослужащих разных национальностей Казахстан остался без достаточного количества военных специалистов. В самый ответственный период создания нашей армии многие офицеры, служившие в Казахстане, приняли решение продолжать службу в Вооруженных Силах других государств Содружества Независимых Государств или уволиться в запас. Именно поэтому с 1992 года списочная численность офицеров имела устойчивую тенденцию к снижению. С мая 1992 года по январь 1995 года, то есть за два с половиной года убыль офицеров достигла критического уровня - 89 % от всего списочного состава.

Укомплектованность основных соединений и частей офицерами к концу 1993 года вызывала серьезную тревогу. Так, соединение, которым командовал генерал-майор Б. Ертаев, было укомплектовано всего на 62 %, а соединение, которым командовал генерал-майор А.П. Безюкевич, - всего на 56,7 %. В Сары-Озеке танковый полк укомплектован был на 47,6 %, артиллерийский - на 56,4 %, зенитно-ракетный полк - на 40 %, мотострелковый полк в Георгиевке - всего на 27,7 % [36].

В гвардейском мотострелковом полку, дислоцированном в городе Уш-Арал, в 1992-1995 годах убыли на «историческую родину» командир полка, начальник штаба, заместители командира части по вооружению, по воспитательной и социальной работе; а также начальники вещевого и продовольственной служб, служб горючесмазочных материалов, радиационной, химической и бактериологической защиты, начальник клуба [37]. В мотострелковом полку, которым командовал подполковник Алимов Р.С., в мотострелковых батальонах не было ни одного начальника штаба, ни одного заместителя командира батальона. Все должности начальников служб в полку были вакантны, как и должности пяти командиров танковых рот [38].

Представим теперь, что было бы, если бы Министерство обороны не принимало достаточно эффективных мер по восполнению некомплекта офицерских кадров. Но армия избежала этой трагедии благодаря генералам и офицерам, строившим молодую армию, не покладая рук. Им приходилось принимать неординарные решения, чтобы не оставлять солдат без командиров и начальников.

Однако желающих уехать было много. Возникали экстремальные, а порой и конфликтные ситуации. Вот один из документов, подтверждающих сложность того периода.

При преобразовании Государственного комитета обороны в Министерство обороны первыми получили назначение: полковники С.С. Тауланов, С.Ж. Ахметов, К.И. Байжигитов, Б.Д. Кенжебаев, Л. А. Нагай, М.Ю. Раджибаев, М.О. Орынбеков, А.Б. Тасбулатов, М.Д. Шампиев, подполковник А.Ж. Киреев. Командирами соединений стали: генерал-майор Г.Б. Тимошенко, полковники А.П. Безюкевич, Б.Е. Ертаев. Несколько позже были назначены на основные должности: полковник А.Х. Касымов, полковник А.Г. Исенгулов, генерал-майор Ю.Ш. Курматов, полковник С.Ж. Темербеков, полковник А.А. Кусмулдин, полковник Ж.К. Рыспаев, генерал-майор А.С. Абдрахманов, полковник В.Г. Якубьян, генерал-майор Н.Д. Толмачев, полковник А.С. Дюсембаев, полковник Б.М. Берекетов, генерал-майор М.К. Алтынбаев, полковник А.Ш. Васимов, генерал-лейтенант Ф.И. Щербаков, полковник А.А. Акулов и ряд других офицеров, которые и вынесли на своих плечах основную тяжесть работы по созданию основ Вооруженных Сил суверенного Казахстана [39].

16 декабря 1991г. Верховный Совет Республики Казахстан, подтверждая право казахской нации на самоопределение, исходя из решимости создания гражданского общества и правового государства, торжественно провозгласил государственную независимость Республики Казахстан. Конституционный закон определил право республики на создание собственных Вооруженных Сил [40].

Однако это право было реализовано не так скоро. Следует отметить, что уже в конце декабря 1991г. в ходе встречи президентов СНГ в Минске был констатирован тот факт, что Верховное Главнокомандование Вооруженными Силами Содружества никакого влияния на воинские части, дислоцировавшиеся на территориях стран Содружества, не имело. Учитывая это, окончательно был решен вопрос создания в республиках собственных Вооруженных Сил на базе дислоцированных там воинских формирований бывшего Союза

В этих условиях проявилась дипломатическая гибкость Президента Казахстана Н.А. Назарбаева. Генерал армии С.К. Нурмагамбетов отмечает: «...как известно, особой категоричности, настойчивости в этом направлении он [Назарбаев Н.А.] не проявлял. Наоборот, он призывал лидеров Содружества не совершать поспешных действий, направленных на "захват армии". Однако, первые руководители Украины, Азербайджана и Молдовы заявили о твердом намерении осуществить свои планы на данном этапе возрождения национальной независимости в самые сжатые сроки. Особенно настаивала на этом Украина» [41].

24 августа 1991г. были образованы Вооруженные Силы Украины, а 31 декабря того же года - Вооруженные Силы Республики Беларусь.

Военно-политическое руководство Казахстана по-прежнему придерживалось позиции не совершать поспешных действий. 22 января 1992г. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев во время переговоров с Министром иностранных дел Франции Р. Дюма заявлял, что Казахстан за то, чтобы в государствах СНГ была объединенная армия с единым командованием.

Известно, что ни одно другое государство Содружества не обладало таким, как в Казахстане, количеством военных полигонов, используемых в общих оборонных интересах. Особое место в военно-стратегических планах бывшего Союза отводилось полигонам Байконур, Сары-Шаган, Эмба.

Военно-политическим руководством Республики Казахстан были предприняты усилия по подготовке специального соглашения относительно порядка и условий дальнейшего использования полигонов. Одновременно, учитывая радикальное изменение направленности военной политики Содружества, со стороны Республики Казахстана было высказано предложение «сократить количество крупных полигонов, уменьшить земляные площади, отведенные для полигонов, которые невозможно закрыть, и эксплуатировать эти полигоны для военных целей только по согласованию с главами администраций, не мешая выполнению задач народного хозяйства» [42].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод: Республика Казахстан к вопросу создания Вооруженных Сил подошла, исходя из сложившихся исторических, геополитических и военных реалий. Военно-политическое руководство Республики Казахстан решило вопрос о создании собственной армии последним из стран Содружества Независимых Государств, до последнего момента отстаивая принцип коллективной безопасности, идеи единых, а впоследствии Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств.

Такова была эволюция курса Республики Казахстан в вопросах обеспечения военной безопасности в 1990-1992 гг.

Далее рассмотрим вопрос о военно-техническом потенциале Вооруженных Сил СССР, перешедшем под юрисдикцию Республики Казахстан, на основе данных периодической печати, так как другие источники в период написания кандидатской диссертации были недоступны, и могут иметь закрытый характер.

Автор обратил внимание на материал, опубликованный в журнале «Независимое военное обозрение» № 32, 2001 (статья Мухина В., Викторова А. «Военное строительство Казахстана») [43]. Это позволяет определить результаты деятельности Республики Казахстан по развитию и совершенствованию доставшегося военного наследия, сравнить начальные условия функционирования Вооруженных Сил Республики Казахстан и последующие перспективные тенденции, которые и определяют динамику изменений и в последующем - окончательный облик Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Вооруженные Силы СССР, перешедшие под юрисдикцию Республики Казахстан, в первые годы самостоятельного существования (1991-1992 гг.) располагали современными видами стратегического оружия и обширными арсеналами обычных вооружений [44], сохраняя следующие структурные единицы Советской Армии бывшего СССР:

- отдельный корпус ПВО;
- 56-й корпус Военно Воздушных сил СССР;
- 40-я общевойсковая армия;

- дивизия раннего обнаружения ракет и т.д.

Сухопутные войска включали в себя:

- управление 1-го армейского корпуса (Семипалатинск), в который входили части 68-й (она же - 372-я Краснознаменная Новгородская) мотострелковой дивизии (н.п. Сары-Озек) Дивизия имела на вооружении почти 300 танков и около 500 боевых бронированных машин;

- 2 мотострелковых и 1 танковый полк 78-й танковой дивизии (н.п. Аягуз), на вооружении которых состояло 350 танков, 290 ББМ и 150 артиллерийских орудий.

Отдельной боевой единицей являлся 210-й отдельный учебный центр (шт. Гвардейск), который имел 6000 офицеров и солдат личного состава, 220 танков, 420 ББМ и 220 артиллерийских орудий, другое вооружение и военную технику.

Отдельными соединениями были:

- 35-я воздушно-десантная бригада (н.п. Капчагай),

- 44 ракетная бригада тактических ракет (г. Семипалатинск);

- 645 артиллерийский полк (г. Семипалатинск);

- 962 полк реактивной артиллерии (г. Семипалатинск);

- 1-я мотострелковая бригада (г. Алматы).

В состав Военно-воздушных Сил входили:

- 11-ая смешанная авиадивизия (129 истребительно-бомбардировочный полк в Талдыкоргане и 134 истребительно-бомбардировочный полк в Жангиз-Тобе);

- отдельные авиационные полки: 149 бомбардировочный полк (Николаевка), 715 истребительный полк (Луговая), 39 разведывательный полк (Балхаш), 457 смешанный самолетно-вертолетный полк (г. Алматы), 157 вертолетный транспортно-боевой полк (г. Джамбул), 486 вертолетный полк (Учарал), 218 отдельная вертолетная эскадрилья (Алма-Ата, 12 машин) и 7 отдельная вертолетная эскадрилья (Семипалатинск, 12 машин).

В состав Войск ПВО входили:

- 356 истребительный авиаполк (г. Семипалатинск);

- 87 зенитно-ракетная бригада (г. Алматы);

- 770 зенитно-ракетный полк (н.п. Георгиевка);

- 374 зенитно-ракетный полк (г. Серебрянск);

- 769 зенитно-ракетный полк (г. Ленинск);

- 420 зенитно-ракетный полк (г. Державинск);

- 272 зенитно-ракетная бригада (г. Аягуз);

- 56 радиотехническая бригада (г. Чимкент).

На территории Казахстана находились крупнейшие в Советском Союзе военно-специальные полигоны:

- испытательные полигоны в г. Эмба, Сары-Шаган (44 ОКИК или Приозерск);

- космический полигон в г. Байконур (5 ГИК, он же - Ленинск, Тюратам);

- ядерный полигон в г. Семипалатинск.

О масштабах полигонов можно судить хотя бы то тому факту, что один Байконур географически и по ряду экономических показателей (в частности, выработке и потреблению электроэнергии) не уступал нынешнему государству



Молдова. Группировка войск на космическом полигоне Байконур имела в своем составе почти 30 тысяч солдат и офицеров. При этом надо учесть и то, что в 1993 году к Казахстану перешла и часть инфраструктуры полигона Сары-Шаган; аналогичная ситуация сложилась и на других полигонах.

Ракетные войска стратегического назначения (РВСН) Вооруженных Сил СССР в Казахстане, а затем Объединенные стратегические силы Содружества Независимых Государств имели в своем составе:

- 38-ю и 57-ю ракетные дивизии шахтного базирования: в г.г. Державинск и Жангиз-Тобе соответственно, в составе каждой из них было по 8 полков и 48 установок ракет СС-20;

- 79-ю тяжелую бомбардировочную авиадивизию, вооруженную 40 стратегическими бомбардировщиками ТУ-95 с 240 крылатыми ядерными ракетами (г. Чаган, близ Семипалатинска).

Базы хранения военной техники и склады на территории Казахстана:

- 5202 База хранения военной техники (г. Семипалатинск);

- 5203 База хранения военной техники (г. Усть-Каменогорск);

- 5204 База хранения военной техники (г. Караганда) и одна база хранения авиатехники.

- 2021 Центральный химический склад ВМФ СССР (г. Кустанай, емкость хранения - 700 вагонов химических веществ, необходимых подводным лодкам, а по некоторым сведениям и боевое химическое оружие).

Эти были хорошо оборудованные базы подземного хранения, созданные и предназначенные для развертывания - в день X - на их основе полноценных мотострелковых дивизий. Военная техника и имущество, находящееся (складированное) в Казахстане, были предназначены для оснащения войск Среднеазиатского (впоследствии - Туркестанского) военного округа на случай широкомасштабной войны с Китаем и представляли собой весьма значительные запасы. На каждой базе находилось порядка 200 танков, 350-400 БМП и 200 орудий артиллерии.

Таким образом, Республика Казахстан имела достаточные материально-технические основы для создания своих Вооруженных Сил, которые начали функционировать в режиме национального законодательства с ратификацией международных договоров и с соблюдением всех требований международного права, касающихся деятельности Вооруженных Сил Республики Казахстан в мирное и военное время.

Общее руководство и управление видами Вооруженных Сил осуществляло Министерство обороны (министры - генерал армии С. Нурмагамбетов (1992-1995), генерал-полковники А. Касымов (1995-1996), М. Алтынбаев (1996-1999 и с 12.10.2001 по н/в), С. Токпакбаев (1999-2001). На бывший Генеральный Штаб (начальник - генерал-лейтенант М. Сапаров) была возложена функция оперативно-стратегического планирования.

В период с 1992 по 1994 гг. были сформированы Войска ПВО, ВВС и Сухопутные войска Вооруженных Сил Республики Казахстан с личным составом около 160 - 170 тысяч солдат и офицеров (без частей ВВ МВД и КНБ), которые состояли из трех видов:

- Сил общего назначения (командующий в 1998-2000 - генерал-лейтенант Ф. Щербаков);

- Сил воздушной обороны (командующий с ноября 2001 г. генерал-лейтенант К. Ахмадиев);

- Сил охраны Государственной границы.

Каждый вид имел свое командование и подчиненные воинские части.

В июле 1999 г. Силы охраны Государственной границы были в очередной раз переданы из Министерства обороны в КНБ, куда и входят на сегодняшний день в качестве Департамента Пограничной службы (директор - генерал-лейтенант Б. Закиев, в 1992-1997 гг. и вновь с июля 1999 г.) [45].

Согласно реорганизации, проведенной в июле 2000г., Вооруженные Силы Республики Казахстан структурно состояли из двух видов:

- Сухопутных войск;

- Сил воздушной обороны.

В свою очередь, Сухопутные войска имели рода:

- ракетные войска и артиллерия;

- войска ПВО;

- Тыл ВС и военно-учебные и военно-научные учреждения;

- специальные войска родовой и видовой принадлежности.

Далее авторы отмечают, что отдельным родом войск, не входящим в другие виды Вооруженных Сил Республики Казахстан и имеющим самостоятельное командование, являются Аэромобильные войска (командующий с января 2002г. по сентябрь 2004г. генерал-майор С. Жасузаков, ныне генерал-майор Майкеев М.Ж).

Сухопутные войска, помимо родов, подразделяются также на военные округа (ныне - Региональные командования, прим авт.), которых всего четыре:

- Южный Военный Округ (Алматинская, Жамбылская, Кызылординская и Южно-Казахстанская области);

- Восточный Военный Округ (Восточно-Казахстанская и Павлодарская области);

- Центральный Военный Округ (Акмолинская, Карагандинская, Кустанайская и Северо-Казахстанская обл.);

- Западный Военный Округ (Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская и Мангистауская обл.).

В 2001 году создано четыре военных округа, которые затем были преобразованы в региональные командования - «Астана», «Запад», «Восток» и «Юг». Вооруженные Силы Казахстана перешли на трехвидовую структуру с созданием главных штабов соответствующих видов: Сухопутных войск, Сил воздушной обороны, Военно-морских сил.

По данным Лондонского института стратегических исследований Вооруженные Силы Республики Казахстан насчитывают 65.800 человек, военный бюджет - 132 млн. долларов, на вооружении в казахстанской армии состоят: 630 танков, 1000 БМП и БТР, 1000 артиллерийских систем, 40 истребителей, 44 штурмовика и самолетов «ударной авиации» [46].

Согласно последним российским данным, цифры по военной технике несколько иные: на вооружении казахстанской армии стоят - 930 танков (280 - Т-62 и 650 - Т-72); 140 - БРДМ (бронированных разведывательных десантных машин); 506 - БМП-1 и БМП-2 (боевых машин пехоты), 84 - БТР (бронетранспортеров); 505 - буксируемых артиллерийских орудий (122 и 152мм.); 163 САУ (122 и 152 мм.) - самоходные артиллерийские установки; 26 комбинированных орудий «Нопа»; 147 РСЗО (реактивных установок залпового огня); 145 - минометов калибра 120мм.; 68 противотанковых пушек калибра 100-мм.; 12 пусковых установок тактических ракет «земля-земля».

В Силы общего назначения (до 1998 г. - Сухопутные войска) (48,4 тыс. чел.) входили 2 армейских корпуса, 2 дивизии (танковая и мотострелковая), 5 отдельных мотострелковых бригад и другие части.

Силы воздушной обороны, которые переведены на схему управления через военно-воздушные базы (приравнены к авиадивизиям), крупнейшие из которых дислоцированы в населенных пунктах Луговая (Джамбульская область), Сары-Арка (Карагандинская область). Численность личного состава СВО - 19 тыс. человек. В их распоряжении - 40 фронтовых истребителей МиГ-29, 14 штурмовиков СУ-25, 25 фронтовых бомбардировщиков СУ-24, 14 истребителей СУ-27, 43 - перехватчика МИГ-31 и 16 МИГ-25, 100 – пусковых зенитных установок (в том числе и С-300), а также 18 военно-транспортных самолета и 125 вертолетов (МИ-24, МИ-8, МИ-6, МИ-26).

Силы охраны Государственной границы включают в себя пограничные войска и силы береговой охраны. Точная их численность неизвестна, на вооружении ВМС 10 патрульных и боевых катеров. В настоящее время пограничные войска переданы в состав главной спецслужбы - Комитета национальной безопасности (КНБ).

Республиканская гвардия состоит из двух полков, которые базируются в Алматы и Астане. Обе гвардии подчиняются непосредственно Президенту и, по его оценке, они «самая лучшая, надежная часть действующей армии» [47].

Существуют и другие специальные воинские формирования, не входящие в состав Вооруженных Сил, а находящиеся в составе правоохранительных органов и спецслужб.

По мнению российских аналитиков на военных складах Республики Казахстан находится еще, как минимум, 4 тысячи танков и 3 тысячи бронемашин, сотни самолетов.

В 2003 году были внесены изменения в структуру Вооруженных Сил Казахстана. В соответствии с указом Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева вместо Генерального штаба создан Комитет начальников штабов (КНШ), что послужило более четкому разграничению функций между Министерством обороны и КНШ. В состав КНШ вошли начальники главных штабов видов до 2007гг.

Сухопутные силы - общая численность около 47 тысяч человек. Имеющиеся запасы вооружения составляют около 5 тысяч танков, 4 тысяч боевых машин, 2,5 тысячи крупнокалиберных орудий и минометов, 495

пусковых установок тактических и оперативно-тактических ракет, 292 пусковые установки зенитных ракет, свыше 100 вертолетов.

Силы воздушной обороны - общая численность около 19 тысяч человек. На вооружении 100 ЗРК, около 200 боевых самолетов, 18 транспортных самолетов, более 40 самолетов общего назначения, около 100 вертолетов.

Военно-морские силы образованы в соответствии с указом Президента Республики Казахстан в 2003 году. Одновременно разработана концепция развития ВМС, главной базой которых стал морской порт Актау. В состав флота вошла морская пехота, береговая артиллерия и каспийская флотилия. До 2003 года Казахстан имел на Каспии только пограничные катера и один сторожевой корабль. Однако с 2004 года запланированы закупки у Украины нескольких катеров типа «Гриф», а также четырех патрульных катеров типа «Калкан». Несколько судов и вертолетов будут приобретены в США, Турции и России. Численность ВМС РК планируется увеличить с 3 тысяч до 5 тысяч военнослужащих.

Аэромобильные силы - самостоятельный род войск, который является резервом Президента Республики Казахстан. Сформированы в феврале 1998 года на базе десантно-штурмовой бригады (ныне в подчинении Сухопутных войск). В них вошел также специальный миротворческий батальон «Казбат» (ныне «Казбриг»).

Что касается финансирования оборонного строительства, то казахстанские СМИ относительно точной цифры военного бюджета распространили в конце 2001 года следующую информацию - оборонный бюджет страны за 2001г. равняется 24 млрд. тенге (или 171 млн. долл.); на 2002г. запланировано выделение 34 млрд. тенге. (243 млн. долл.), в 2003г. - 41,9 млрд. тенге, в 2004 году - 50,6 млрд. тенге. На 2005 год на нужды обороны Республики Казахстан было истрачено 69,247 млрд. тенге, а в 2006 году запланированный бюджет равняется 125 млрд. тенге (172,4 млн. долларов или 1 % от ВВП).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Вооруженные Силы Республики Казахстан активно совершенствуются, и т.н. «бюджет развития» начал работу на качественное преобразование как структуры Вооруженных Силы Республики Казахстан, так и уточнения функционального предназначения ее элементов.

На основании изложенного, можно сделать вывод: Казахстан к решению проблемы создания собственных Вооруженных Сил подошел, исходя из сложившихся в то время исторических, геополитических и военных реалий. Военно-политическое руководство Республики Казахстан решило вопрос о создании собственной армии последней из стран Содружества Независимых Государств, до последнего момента отстаивая принцип коллективной безопасности.

## **1.2 Содержание и субъекты военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил в Республике Казахстан**

Как отмечалось в предыдущем разделе, военно-политическое руководство строительством ВС РК осуществляется высшими органами государственной

власти. В законе «О национальной безопасности» говорится, что субъектами национальной безопасности являются: государство, осуществляющее свои полномочия через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, граждане и организации [48].

В законе «Об обороне и Вооруженных Силах», статья 21 [49], указано:

1. Военно-политическое руководство Вооруженными Силами осуществляет Президент Республики Казахстан - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Республики Казахстан.

2. Высшим военно-политическим органом руководства Вооруженными Силами в военное время является Верховное Главное командование (Ставка Верховного Главного командования).

3. Ставка Верховного Главного командования осуществляет управление Вооруженными Силами через Комитет начальников штабов.

4. Управление Вооруженными Силами в мирное время осуществляет Министр обороны Республики Казахстан через Комитет начальников штабов [50].

Таким образом, были определены субъекты военно-политического руководства Республики Казахстан, которыми стали:

- Президент Республики Казахстан - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Республики Казахстан;

- Совет безопасности Республики Казахстан - консультативно-совещательный орган по вопросам обороны и безопасности, осуществляющий подготовку решений президента в области обеспечения безопасности граждан, общества и государства. Председателем Совета безопасности является президент Республики Казахстан;

- Парламент Республики Казахстан - законодательный орган во главе председателем Сената и Мажилиса;

- Правительство Республики Казахстан - исполнительный орган во главе с премьер-министром, и несет ответственность за:

- разработку основных направлений политики государства в области обеспечения его обороноспособности и военной безопасности;

- организацию деятельности органов исполнительной власти по обеспечению военной безопасности;

- мобилизационную подготовку экономики страны;

- военно-техническое оснащение Вооруженных Сил, их финансовое и материальное обеспечение.

Высшими органами военного руководства Республики Казахстан стали:

- Министерство Обороны Республики Казахстан во главе с Министром Обороны является центральным органом военного управления, исполнительным органом, осуществляющим военно-политическое и военно-экономическое управление Вооруженными Силами;

- Комитет начальников штабов во главе с Председателем в военное время является рабочим органом Ставки Верховного Главнокомандующего.

Органы военного управления - стратегические, оперативно-стратегические, оперативно-территориальные, оперативно-тактические, тактические и местные органы военного управления;

Управление войсками в бою и операции включает обеспечение боеспособности и боевой готовности войск (сил флота), поддержание высокого политико-морального состояния личного состава, принятие командиром (командующим) решений на бой (операцию), планирование боевых действий, постановку боевых задач подчиненным, организацию взаимодействия войск, боевого, тылового и технического обеспечения, постоянное руководство войсками в ходе боевых действий [51].

Военное строительство - это система взаимосвязанных экономических, социально-политических, идеологических, собственно военных и других мероприятий, проводимых государством в интересах укрепления его военной мощи и обеспечения вооруженной защиты [52].

Строительство Вооруженных Сил (СВС) - система взаимосвязанных мероприятий по созданию, подготовке и укреплению ВС государства. СВС определяется политикой, экономикой и военной доктриной государства. На СВС оказывают влияние: степень развития промышленного производства, науки и техники, численность и состав населения, уровень его культуры и наличие подготовленных кадров, географическое положение страны, состояние путей сообщения, достигнутый уровень развития вооружений, направления развития ВС вероятного противника, состояние развития военной науки и военного искусства и другие факторы.

Основными мероприятиями СВС являются: установление и совершенствование организационных структуры ВС, состава и соотношения их видов, родов войск (сил), специальных войск и служб; техническое оснащение армии и флота; установление порядка и способов комплектования вооруженных сил; организация и проведение боевой и оперативной подготовки; разработка военно-научных теорий, уставов, наставлений, руководств; организация прохождения военной службы и подготовки кадров; расквартирование войск (сил); организация и осуществление их всестороннего обеспечения; создание системы базирования сил флота и авиации; подготовка военно-обученных резервов и мобилизации запасов и др. Выполнение этих мероприятий имеет важное значение для поддержания на требуемом уровне боевой готовности и боеспособности войск (сил) [53].

Строительство Вооруженных Сил - процесс осуществления взаимосвязанных мероприятий по их созданию, постоянному развитию и подготовке к выполнению возложенных на них задач. Главная цель строительства Вооруженных Сил - это создание и развитие вооруженных сил, способных обеспечить защиту независимости, суверенитета и территориальной целостности страны, безопасности граждан и других жизненно важных интересов общества и государства [54].

Вооруженные Силы составляют ядро военной организации государства и основу обеспечения военной безопасности. Ведущее значение Вооруженных Сил в обеспечении военной безопасности государства, неспособность каких-

либо вооруженных формирований на должном уровне конкурировать в этом с ними подтверждается историей войн. Поэтому строительство Вооруженных Сил занимает центральное место в системе мероприятий по военному строительству.

С подписанием 7 мая 1992г. Указа Президента Республики Казахстан о создании Вооруженных Сил стал широко применяться термин «военная реформа» для обозначения процессов, происходящих в военной организации государства.

Надо целесообразно уяснить соотношение воинской реформы и военного строительства, включая строительство Вооруженных Сил Республики Казахстан. Изложенные факты свидетельствуют о существовании такого представления о соотношении военного строительства и воинской реформы, согласно которому они могут не совпадать по времени своего осуществления. Следует отметить, что подобная идея не является принципиально новой и отличается от выраженной ранее аналогичной по существу идеи лишь последовательностью строительства Вооруженных Сил и воинской реформы.

Основным содержанием строительства Вооруженных Сил является комплекс мероприятий, реализуемый государством, обществом и гражданами в области обороны страны и безопасности государства.

В современных условиях к важнейшим мероприятиям строительства вооруженных сил ведущих государств мира относятся: планирование строительства и развития вооруженных сил; определение состава вооруженных сил на мирное и военное время, их рациональной структуры, оптимального количественного и качественного соотношения между видами и родами войск (сил), специальными войсками; укомплектование их личным составом; установление порядка и сроков прохождения службы военнослужащих, целесообразной системы подготовки военных кадров; расквартирование войск (сил); создание системы базирования сил и авиации, запасов и резервов материальных средств; обеспечение вооруженных сил вооружением, военной техникой; обеспечение боевой войск (сил) на всех уровнях и др.

Это обуславливается тем, что в течение многих десятилетий в различных странах мира был накоплен огромный практический опыт планирования строительства Вооруженных Сил, были заложены основы современных методов. Так, например, еще в XIX веке в классическом труде К. Клаузевица «О войне», в появившихся в первой половине XX в. работах А. Свечина, Б. Шапошникова и других специалистов, занимающихся вопросами строительства Вооруженных Сил, можно найти элементы подхода к решению этой проблемы, которая в современной теории управления получила название системного подхода. Однако теоретическое обобщение этого опыта вплоть до 50-х годов XX века отсутствовало. Уровень развития управления в тот период еще не позволял предлагаемые и примененные в них посылки и подходы трансформировать в общие, пригодные для систематического использования на практике методы и процедуры. Успех или неудача в разработке и реализации планов строительства Вооруженных Сил в решающей степени определялись интеллектуальными и организаторскими способностями руководителей работ.

В то же время наступивший после второй мировой войны период «холодной войны» и развернувшаяся гонка вооружений существенно обострили проблему финансового обеспечения строительства Вооруженных Сил. Разработка и принятие на вооружение ракетно-ядерного и космического оружия, переход авиации на реактивную технику, широкое внедрение различных радиоэлектронных средств и автоматизированных систем управления войсками и силами требовали огромных затрат. Все ведущие страны мира оказались в сходной ситуации, когда размеры их военных бюджетов достигли предельных уровней, которые государства могли себе позволить в мирное время.

Схожими в этот период оказались и методы военно-экономического обоснования планов строительства Вооруженных Сил, которые в литературе получили название «традиционных» или методов «от достигнутого». При традиционном подходе к планированию все основные решения по направлениям строительства Вооруженных Сил в большинстве зарубежных стран принимались не на уровне вооруженных сил в целом, а с точки зрения интересов отдельных видов вооруженных сил. Каждый вид вооруженных сил стремился улучшить какие-либо свои количественные параметры часто без учета направлений развития других видов вооруженных сил, в том числе и тех, с которыми необходимо было взаимодействовать в ходе боевых действий.

Естественно, что при таком подходе, оказывается, крайне затруднительно принять обоснованное решение по структуре военного бюджета. Особенно отчетливо это проявляется в случае, когда суммарные потребности видов вооруженных сил превосходят возможности государства и отсутствует механизм сопоставления значимости или определения приоритетности в развитии того или иного вида вооруженных сил.

Поэтому с середины 50-х годов прошлого века в ведущих странах начался поиск более совершенных форм и методов планирования, принципов более эффективного использования ресурсов, выделяемых на военные цели. Старые методы себя исчерпали. Выходом из создавшегося положения стало внедрение в практику военного планирования современных методов.

Одним из таких методов стал системный подход, который явился существенным прогрессом в теории и практике научного планирования. И хотя он не смог разрешить всех его сложностей и противоречий, в ряде областей он обеспечил существенное повышение качества принимаемых управленческих решений. На его основе был разработан универсальный метод решения проблем, получивший название «анализ систем» и нашедший широкое применение при решении различных административных, экономических, промышленных и военных проблем.

Современный уровень развития системной методологии и результаты отечественного и зарубежного опыта ее применения в практике строительства вооруженных сил позволили сформулировать совокупность методологических принципов, на основе которых должна разрабатываться методология программно-целевого планирования строительства вооруженных сил:



1. Вооруженные силы должны рассматриваться как единая система, имеющая общее целевое предназначение (принцип системности).

2. Планирование развития строительства вооруженных сил должно осуществляться в соответствии с местом, занимаемым ими в государстве и с учетом возможностей государства по их развитию (принцип учета внешней среды).

3. Цели развития как вооруженных сил в целом, так и их каждой отдельной подсистемы должны соответствовать целям развития системы более высокого уровня (принцип иерархии целей).

4. Разработка планирующих документов по строительству и развитию вооруженных сил должна учитывать их сложную многоуровневую иерархическую структуру. Поэтому это должен быть многоэтапный итерационный процесс (принцип итерации).

5. Целесообразность выделения ассигнований на развитие различных компонентов вооруженных сил должна определяться, исходя из вклада этих компонентов в достижение целей вышестоящего уровня (принцип эффективности использования ресурсов).

6. Планирование развития строительства вооруженных сил должно проводиться, прежде всего, исходя из долгосрочных целей развития (принцип приоритета долгосрочных целей).

7. Планирование развития строительства вооруженных сил должно быть непрерывным процессом (принцип скользящего планирования).

Так, например, главной особенностью планирования строительства Сухопутных войск США является то, что в целях подготовки наземных формирований к ведению боевых действий в условиях неопределенного будущего руководством Сухопутных войск разработана и успешно осуществляется программа, получившая название «Силы XXI века». Важнейшее место в ней отводится достижению всеобъемлющего превосходства этого вида Вооруженных Сил над любым противником во всех сферах боевого пространства за счет применения новейших образцов ВиВТ в соответствии с новыми оперативными концепциями.

Особенностью является также тот факт, что в основе реализации программы «Силы XXI века» лежит четко организованный процесс проведения экспериментов, касающихся обучения личного состава, обеспечения боевой готовности, изменения подходов к управлению войсками и их техническому оснащению, а также к совершенствованию организационно-штатной структуры.

Необходимо также отметить, что в рамках программы «Силы XXI века» планируется реализовать ряд концепций, основными из которых являются «Армия 21» и «Армия будущего». Они должны осуществляться в рамках «боевых лабораторий», войсковых экспериментальных учений, демонстрации концепций передовых технологий и преследуют основную цель - повышение боевых возможностей СВ будущего за счет внедрения в структуру их штатных формирований перспективных образцов ВиВТ.

Центральной проблемой строительства вооруженных сил является обоснование их оптимального состава и организационной структуры.

Для решения этой проблемы теорией и практикой выработаны следующие принципы:

Первый - соответствие целям и задачам обеспечения надежной защиты государства, решительного отражения любой агрессии и разгрома противника. При этом требуется оценивать объем задач, которые возникнут перед вооруженными силами и другими войсками в случае войны, и учитывать необходимость поддержания оборонной достаточности в мирное время. Для этого необходимо постоянно изучать и оценивать военные доктрины (стратегии, концепции), направленность, предсказуемые тенденции военной деятельности стран, которые могут быть потенциальными противниками.

Второй - создание и развитие рациональной структуры вооруженных сил, взаимосвязанного комплекса их видов, родов войск, сил и специальных войск. На основе позиций, изложенных в первом принципе, достигнутого военно-технического уровня определяется общая, видовая и родовая структура вооруженных сил и других войск, постоянные уточнения в их организации и изменения в структуре в целом и в структуре самих видов и родов войск. Количество видов вооруженных сил, пропорции между ними, пропорции между родами войск (силами), специальными войсками, приоритеты в их развитии должны быть тщательно обоснованы в военно-политическом, социально-экономическом, научно-техническом и собственно военном отношении.

Третий - обеспечение гибкости организационных структур вооруженных сил, которая позволяла бы осуществлять быстрый их перевод на военное время, реализацию в короткие сроки возможной структурной модернизации частей, соединений и объединений без значительных материальных затрат и времени. Опыт Великой Отечественной войны показал, что неправильное применение этого принципа, в частности в строительстве бронетанковых войск и военно-воздушных сил Советского Союза, которые неоднократно подвергались необоснованным структурным изменениям, отрицательно сказалось на их боеспособности и выполнении боевых задач в 1941- 1942 гг.

Четвертый - всесторонний учет материальных затрат, научных достижений и человеческого фактора. Необходимо стремиться к достижению максимальной боеспособности вооруженных сил при минимальном расходе материальных, людских и финансовых ресурсов. Нужно на новой рациональной основе определить, какие финансовые и материальные ресурсы могут быть выделены на содержание вооруженных сил, обеспечение их боевой готовности, на научно-исследовательскую работу, на серийные поставки вооружений и военной техники, на бытовое устройство личного состава и на другие мероприятия.

В комплекс мероприятий по организации и комплектованию вооруженных сил входят: определение оптимального их состава на мирное и военное время; установление целесообразных пропорций между видами вооруженных сил, родами войск (сил), специальными войсками; разработка организационной

структуры войсковых формирований всех видов и масштабов; техническое оснащение вооруженных сил, определение целесообразной системы и способов обеспечения потребности их в личном составе, ВиВТ, в материальных средствах на мирное и военное время.

Одной из сложнейших проблем теории и практики их строительства является определение оптимального состава вооруженных сил на мирное и военное время. Эти вопросы всегда находятся в поле зрения военно-политического руководства любого государства. Военно-стратегическое обоснование состава вооруженных сил обычно базируется на учете возможных угроз национальным интересам государства, требуемого для решения задач военными средствами боевого состава группировок войск (сил), а также экономических и мобилизационных возможностей страны. Каждое государство стремится формировать свои вооруженные силы под наиболее сложный вариант вооруженной защиты государства. Однако такой подход должен подкрепляться мощной экономической базой государства.

Несколько иной подход требуется к определению состава вооруженных сил на военное время. Здесь, прежде всего, необходимо учитывать объем стратегических задач и способы их решения вооруженными силами в ходе войны, возможную ее продолжительность, мобилизационные возможности, потенциал экономики и др. Сложным вопросом является определение оптимального соотношения людских ресурсов, направляемых на укомплектование вооруженных сил и обеспечение работы экономики. Состав вооруженных сил на военное время должен определяться по критерию выполнения вооруженными силами всего комплекса поставленных перед ними стратегическими задачами. Вместе с тем существуют ограничения в виде экономической мощи государства, численности населения, предельного напряжения мобилизационных возможностей и др.

Анализ мирового опыта строительства вооруженных сил государств, имеющих значительные вооруженные силы (свыше 100 тысяч личного состава) показывает, что общая численность и ее распределение между видами в большей степени определяются экономическими показателями и военно-политическим курсом руководства страны.

Однозначной зависимости между численностью вооруженных сил и площадью территории, а также численностью населения страны - не прослеживается.

Так, в Канаде на 1 тыс. кв. км территории приходится 6 военнослужащих, а в США - 230, в Израиле - 10 тыс. человек (разброс 4 порядка). Относительно населения страны различие в численности вооруженных сил составляет до 40 раз. В Индии численность Вооруженных Сил составляет 0,15% от населения. Наибольшая милитаризация населения наблюдается в Сирии, Северной Корее, Израиле и Греции, наименьшая - в Индии и Канаде, Китае и Японии.

Не менее сложную задачу представляет обоснование организационной структуры вооруженных сил. Она должна соответствовать характеру современной войны, способам ведения операции (боя); содержанию и условиям выполнения задач, возлагаемых на войска (силы) в различных видах и формах

военных действий, ведущихся вооруженными силами. Организационная структура должна обеспечить: максимально возможную самостоятельность объединениям, соединениям (частям) при выполнении боевых задач с применением различных видов оружия; эффективное применение ВВТ при минимальном расходе личного состава и материальных средств; успешные действия в различных физико-географических условиях. Принятая структура должна быть гибкой, универсальной, поддаваться реконструкции, которую будет вызывать практика военных действий, боевой и оперативной подготовки.

Структура вооруженных сил на современном этапе их развития представляет собой весьма сложную, разнородную, многоуровневую систему. Самыми крупными ее составными частями являются виды вооруженных сил. Каждый из них предназначен для ведения военных действий в определенной физической сфере, имеет присущие ему оружие, военную технику, способы ведения операций, боевых действий.

Виды вооруженных сил имеют собственную, внутреннюю структуру, элементы которой классифицируются по предназначению и масштабу. В видах вооруженных сил элементами структуры выступают рода войск (сил) и специальных войск. Своеобразие и специфика каждого из них проявляются в предназначении, задачах и техническом оснащении основными образцами и системами вооружений.

Способы и методы комплектования вооруженных сил связаны с системой обеспечения их потребностей в личном составе в мирное и военное время. В мирное время наибольшее значение имеет своевременность пополнения личным составом всех видов формирований по определенной цикличности до установленных норм и накопления военно-обученного запаса (резерва), требующегося для развертывания вооруженных сил при переводе на военное время. Неопределенность в возможных потерях, нехватка и трудность подготовки дефицитных специалистов, создание новых формирований, которые могут понадобиться в ходе войны, усиливают значимость проблемы комплектования вооруженных сил.

На современном этапе развития военного дела под влиянием происходящих изменений в международной обстановке, сокращений вооружений и вооруженных сил возникает ряд проблем, с одной стороны, связанных с обеспечением безопасности страны, с другой - с рациональным строительством вооруженных сил и других войск, их комплектованием, созданием резервов, с учетом экономических и финансовых возможностей государства.

Поэтому, оценивая ту или иную систему комплектования и накопления личного состава для вооруженных сил, необходимо всесторонне учитывать возможное развитие военно-политической и стратегической обстановки; организационную структуру и численность вооруженных сил на мирное и военное время, подготовку войск (сил) к ведению военных действий и многое другое.

В строительстве вооруженных сил, как справедливо отмечал еще Ф. Энгельс, главным и самым трудным вопросом является «создание корпуса

офицеров и унтер-офицеров», определяющего основу прочности всей военной организации.

Решение проблемы организации подготовки военных кадров предполагает: разработку общетеоретических положений обучения и воспитания; определение целесообразной системы подготовки, рационального объема знаний и соотношения между общей, специальной подготовкой и изучаемыми дисциплинами; поиск эффективных методов обучения и воспитания, путей совершенствования и развития учебно-материальной и научно-экспериментальной базы; достижение высокого профессионального уровня научно-преподавательского состава, офицеров и генералов, непосредственно принимающих участие в подготовке военных кадров и др.

В системе мероприятий строительства вооруженных сил важное место занимает оснащение Вооруженных Сил вооружением и военной техникой. Для того чтобы вооруженные силы государства были оснащены новейшим ВиВТ, необходимо решить ряд задач, связанных с определением перспектив развития средств вооруженной борьбы и выработкой военно-технической политики; планированием развития и созданием современных систем вооружения и военной техники; разработкой систем укомплектования войсковых формирований вооружением и военной техникой.

Перспективные средства вооруженной борьбы должны обладать автономностью, всепогодностью, высокой живучестью, надежностью и эксплуатационной технологичностью, устойчивостью к поражающим факторам существующих и новых видов ВиВТ.

По мнению зарубежных военных специалистов, новым направлением повышения боевых возможностей группировок войск (сил) может стать разработка и внедрение в войска вооружения и военной техники, использующих информационные технологии. Данный процесс, называемый «компьютеризацией» (Digitization), представляет собой использование в создании перспективных образцов ВиВТ цифровых информационных технологий, связанных с добыванием, обменом и правильным использованием разведывательных данных во всех сферах боевого применения.

Так, например, в военных действиях в Ираке в марте-апреле 2003 года, впервые участвовала 4-я механизированная «компьютеризованная» дивизия США, имеющая около 2500 рабочих мест оснащенных персональными компьютерами (которые были объединены в единую сеть) в почти 900 боевых машинах.

Обеспечение боевой и мобилизационной готовности - важнейшее мероприятие строительства вооруженных сил. Для надежного отражения агрессии любого масштаба и характера с учетом возможности внезапного нападения противника вооруженные силы должны находиться в мирное время, и особенно с возникновением непосредственной угрозы войны, в соответствующей боевой готовности.

Несомненно, что для успешного применения вооруженных сил необходимо постоянно поддерживать их в высокой боевой готовности.

Постоянная боевая готовность вооруженных сил означает их способность

в любых условиях обстановки организованно, в установленные сроки начать военные действия и успешно выполнять поставленные задачи. Важнейшими элементами боевой готовности Вооруженных Сил являются: постоянная готовность войск (сил) к отражению агрессии противника; поддержание вооружения и военной техники в готовности к боевому применению; обеспечение готовности войск (сил) к действиям по предназначению; высокая бдительность личного состава.

Определяющим элементом боевой готовности войск (сил) является их боеспособность. Высокая боеспособность войск (сил) достигается: оснащением войск (сил) современным ВиВТ; полным и качественным укомплектованием войск (сил) личным составом, транспортными средствами, вооружением и военной техникой; наличием запасов материальных средств; боевой выучкой и слаженностью подразделений, частей, соединений и объединений; высокими организаторскими качествами командного состава; устойчивым морально-психологическим состоянием, организованностью и дисциплиной личного состава; организацией устойчивого и непрерывного управления войсками (силами), возможностью быстрого восполнения потерь.

Объем и содержание мероприятий по обеспечению боевой готовности вооруженных сил зависят от складывающейся военно-политической обстановки и определяются степенью, масштабами военной опасности, наличием у агрессора боеготовых группировок вооруженных сил, способных совершить внезапное нападение; возможностями противника по применению современных средств вооруженной борьбы, обладающих значительной дальностью, мощными поражающими свойствами, высоким быстродействием.

С учетом этого должна быть выработана эффективная система поддержания вооруженных сил в мирное время на должном уровне боевой готовности с минимальным привлечением материальных, людских и финансовых ресурсов. Важными проблемами здесь являются разработка гибкой, оперативной системы перевода войск (сил) на военное время и обоснование требований к боевой готовности вооруженных сил, критериев ее оценки, эффективных способов быстрого достижения необходимой степени готовности в зависимости от складывающейся обстановки. При этом должно учитываться наличие в вооруженных силах многовидовых и родовых структур, существенно различающихся по предназначению, организации, базированию, состоянию, сферам действия, другим показателям.

В ходе войны основное требование к боевой готовности - это обеспечение способности вооруженных сил вести решительные военные действия, успешно отражать нападение, наносить мощные удары по противнику.

Требуют разработки такие важные вопросы боевой готовности, как изыскание эффективных способов укомплектования войск и сил личным составом, вооружением и военной техникой и материальными средствами, содержания их в боеспособном состоянии; определение целесообразных методов по подготовке войск, сил, слаженности действий подразделений, частей, соединений; повышение уровня морального духа, дисциплины,

организованности, бдительности личного состава; совершенствование методов приведения войск, сил в боевую готовность; добывание оперативной информации; несение боевого дежурства; управление войсками и силами.

В этих целях необходимо разработать нормативно-правовую базу, устанавливающую: порядок прохождения личным составом военной службы в вооруженных силах, принципы, методы и формы подготовки людских мобилизационных ресурсов, служебное и правовое положение военнослужащих, правила внутреннего порядка в воинских частях, организацию и порядок несения гарнизонной и караульной служб; поддержание высокой воинской дисциплины, создание необходимых условий для повседневной деятельности и подготовки войск (сил) и другие.

Деление военной службы по вышеизложенному принципу характерно для армий многих стран. В целом же организация военной службы определяется характером общественно-политического строя государства, целями и назначением его вооруженных сил, а целесообразная ее организация во многом зависит от экономических возможностей государства, характера социальных и национальных отношений в обществе. Формы прохождения военной службы, их разнообразие и особенности на том или ином этапе строительства вооруженных сил непосредственно определяются принятой в государстве военной системой. В большинстве государств военная служба регламентируется законами о воинской обязанности (повинности), контрактами, заключаемыми на определенный срок при найме лиц на военную службу.

Важнейшей проблемой также является накопление и поддержание необходимого количества мобилизационных ресурсов, которые в основном зависят от продолжительности службы в запасе. Исторический опыт показывает, что для развертывания вооруженных сил и восполнения потерь требуются огромные мобилизационные резервы. В странах, участвовавших во второй мировой войне (без колоний), из 210 млн. мужчин призывных возрастов было мобилизовано в Вооруженные Силы 110 млн. человек. Воевавшие государства были вынуждены поставить под ружье до 12-20 процентов общей численности населения.

Необходимость в заблаговременной подготовке крупных мобилизационных резервов, как общая закономерность строительства военной организации, сохраняется и в наше время. Это подтверждается опытом войны в районе Персидского залива (как в 1991, так и в 2003 году). Так, например, Соединенным Штатам Америки, при численности вооруженных Сил более 3 млн. чел, для участия в боевых действиях в 1991 году понадобилось призвать армию более 250 тыс. резервистов, однако из-за слабой их подготовки в район конфликта было направлено не более 100 тыс. человек.

Опыт комплектования вооруженных сил показывает, что при расчете таких возможностей следует принимать продолжительность службы сержантского и рядового состава в запасе не более 7 лет. Это обусловлено большой миграцией населения, нарушением правил постановки на воинский учет и уклонением от военной службы. Более того, примерно в этих же пределах (7-10 лет)

происходит существенная модернизация, а в течение 20-25 лет - полная смена вооружения и военной техники, что закономерно требует сокращения сроков накопления военно-обученных ресурсов. При определении возможностей по подготовке и накоплению офицерского состава следует исходить из продолжительности службы в запасе не более 15 лет. Оценивая мобилизационные возможности вооруженных сил, следует учитывать и допустимую мобилизационную нагрузку на каждое воинское формирование, т.е. возможности по дополнительному их развертыванию на базе однотипных соединений и воинских частей. Как показала практика, для накопления потребного количества сержантского и рядового состава в запасе необходимо, чтобы соотношение соединений, частей постоянной готовности и соединений, частей сокращенного состава составляло примерно 1:3. При таком соотношении за счет прохождения службы в соединениях и частях постоянной готовности можно накопить людские мобилизационные ресурсы за 8-10 лет. Если же указанное соотношение будет более 1:5, то решить эту задачу невозможно и за 15 лет.

Расквартирование войск (сил), размещение воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений в отведенных для них местах (в населенных пунктах, военных городках, учебных центрах, лагерях, на полигонах, базах и т. п.) должно обеспечивать поддержание постоянной боевой готовности и обеспечение благоприятных условий для перехода к военным действиям. Расквартирование войск (сил) должно в основном соответствовать построению тех группировок, в которых возможно выполнение боевых задач с началом военных действий. Одновременно в мирное время должны предусматриваться необходимые условия для повседневной жизни и деятельности войск, сил и для размещения семей офицеров, и военнослужащих контрактной службы.

Создание необходимых запасов и резервов материальных средств осуществляется с учетом обеспечения боеспособности, боевой готовности вооруженных сил и ведения ими военных действий.

История войн и опыт строительства вооруженных сил свидетельствуют о непрерывном росте количества материальных средств для обеспечения потребностей войск и сил флота в мирное и военное время по всем основным показателям: объему, номенклатуре, стоимости, сложности и продолжительности производства и хранения.

В современных условиях проблема создания и обновления материальных запасов и резервов (оружия, военной техники, боеприпасов, горючего, технического, вещевого, медицинского и другого военного имущества), предназначенных для удовлетворения потребностей вооруженных сил в мирное и военное время, становится все более острой. Значительно возрастают потребности материальных средств не только для стратегического развертывания вооруженных сил и выполнения ими задач в войне, но и для подготовки их в мирное время. Кроме того, применение противником мощных поражающих средств может привести к огромным потерям материальных средств. Восполнить их в короткие сроки будет практически невозможно.



Следовательно, определенное количество запасов и резервов необходимо создавать заблаговременно, тщательно сохранять и поддерживать в высокой степени готовности к применению.

О степени важности заблаговременного решения этой проблемы можно судить по мероприятиям стран блока НАТО. Так, в США, Великобритании, ФРГ в значительном количестве хранятся законсервированные резервные самолеты, артиллерийские системы, стрелковое оружие, боеприпасы и другие материально-технические средства и военная техника. В качестве стратегических запасов материальных средств накоплены также запасы заводского оборудования, дефицитного промышленного сырья, сельскохозяйственной продукции и других материалов. Эти страны стремятся к тому, чтобы программа накопления запасов материальных средств у них полностью обеспечивала потребности вооруженных сил и военной экономики в войне.

Как правило, запасы материальных средств по способу содержания и предназначению делятся на запасы текущего снабжения и неприкосновенные запасы.

Запасы текущего снабжения в мирное время обеспечивают боевую подготовку и повседневную жизнь войск и сил. В военное время они используются, в первую очередь, для обеспечения военных действий вооруженных сил.

Неприкосновенные запасы предназначены для укомплектования войск (сил) при их мобилизационном развертывании в мирное время, а в военное - для удовлетворения потребностей соединений, частей в ходе военных действий. В особых случаях - по разрешению соответствующих командиров и начальников они могут быть частично израсходованы в мирное время с последующим восстановлением. Неприкосновенные запасы целесообразно хранить отдельно от запасов текущего снабжения в полной готовности к немедленной выдаче (отправке) и применению по назначению. Освежение неприкосновенных запасов осуществляется по мере истечения гарантийных сроков хранения или «морального» старения материальных средств. По принадлежности к тому или иному звену руководства неприкосновенные запасы могут подразделяться на стратегические, оперативные и войсковые.

Часть оперативных и войсковых запасов боеприпасов, горючего, а при необходимости и других материальных средств, по решению соответствующего командующего (командира) или начальника может быть выделена в резерв для обеспечения выполнения непредвиденных задач.

Размеры запасов материальных средств, порядок их накопления, размещения, использования и пополнения в мирное время устанавливаются военно-политическим руководством. В ходе военных действий размеры, создаваемых к началу каждой операции и боя оперативных и войсковых запасов материальных средств, устанавливаются вышестоящим командованием в зависимости от характера и размаха предстоящих боевых действий, предполагаемого расхода материальных средств, возможностей их подвоза, а также наличия и возможностей использования местных ресурсов.

При выработке рекомендаций по созданию запасов и резервов материальных средств учитывается влияние целого ряда факторов: возможный характер войны и ее продолжительность, экономические возможности страны, особенности театра военных действий и его удаленность от центральных районов страны, физические свойства материальных средств, наличие и состояние складских емкостей.

Реализация цели строительства Вооруженных Сил связана с решением комплекса задач строительства военной организации, направленных на обеспечение готовности и способности военной организации защитить национальные интересы государства.

Таковыми задачами могут быть:

- формирование и последовательная реализация единой государственной политики в области обороны страны и безопасности государства;
- осуществление целенаправленного повышения эффективности использования внутренних резервов и возможностей военной организации, мобилизации ее интеллектуального и духовного потенциалов;
- поддержание оборонно-промышленного комплекса (ОПК) на уровне, обеспечивающем оснащение военной организации государства современными средствами вооруженной борьбы;

Но, как и любой сложный, многогранный процесс, охватывающий практически все стороны общественной жизни, строительство вооруженных сил связано с решением множества проблем, возникающих как в теоретическом плане, так и в повседневной практической деятельности военно-политического руководства.

Военно-политическое руководство, каждая из ветвей власти в государстве должна выполнять строго определенную функцию в области строительства вооруженных сил. Закрепление такого рода полномочий за представительной и исполнительной властью государства осуществляется на основании законов регулирующих отношения, связанные с безопасностью любого государства, воинской обязанностью и воинской службой, государственной службой, статусом военнослужащего, оборонным бюджетом, гражданской обороной, мобилизацией, закупками ВиВТ, статусом оборонного предприятия, государственной тайной, землепользованием.

Строительство Вооруженных Сил было организовано и осуществлялось органами военно-политического руководства и управления с целью подготовки страны к вооруженной защите жизненно важных интересов личности, общества, государства с использованием средств вооруженной борьбы.

Эти мероприятия и явились основным содержанием строительства Вооруженных Сил. Как показывают результаты исследования, в рассматриваемый период перечень этих мероприятий менялся мало. Основными оставались:

- строительство, подготовка и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований государства;
- разработка, производство и совершенствование вооружения и военной техники;

- развитие инфраструктуры на территории государства;
- создание запасов и резервов материальных средств;
- морально-психологическая и правовая подготовка населения к войне и другие.

Вооруженные Силы Республики Казахстан - основа военной организации государства, создаваемая и содержащаяся Республикой Казахстан для обеспечения обороны, отражения агрессии или предотвращения непосредственной внешней угрозы, а также выполнения задач, вытекающих из международных обязательств Республики Казахстан. Вооруженные Силы Республики Казахстан предназначены для отражения агрессии, направленной против Республики Казахстан, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Республики Казахстан, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Республики Казахстан.

В мирное время Вооруженные Силы обеспечивают военную безопасность Республики Казахстан. Задачи, решаемые Вооруженными Силами и другими войсками по обеспечению военной безопасности и по отражению вооруженного нападения (агрессии) на Республики Казахстан, а также ее союзников, определены Военной доктриной Республики Казахстан.

Вооруженные Силы Республики Казахстан состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил Республики Казахстан, в Тыл Вооруженных Сил Республики Казахстан и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Военно-политическое руководство Вооруженными Силами Республики Казахстан осуществляет Президент Республики Казахстан - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Республики Казахстан. Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Республики Казахстан в пределах своих полномочий издает приказы и директивы, обязательные для исполнения Вооруженными Силами Республики Казахстан, другими войсками, воинскими формированиями и органами.

Функции Министерства обороны расширились и были окончательно определены законом «Об обороне и Вооруженных Силах» от 7 мая 2005 года. В структуру Министерства обороны Республики Казахстан входили департаменты, главные управления и управления.

Управление Вооруженными Силами Республики Казахстан осуществляет Министр Обороны Республики Казахстан через Министерство обороны Республики Казахстан и Комитет начальников штабов Вооруженных Сил Республики Казахстан, являющийся основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Республики Казахстан, основные функции которых указаны в предыдущем параграфе.

Министерство обороны Республики Казахстан возглавляет и объединяет систему органов военного управления Вооруженных Сил Республики Казахстан, которая создается применительно к основным звеньям

организационной структуры Вооруженных Сил Республики Казахстан и включает:

- 1) центральные органы военного управления – Министерство Обороны Республики Казахстан, Комитет начальников штабов Вооруженных Сил, а также главные командования видов Вооруженных Сил;
- 2) органы военного управления региональных командований и ВМС;
- 3) органы военного управления соединениями и воинскими частями;
- 4) местные органы военного управления (департаменты, отделы и отделения по делам обороны);
- 5) начальников гарнизонов.

На указанные субъекты было возложено управление Строительством Вооруженных Сил, т.е. процессом осуществления взаимосвязанных мероприятий по их созданию, постоянному развитию и подготовке к выполнению возложенных на них задач. Главная цель этих мероприятий заключалась в создании и развитии военной организации, способной обеспечить защиту независимости, суверенитета и территориальной целостности страны, безопасности граждан и других жизненно важных интересов общества и государства.

Министерство обороны является центральным органом военного управления. В таком качестве оно входит в состав Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Комитет начальников штабов Вооруженных Сил Республики Казахстан относится к числу центральных органов военного управления и является основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Республики Казахстан. Его функции также определены законом «Об обороне и Вооруженных Силах».

В Комитет начальников штабов Вооруженных Сил Республики Казахстан входят департаменты, главные управления и управления. Председатель Комитета начальников штабов Вооруженных Сил Республики Казахстан является первым заместителем министра обороны Республики Казахстан.

Он подчиняется Министру обороны, является прямым начальником всего личного состава Вооруженных Сил и несет ответственность за постоянную боевую и мобилизационную готовность Вооруженных Сил и управление ими, а также за выполнение задач и обязанностей, возложенных на Комитет начальников штабов.

К центральным органам военного управления относится и Главное командование видами Вооруженных Сил Республики Казахстан - Сухопутные войска, Военно-морские Силы и Силами воздушной обороны Республики Казахстан.

Главное командование Силами воздушной обороны Республики Казахстан возглавляет Командующий. Он назначается Президентом Республики Казахстан и подчиняется непосредственно Министру Обороны Республики Казахстан и является прямым начальником всего личного состава Сил воздушной обороны и несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на них.

Командующий Силами воздушной обороны в пределах своей компетенции издает приказы и по наиболее важным вопросам жизни и деятельности подчиненного ему, организует и проверяет их исполнение.

Главный штаб Сил воздушной обороны Республики Казахстан является органом оперативного управления его войсками (силами). Начальник штаба - первый заместитель Командующего Силами воздушной обороны Республики Казахстан. Он подчиняется Командующему и является прямым начальником всего личного состава Сил воздушной обороны, руководит работой штаба и несет ответственность за постоянную боевую и мобилизационную готовность войск (сил) вида Вооруженных Сил Республики Казахстан и управление ими. Он имеет право подписывать приказы Командующего и издает их в соответствии с возложенными на него обязанностями, организует контроль за выполнением.

Главное командование Сухопутными войсками возглавляет Командующий. Он назначается Президентом Республики Казахстан и подчиняется непосредственно Министру Обороны Республики Казахстан и является прямым начальником всего личного состава Сухопутных войск и несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на них.

Командующий Сухопутными войсками в пределах своей компетенции издает приказы и по наиболее важным вопросам жизни и деятельности подчиненного ему личного состава Сухопутных войск, организует и проверяет их исполнение.

Региональное командование Вооруженных Сил Республики Казахстан является основной военно-административной единицей Республики Казахстан, общевойсковым оперативно-стратегическим территориальным объединением Вооруженных Сил Республики Казахстан и предназначено для осуществления мер по подготовке к вооруженной защите и для вооруженной защиты Республики Казахстан, целостности и неприкосновенности ее территории в установленных границах ответственности. Границы ответственности регионального командования устанавливаются Комитетом начальников штабов Вооруженных Сил Республики Казахстан.

В Республики Казахстан существуют следующие Региональные командования: «Юг», «Запад», «Восток» и «Астана»

В состав регионального командования входят органы военного управления, соединения, воинские части, организации Вооруженных Сил и отделы и отделения по делам обороны, находящиеся на его территории, в соответствии с перечнями, утверждаемыми Министром обороны Республики Казахстан, Председателем Комитета начальников штабов и Командующим Сухопутными войсками.

Руководство региональным командованием осуществляет Командующий Сухопутными войсками, Министр обороны Республики Казахстан. Комитет начальников штабов осуществляет оперативное управление региональным командованием в соответствии с решениями Министра обороны и обеспечивает контроль за их исполнением. Для регионального командования являются также

обязательными директивы (указания) заместителей Министра обороны по вопросам, отнесенным к их компетенции.

Основные задачи регионального командования - выявление непосредственной подготовки и отражение во взаимодействии с другими войсками, воинскими формированиями и органами агрессии против Республики Казахстан в границах ответственности, а также поддержание боевой и мобилизационной готовности войск и сил на уровне, обеспечивающем своевременное выполнение поставленных им задач.

Управление региональным командованием осуществляется командующим войсками регионального командования. Командующий войсками регионального командования назначается на воинскую должность и освобождается от воинской должности Президентом РК по представлению Министра обороны Республики Казахстан.

Командующий войсками регионального командования подчиняется Министру обороны Республики Казахстан, а также Председателю Комитета начальников штабов Вооруженных Сил Республики Казахстан - первому заместителю Министра обороны Республики Казахстан по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Командующий войсками регионального командования является прямым начальником всего личного состава регионального командования и несет персональную ответственность за боевую и мобилизационную готовность, состояние, подготовку и всестороннее обеспечение войск регионального командования, выполнение оперативных (боевых) и иных задач, возложенных на военный округ, а также за готовность объединений, соединений и воинских частей Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, дислоцирующихся на территории регионального командования, к выполнению задач в области обороны.

Командующему войсками регионального командования непосредственно подчиняются входящие в состав регионального командования, соединения, воинские части, организации Вооруженных Сил Республики Казахстан и органы по делам обороны.

Непосредственное подчинение предусматривает подчинение командующему войсками регионального командования по всем вопросам. Непосредственно подчиненные, соединения, воинские части, организации Вооруженных Сил и отделы и отделения по делам обороны применяются и выполняют поставленные задачи по решениям и планам командующего войсками регионального командования.

Министром обороны Республики Казахстан (Комитетом начальников штабов) в оперативное подчинение командующему войсками регионального командования могут быть переданы не входящие в состав регионального командования соединения, воинские части Вооруженных Сил, дислоцирующиеся на территории регионального командования.

В соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Республики Казахстан, распоряжением Президента Республики Казахстан (Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Республики Казахстан), а также

совместными нормативными правовыми актами Министра обороны Республики Казахстан и министерств и иных органов исполнительной власти, в составе которых имеются войска, воинские формирования и органы, для решения задач территориальной обороны в оперативное подчинение командующему войсками регионального командования могут передаваться другие войска, воинские формирования и органы.

Оперативное подчинение предусматривает постоянную или временную, на период подготовки и выполнения задач, подчиненность объединений, соединений и воинских частей командующему войсками регионального командования, в том числе по вопросам боевой и мобилизационной готовности.

При этом для переданных в оперативное подчинение объединений, соединений и воинских частей сохраняется непосредственное подчинение соответственно главным командованиям видов и командованиям родов войск Вооруженных Сил, главным и центральным управлениям Министерства обороны Республики Казахстан, а также органам управления других войск, воинских формирований и органов.

Оперативно подчиненные командующему войсками регионального командования соединения и воинские части применяются по его решению и планам.

Командующий войсками регионального командования осуществляет постановку задач оперативно подчиненным войскам и силам (в отношении других войск, воинских формирований и органов - боевых задач), планирует, организует и контролирует их выполнение, организует совместную подготовку и взаимодействие с другими войсками (силами), осуществляет управление ими и несет ответственность за выполнение поставленных задач.

Подчинение по специальным вопросам предусматривает: подчинение по вопросам боевой и мобилизационной готовности; гарнизонной и караульной служб; комплектования войск личным составом и его первоначального обучения; поддержания воинской дисциплины и правопорядка; финансового, технического, тылового, морально-психологического и специального обеспечения, а также по иным вопросам, определенным нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

По специальным вопросам командующему войсками регионального командования подчиняются: соединения, воинские части, учреждения, организации, военные образовательные учреждения профессионального образования Вооруженных Сил, не входящие в состав регионального командования, а также другие войска, воинские формирования и органы, дислоцирующиеся на территории регионального командования.

Командующий войсками регионального командования возглавляет управление регионального командования (оперативно-стратегическое командование).

Организационно-штатная структура управления регионального командования (оперативно-стратегического командования) устанавливается Комитетом начальников штабов.

Функциональные обязанности должностных лиц и подразделений, входящих в структуру управления регионального командования, определяются и утверждаются командующим войсками регионального командования.

Флот является не территориальным, а высшим оперативным объединением Военно-морских сил, возглавляемых Командующим Военно-морскими силами.

Органы управления соединения и воинских частей функционируют непосредственно в соединениях и воинских частях. Они осуществляют как командную, так и административно-хозяйственную деятельность. Структура управления отдельной воинской части и основные обязанности ее должностных лиц определены управлением Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Местные органы военного управления (департаменты, отделы и отделения по делам обороны) образуются применительно к административно-территориальному делению страны.

Департаменты, отделы и отделения по делам обороны создаются Министерством обороны Республики Казахстан и являются его территориальными органами в областях, городах республиканского значения, а также в районах и городах (без районного деления).

Департаменты, отделы и отделения по делам обороны входят в состав Вооруженных Сил Республики Казахстан. Руководство деятельностью отделов и отделений по делам обороны осуществляется Комитетом начальников штабов Вооруженных Сил Республики Казахстан через Департамент организационно-мобилизационной работы КНШ и командующих войсками соответствующих региональных командований. Департаменты, отделы и отделения по делам обороны являются организаторами военной работы на местах, осуществляют тесную связь Вооруженных Сил с источниками их формирования и пополнения. Они ведут военно-мобилизационную и учетно-призывную работу, активно участвуют в организации оборонно-массовых мероприятий, патриотическом воспитании молодежи.

В число основных задач отделов и отделений по делам обороны входят проведение мероприятий по учету людских и народно-хозяйственных ресурсов в интересах Вооруженных Сил, подготовка и осуществление мобилизации; подготовка граждан к воинской службе, призыв граждан на военную службу и на военные сборы.

На департаменты, отделы и отделения по делам обороны возлагается также подготовка материалов для назначения пенсий и их назначение офицерам и другим военнослужащим, гражданам, проходившим военную службу в Вооруженных Силах Республики Казахстан по контракту, и членам их семей. Они подбирают и направляют кандидатов в военно-учебные заведения, а также в воинские части на должности, солдат, матросов, сержантов, желающих поступить на военную службу по контракту.

Начальник гарнизона организуют руководство гарнизонной, комендантской службой.

Начальник гарнизона по кругу вопросов, отнесенных к его ведению, издает приказы, обязательные для всех должностных лиц воинских частей гарнизона и военнослужащих. Он, в частности, разрабатывает гарнизонные планы



соответствующих мероприятий; размещает, при подчинении командующего войсками регионального командования, по его указанию воинские части, прибывающие в гарнизон; выделяет с разрешения командующего войсками регионального командования подразделения (части) для борьбы с пожарами и со стихийными бедствиями либо для оказания помощи гражданскому населению, пострадавшему от стихийных бедствий; назначает производство дознания и привлекает к ответственности военнослужащих, не принадлежащих к составу воинских частей данного гарнизона, за совершенные ими правонарушения.

Начальник структурного подразделения военной полиции подчиняется начальнику гарнизона. Он непосредственно отвечает за поддержание высокой воинской дисциплины военнослужащих в общественных местах и на улицах, за правильное и бдительное несение службы гарнизонными караулами и патрулями, за надлежащее содержание арестованных на гауптвахте.

Начальник структурного подразделения военной полиции ведет учет всех воинских частей гарнизона, а также всех военнослужащих, прибывающих в командировку или в отпуск, удостоверяет время их прибытия в гарнизон и убытия из гарнизона и причину их задержки в гарнизоне, а также выполняет ряд других функций, определенных общевоинскими уставами.

Организационно Вооруженные Силы Республики Казахстан делятся на виды, рода войск и специальные войска.

Под видом Вооруженных Сил понимается такая их составная часть, которая отличается особым вооружением и предназначена для выполнения возложенных на нее задач в какой-либо среде (на суше, на море или в воздухе). Вооруженные Силы включают один вид: Силы воздушной обороны Республики Казахстан, которые кроме общих задач в мирное время участвуют в охране Государственной границы и имеют право:

- использовать имеющиеся в войсках средства при возникновении угрозы незаконного пересечения или при незаконном пересечении Государственной границы;

- в необходимых случаях привлекать в установленном порядке силы и средства других видов Вооруженных Сил и государственных органов для выяснения обстановки в воздушном пространстве и принятия мер по предупреждению или прекращению незаконного пересечения Государственной границы;

- полностью запрещать или ограничивать полеты воздушных судов и других летательных аппаратов в отдельных районах воздушного пространства Казахстана при возникновении угрозы незаконного пересечения Государственной границы;

- принимать меры к посадке на территории Республики Казахстан воздушных судов и других летательных аппаратов, незаконно пересекших Государственную границу и нарушивших порядок использования воздушного пространства Казахстана;

- пресекать полеты нарушителей границы и др.

Под родом войск понимается часть вида Вооруженных Сил, отличающаяся основным вооружением, техническим оснащением, организационной структурой, характером обучения и способностью к выполнению специфических боевых задач во взаимодействии с другими родами войск. К родам войск относятся: Ракетные войска стратегического назначения, Космические войска, Воздушно-десантные войска, а также мотострелковые, танковые войска, артиллерия и др.

Специальные войска служат для обеспечения родов войск и содействия им в выполнении боевых задач. К ним относятся: инженерные, радиотехнические, автомобильные, войска связи, войска радиационной, химической и биологической защиты и др.

Тыл Вооруженных Сил Республики Казахстан предназначен для выполнения задач тылового обеспечения войск (сил). В круг его задач входят содержание материальных средств по службам тыла и обеспечение ими войск и сил; подвоз вооружения, материальных средств и горючего; организация материально-технического обеспечения; проведение ветеринарных мероприятий, бытовое обеспечение личного состава и др. В состав Тыла Вооруженных Сил входят арсеналы, базы, склады, а также специальные войска, отдельные военные учреждения и предприятия.

Привлечение Вооруженных Сил Республики Казахстан к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению производится Президентом Республики Казахстан в соответствии с законами. В отсутствие законодательного правового регулирования вопрос о применении Вооруженных Сил для решения задач военной безопасности военными методами принципиально закреплен в Военной доктрине Республики Казахстан, что, безусловно, предполагает внесение изменений в законодательство Республики Казахстан.

На Вооруженные Силы и другие войска во внутренних вооруженных конфликтах возлагается решение следующих задач: разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, бандитских и террористических групп и организаций, уничтожение их баз, центров подготовки, складов, коммуникаций; восстановление законности и правопорядка; обеспечение общественной безопасности и стабильности; поддержание правового режима чрезвычайного положения в районе конфликта; локализация и блокирование района конфликта; пресечение вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон; изъятие оружия у населения в районе конфликта; усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта.

Применение Вооруженных Сил Республики Казахстан для выполнения задач в соответствии с международными договорами Республики Казахстан осуществляется на условиях и в порядке, оговоренных в этих договорах и установленных законами Республики.

Таким образом, в операциях по поддержанию и восстановлению мира Вооруженные Силы Республики Казахстан решали поставленные перед ними задачи. Тем не менее, изменение содержания военного строительства

происходило под воздействием широкого спектра различных условий и многих факторов, действовавших в рассматриваемое время.

### **1.3 Условия и факторы, определявшие развитие военно-политического руководства военным строительством в Республики Казахстан**

Изменение содержания военного строительства происходило под воздействием широкого спектра различных условий и многих факторов. Среди них наиболее существенное значение имеют политические факторы, причем как внешние, так и внутренние. Вместе с тем и другие факторы оказывают значительное влияние на военное строительство, которые, взаимодействуя друг с другом, придают этой подготовке новые черты и создают чрезвычайно противоречивую ситуацию, в которой не просто разобраться.

Внешняя политика включает международную политическую деятельность государства, внешнеэкономическую деятельность, международную деятельность общественных, культурных, религиозных, спортивных и других организаций, партий, международное военное сотрудничество, военно-техническое сотрудничество.

Приоритет в использовании военной силы для разрешения противоречий остается существенным признаком современных международных отношений.

Анализ деятельности военно-политического руководства ряда государств с 1995 года показывает, что, несмотря на миролюбивые заявления и готовность к решительному разоружению они не подвергают пересмотру свои взгляды на применение военной силы. Они совершенствуют свои вооруженные силы, ведут интенсивные разработки новых высокотехнологичных систем оружия и военной техники, постоянно увеличивают военный бюджет своих государств.

События последнего десятилетия показывали, что военно-политические блоки, созданные в годы холодной войны, не самораспускаются, а продолжают расширяться и совершенствовать свою структуру, прикрываясь необходимостью организованного миротворчества.

Необходимо учитывать и то, что после распада СССР, Югославии и образования новых суверенных государств, все эти государства демонстрируют стремление иметь собственные вооруженные силы, отвечающие современным требованиям. Это говорит о том, что именно военной силе отдается предпочтение в решении спорных проблем, а существующие международные структуры, созданные для решения проблем мирного урегулирования, оказались малоэффективными.

К числу внешнеполитических факторов, оказывающих влияние на военное строительство, следует отнести: нестабильность мирового порядка, конкуренцию, активное использование военной силы в решении спорных международных проблем, ослабление роли Совета Безопасности ООН, расширение военно-политических союзов и блоков, возникновение и эскалация вооруженных конфликтов вблизи границ государств, стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве и другие.

Внешнеэкономическая деятельность должна содействовать развитию отечественной экономики, привлечению иностранных инвестиций в реальный сектор и приоритетные сферы экономики.

Внутриполитические факторы, оказывавшие влияние на военное строительство, охватывали основные направления деятельности государства и зависели от формы государственного строя, национально-государственного устройства, социальной структуры общества, уровня развития демократических прав и свобод, уровня социальной защищенности граждан и др. Все это интенсивно развивалось в рассматриваемое время и непосредственно влияло на характер и направленность подготовки государства к обороне, определяло структуру и функции вооруженных сил, порядок комплектования войск, способы взаимодействия и управления всеми элементами обороны.

Внутриполитическая ситуация и происходящие в ней процессы влияют на комплектование войск, оснащение их вооружением и военной техникой, работу оборонно-промышленного комплекса, мобилизационную подготовку вооруженных сил и экономики страны, материальное положение личного состава вооруженных сил, его правовую защищенность.

Национально-государственное устройство оказывает влияние на социально-политическую обстановку в стране. Это отражается на призывном контингенте, мобилизационных ресурсах вооруженных сил. Уровень образованности населения показывает, сможет ли оно в полной мере осваивать сложную военную технику и вооружение. Здоровье нации является важным показателем готовности населения исполнять обязанности военной службы.

Социальная защищенность населения и военнослужащих оказывает огромное влияние на морально – психологическое состояние общества и вооруженных сил. Морально-психологическое состояние личного состава - важнейший элемент боеспособности войск и сил флота. Оно зависит от многочисленных факторов: экономических условий; социального положения военнослужащих в обществе, уровня их жизни и социальной защищенности; утвердившихся в государстве моральных устоев и принципов, традиций, национальной психологии и религиозных обычаев; уровня образования, культуры народов и т. д.

Таким образом, военное строительство оказывается в постоянной зависимости, как от внешнеполитических, так и от внутриполитических факторов. Эта зависимость носит закономерный характер.

В рассматриваемое время на процесс военного строительства оказывали существенное влияние и экономические факторы, которые включали в себя: уровень и масштабы развития производительных сил, формы собственности на орудия труда и средства производства, характер распределения материальных благ, мобилизационные возможности экономики, характер финансирования оборонных мероприятий и т.д. Они влияли на сферу военной политики государства, определяли возможности военного строительства, количество и качество вооруженных сил и вооружений, характер и способы перевода экономики страны на военное время, численность и качество людских ресурсов, способы всестороннего обеспечения вооруженных сил.

Экономика может оказывать определенное влияние на военное строительство и опосредованно через качество призываемого контингента. Чем выше научно-технический уровень военного производства, тем более подготовленные специалисты работают в его системе, тем лучшие возможности для комплектования армии открываются в случае необходимости их развертывания.

Военное строительство учитывало также и собственно военные факторы, которые включали в себя: характер возможных военных конфликтов с участием ВС РК, военно-политическую и стратегическую обстановку, наличие военно-политических блоков и группировок вооруженных сил в сопредельных государствах, стратегические задачи, состав, структуру, организацию вооруженных сил их обеспечение, мобилизационную, оперативную и боевую подготовку.

Общая структура вооруженных сил, их виды и рода войск, количество объединений и соединений с необходимым вооружением напрямую связаны с тем объемом задач, который они должны будут выполнить в случае развязывания агрессором войны. Очевидно, что в различных видах войн численный состав и вооружение противника, характер военных действий, а, следовательно, и объем выполняемых вооруженными силами задач будут разными. Но при всех обстоятельствах количественно-качественный состав вооруженных сил должен обеспечивать отражение агрессии и успешное ведение ими военных действий.

Вооруженные силы будут надежно функционировать, если все их составные элементы сбалансированы, слажены, обеспечивается надежное управление войсками и силами, организована и ведется плановая боевая учеба и служба войск, поддерживается высокая боевая и мобилизационная готовность, успешно решаются проблемы размещения войск, их материально-технического и тылового обеспечения, создана система надежной социально-правовой защиты военнослужащих и членов их семей, осуществляется качественная подготовка военных кадров, имеются необходимые запасы и резервы материальных средств, успешно решаются другие вопросы поддержания вооруженных сил в готовности к выполнению своих задач, как в мирное, так и в военное время.

Деятельность армии в мирное время зависит от каждого из перечисленных факторов. Все вместе они характеризуют процесс жизнедеятельности вооруженных сил с качественной и количественной сторон, дают комплексное представление о способности армии выполнить возложенные на них задачи, то есть реализовать свое функциональное предназначение.

Информационные факторы военного строительства включают: формирование общественного мнения в нужном направлении, дезинформацию, воздействие на государственные и военные органы управления, психологическое воздействие на населения страны и военнослужащих вооруженных сил. Целостность современного мира как сообщества обеспечивается, наряду с другими факторами, интенсивным обменом

информацией. Власть в наше время все более становится построенной на механизмах информации и знаний.

В современных условиях можно предположить, чем большими информационными возможностями обладает государство, тем вероятнее, при прочих равных условиях, оно может добиться стратегических преимуществ.

На государственном уровне можно ожидать целенаправленного информационного (информационно-психологического) воздействия, с целью оказания влияния на процессы принятия решений высшим военно-политическим руководством страны в выгодном для государства, осуществляющего это воздействие, направлении, а также для всестороннего воздействия на политическую и культурную жизнь, с задачей развала национально-государственных устоев общества, проникновения в систему государственного управления, решения других задач.

На военном уровне будет идти борьба за достижение информационного господства над противником и защиту своих систем управления от его воздействия. Оба уровня предполагают реализацию целей информационного противоборства с помощью специальных средств, основу которых составляет научно-технологическая база - современные информационные технологии.

Основными объектами информационного воздействия могут быть: общество в целом, его политические, экономические, социальные институты; органы управления всех видов и уровней; телекоммуникационные системы и средства государственных, общественных и частных структур управления и контроля; средства массовой информации.

Исследовались и учитывались географические факторы военного строительства, которые включали в себя: очертания Государственной границы, ее протяженность, военно-административное и военно-географическое деление территории государства, физико-географические условия Казахстана.

Но поскольку географическое положение государства остается в относительно стабильном состоянии, то географический фактор носит наиболее консервативный характер. Однако с изменением границ, передислокацией войск этот фактор начинает оказывать значительное влияние.

На определенном этапе развития государства географический фактор имеет существенное значение и оказывает влияние на военное строительство.

Демографические факторы военного строительства включают: уровень рождаемости, уровень смертности, численность населения и его структуру, здоровье населения, миграцию населения. Эти факторы оказывают значительное влияние на качество комплектования и подготовку специалистов для вооруженных сил, мобилизационные возможности государства.

Важное значение имеет нормативно-правовое обеспечение военного строительства.

Законодательно должны быть закреплены акты, определяющие статус вооруженных сил и предприятий военно-промышленного комплекса, вопросы социальной защиты военнослужащих, размещения войск на территориях сопредельных государств. Законодательство оказывает влияние и на вопросы подготовки населения, территории страны к обороне, развития и использования

объектов военной инфраструктуры, рационального распределения задач, полномочий и ресурсов в интересах обороны между органами государственной власти.

Все перечисленные факторы взаимосвязаны между собой и проявляют свое действие во всех сферах деятельности государства.

Происшедшие в 90-х годах прошлого столетия изменения военно-политической обстановки вызвали в ведущих государствах мира необходимость пересмотра концепций (стратегий) национальной безопасности, военной политики и уточнения содержания военных доктрин (стратегических концепций, стратегий), в которых с новых позиций рассмотрены задачи военной организации государства, в том числе и вооруженных сил. Это, в свою очередь, обусловило необходимость разработки новых подходов к вопросам обеспечения вооруженной защиты национальных интересов государства; переосмысления роли и места подготовки страны и Вооруженных Сил к обороне; создания военной организации, соответствующей возлагаемым на нее задачам и экономическим возможностям государства.

Строительства военной организации в ведущих государствах мира осуществляется на основе следующих принципов: адекватный учет выводов, сделанных из анализа состояния и перспектив развития военно-политической обстановки; централизация руководства; единоначалие на правовой основе; соответствие уровня боевой и мобилизационной готовности, а также подготовки органов военного управления и войск (сил), их структур, боевого состава и численности, запасов материальных средств и ресурсов задачам обеспечения военной безопасности; единство обучения и воспитания; реализация прав и свобод военнослужащих, обеспечение их социальной защищенности, достойного социального статуса и уровня жизни.

На основе данных принципов, с учетом целей, характера и условий ведения вооруженной борьбы, требований военной доктрины и экономических возможностей государства определяются необходимый состав, численность военной организации государства (на мирное и военное время), ее организационная структура; устанавливаются пропорции между видами и родами войск; осуществляется их техническое оснащение; определяются формы и методы комплектования Вооруженных Сил личным составом и транспортными ресурсами на мирное и военное время и другие параметры.

Как и любой сложный, многогранный процесс, охватывающий практически все стороны общественной жизни, строительство вооруженных сил связано с решением множества проблем, возникающих в повседневной деятельности государственных и высших органов военного управления.

В соответствии с научными представлениями строительство вооруженных сил представляет собой процесс осуществления взаимосвязанных мероприятий по их созданию, постоянному развитию и подготовке к выполнению возложенных на них задач.

В связи с данным определением можно структурно определить и раздел военной науки, изучающий строительство вооруженных сил - теория строительства вооруженных сил (ТС).

По существующим взглядам теория строительства вооруженных сил – система знаний о закономерностях и принципах создания, развития и подготовки Вооруженных Сил к обороне страны, поддержания их в требуемом (необходимом) составе и боевой готовности, обеспечивающей отражение или разгром агрессора при развязывании им войны. Объектом теории строительства Вооруженных Сил является важнейшая составная часть строительства военной организации государства – его вооруженные силы, их специфика, а предметом их строительство. Как и любой объект познания, теория строительства военной организации в своем развитии опирается, прежде всего, на законы, закономерности, принципы и методы строительства военной организации государства и вооруженной борьбы.

Основы теории строительства ВС, кроме изучения объекта, предмета, задач, структуры и методов исследования, включают познание закономерностей, разработку понятийного аппарата, принципов, определение концепции, подходов и направлений строительства ВС.

В своем развитии теория строительства Вооруженных Сил базируется на достижениях военной и других наук, требованиях военной доктрины (стратегий, концепций). Она в полной мере учитывает политические, экономические и социальные условия развития государства, вопросы экологии, опыт зарубежного строительства вооруженных сил и другие факторы.

Центральной проблемой теории строительства является обоснование оптимального состава и организационной структуры Вооруженных Сил. При решении этой проблемы теорией и практикой выработаны следующие принципы: соответствие целям и задачам обеспечения надежной защиты государства, решительного отражения агрессии и разгрома противника; создание и развитие рациональной структуры Вооруженных Сил, единого взаимосвязанного комплекса их видов, родов войск и сил; обеспечение гибкости организационных структур Вооруженных Сил, которая позволяла бы осуществлять своевременный их перевод с мирного на военное время, реализацию в короткие сроки возможной структурной модернизации частей, соединений и объединений без значительных материальных затрат и времени; всесторонний учет материальных затрат, научных достижений и человеческого фактора.

Теория строительства вооруженных сил использует общепринятые в военной науке методы исследования, особо выделяя математические, экспериментальные, исследовательские и опытные учения.

Вооруженные силы являются элементом государства, в котором в полной мере отражаются как экономические возможности государства, так и взвешенность политических решений военно-политического руководства государства.

Вооруженным силам присущи и свои собственные особенности, специфические закономерности и принципы строительства, характерные для большинства армий мира.

Тем не менее, специфические особенности отдельно взятого государства создают определенные особенности для облика своих вооруженных сил. Не



последнюю роль в этом играет геополитическая обстановка в мире, тенденции развития внутренней политики государства. Следовательно, при решении вопроса строительства вооруженных сил государства необходимо учитывать национальные особенности, геополитический и экономический факторы современности, а также активно использовать выявленные военной наукой общие тенденции и закономерности.

Таким образом, в истории Республики Казахстан особое место занимает строительство военной организации, основу которой составляют Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования, государственные органы и организации, основная деятельность которых непосредственно направлена на решение задач по обеспечению обороны Республики Казахстан [55].

Начало строительства Вооруженных Сил в Республике Казахстан связано с необходимостью обеспечения собственной военной безопасности после распада ее единой системы в 1991 году, основой которой являлись Вооруженные Силы Содружества Независимых государств (ВС СНГ).

Строительство Вооруженных Сил начиналось в условиях неустойчивого характера военно-политической обстановки, изменения приоритетов во внутренней и внешней политике Республики Казахстана, приоритета экономических реформ в стране, нехватки военных кадров оперативно-стратегического звена управления и других факторов, значительно утяжелявших его начальный этап.

Место и роль Вооруженных Сил Республики Казахстан в системе средств обеспечения национальной безопасности Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев предопределил еще в 1992 году, добившись гарантий ведущих ядерных держав о военной безопасности Казахстана и приняв стратегическое военно-политическое решение о добровольном отказе от ядерного оружия [56].

Эта решение стало своеобразным моментом истины, определившим характер и направленность военно-политической стратегии Республики Казахстан. Оно обеспечило приоритет дипломатии в системе методов обеспечения национальной безопасности, придав военной политике нашей страны характер союзничества и стратегического партнерства.

Прозорливость Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева основывалась на тщательном анализе военно-политической обстановки тех лет, неустойчивость которых лишала его права на ошибку в выводах о тенденциях ее развития.

Сегодня мы свидетели того, что военная политика Президента Н.А. Назарбаева привела мир к началу новой эпохи – эпохи партнерства, сотрудничества и мирного сосуществования наций и народностей во всем мире.

Военная политика Республики Казахстан получила международное признание и обеспечила наивыгоднейшие внешнеполитические условия для строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан на долгие годы.

Сегодня военная безопасность Республики Казахстан постоянно находится в поле зрения Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Организации Объединенных Наций (ООН), североатлантического военно-

политического блока (НАТО) и других ключевых международных институтов безопасности.

Системообразующую роль в строительстве Вооруженных Сил играет главный стратегический документ страны – «Казахстан-2030» [57], который, сконцентрировав в себе цели и задачи государственного строительства, четко обозначил историческую миссию Вооруженных Сил Республики Казахстан в обеспечении национальной безопасности. Стратегия «Казахстан 2030» стала методологической основой дальнейшего развития страны и ее Вооруженных Сил в новом тысячелетии.

Исследованием установлено, что все перечисленные факторы тесно взаимосвязаны между собой и проявляют свое действие во всех сферах деятельности государства. Однако их значение и роль с течением времени менялась, что дает основание выделить в процессе строительства Вооруженных Сил РК ряд этапов.

#### **1.4 Этапы строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан**

Этапы строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан начались с развитием Вооруженных Сил Республики Казахстан, под которыми автор работы понимает принятие государственных решений и мер политического, военного, экономического, социально-правового и иного характера по обеспечению военной безопасности, вооруженной защиты суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ Республики Казахстан.

В историческом аспекте строительство Вооруженных Сил Республики Казахстан в рассматриваемое время разделено сроками действия Военных Доктрин 1993 г., 2000 г., и ограничивается в 2007 г. Кроме того, имеется отрезок времени, в которое осуществлялась подготовка строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Таким образом, строительство Вооруженных Сил Республики Казахстан можно разделить на:

- подготовительный этап (октябрь 1991 - май 1992 гг.),
- начальный этап военного строительства (1992 - 2000 гг.),
- этап реформирования Вооруженных Сил (2000 - 2007 гг.)

После 2007 г. начался этап модернизации и трансформации военной организации Республики Казахстан, но этот этап продолжается в настоящее время и поэтому анализировать его результаты пока невозможно.

Во время этапов реформирования Вооруженных Сил Республики Казахстан готовится государственная программа оснащения войск современными средствами вооруженной борьбы, развития вооружения и военной техники на период до 2005 года. Далее проглядываются конкретные этапы проведения военной реформы:

первый этап (1998—2005 гг.) - создание законодательных и нормативных баз для строительства армии будущего и поэтапного перехода к контрактно - альтернативной службе;

второй этап (2006—2015 гг.) - переоснащение армии на вооружение и технику, произведенную на основе современных технологий;

третий этап (2016—2030 гг.) - достижение уровня армий передовых стран мира.

Задачи по обеспечению военной безопасности, строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан сформулированы поэтапно в Концепции реформирования Вооруженных Сил, исходя из реально существующих и наиболее вероятных угроз. Комплекс мероприятий по выполнению этих задач нашел свое отражение в Государственной программе строительства Вооруженных Сил в Республике Казахстан на период до 2005 года – первом программном документе такого характера в нашей стране.

В соответствии с ним с 2000 года осуществлялось планомерное строительства Вооруженных Сил и развитие казахстанской армии.

До 2002 года (на первом этапе) основные усилия были направлены на оптимизацию структуры и численности Вооруженных Сил с повышением удельного веса полностью укомплектованных общевойсковых соединений и частей, усилением их огневой мощи для решения задач в возможных вооруженных конфликтах низкой интенсивности.

Выполнение мероприятий первого этапа осуществлялось по направлениям:

1) путем реорганизации структуры органов военного управления, сокращения численности (ликвидации) формирований, не влияющих на боевую готовность и боеспособность войск;

2) за счет приоритетного комплектования, материально-технического обеспечения и подготовки мобильных общевойсковых соединений и частей, частей и подразделений ракетных войск и артиллерии;

3) посредством организации системы тылового обеспечения войск по территориальному принципу;

4) путем осуществления мер по замещению военнослужащих гражданским персоналом на некоторых должностях, где нет необходимости в профессиональных военных.

Это позволило привести систему управления военной организацией государства в соответствие с изменившимся объемом задач в области обороны, обеспечить способность Вооруженных Сил к решению задач по локализации и пресечению конфликтов низкой интенсивности.

Целью второго этапа (2002–2005 годы) является достижение уровня боеспособности Вооруженных Сил, обеспечивающего решение задач в конфликтах средней интенсивности на основе завершения формирования группировок войск региональных командований с соответствующей военной инфраструктурой и переходом к территориальному принципу комплектования на контрактной основе, а также технического переоснащения Вооруженных Сил.

Основные задачи второго этапа:

1) переход к военно-территориальной структуре и развитие военной инфраструктуры путем формирования органов военно-административного управления, передислокации войск, создания баз хранения вооружения,

техники и материально-технических средств на важных стратегических направлениях;

2) создание органов управления, складской базы и запасов материальных средств для формирований территориальной обороны;

3) внедрение новой системы мобилизационной подготовки резервов, предназначенных для мобилизационного развертывания;

4) переход к преимущественному комплектованию военнослужащими по контракту.

При осуществлении всех организационных мероприятий Госпрограммы в полной мере учтены изменения спектра угроз национальным интересам Казахстана, модификация сущности и содержания вооруженной борьбы, и изменения, происходящие в расстановке военно-политических сил, диктуемые современной международной ситуацией.

Достижения в области общей политической стабильности, тенденции динамичного роста экономики Казахстана позволяют на настоящем этапе определить качественно новые стратегические ориентиры и приоритетные пути развития Вооруженных Сил страны.

Являясь частью общенациональной системы обеспечения безопасности государства, сегодня Вооруженные Силы располагают реальной возможностью переориентации военного планирования с текущего обеспечения войск на решение вопросов повышения качественных параметров.

Данному аспекту будет придаваться первоочередное значение на третьем этапе (после 2005 года), основной задачей которого является осуществление комплекса мероприятий, направленных на увеличение количества высокомобильных воинских формирований в Вооруженных Силах, способных самостоятельно решать задачи обеспечения военной безопасности на стратегических направлениях.

Реализацию этой задачи предполагается осуществить за счет:

– повышения качественных параметров войск путем увеличения удельного веса полностью укомплектованных соединений и частей в составе видов Вооруженных Сил, родов войск и специальных войск;

– продолжения комплектования Вооруженных Сил по контракту в сочетании с сокращением срока службы по призыву, совершенствованием системы подготовки мобилизационных ресурсов;

– поэтапного технического переоснащения войск новыми образцами вооружения и военной техники;

– полноценного ресурсного обеспечения оперативной, боевой и мобилизационной подготовки войск.

Созданию и строительству Вооруженных Сил суверенного Казахстана посвящены книги первого Министра обороны Республики Казахстан генерала армии, Халық Қаһарманы С.К. Нурмагамбетова «А в памяти нет тишины...» и докторов исторических наук, профессоров А.Б. Тасбулатова и К.Р. Аманжолова «Қазақстанның әскери тарихы», Уразова Е.Л., Аманжолова К.Р., Муханбеткалиева Х.С. «На страже независимости Казахстана», Алтынбаева М.К. «Вооруженные Силы Казахстана – основа военной государства» и др.

При анализе истории Вооруженных Сил Республики Казахстан необходимо учесть установки и приоритетные направления, определенные Президентом – Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым, которые служат критериями выполнения задач строительства военной организации, в общем, и Вооруженных Сил Республики Казахстан, в частности.

При этом необходимо подчеркнуть, что стратегию строительства Вооруженных Сил и свое видение на их будущую модель Президент Н.А. Назарбаев изложил на совещании руководящего состава Министерства обороны Республики Казахстан, состоявшемся 8 – 9 декабря 1992 года.

В своем выступлении «Оборона – коллективная. Армия – народная», он указал на то, что «Вооруженные Силы должны строиться с учетом концепции мобильной обороны. Казахстану важно создать немногочисленные, но мощные по своим возможностям группировки войск, оснащенные современной техникой, способные немедленно приступить к выполнению боевых задач в тех местах, где возникают угрозы безопасности республике и ее союзников» [58]. Эта установка Президента Н.А. Назарбаева имеет долгосрочный характер и по существу является главной целью строительства Вооруженных Сил.

В соответствии с ним на каждом этапе строительства Вооруженных Сил концептуальное, законодательное и институциональное обеспечение деятельности Вооруженных Сил Республики Казахстан под воздействием географического, национального, военно-экономического, военно-политического, военно-правового, военно-технического, оперативно-стратегического, штатно-организационного, социального, духовного и других факторов подвергалось пересмотру и уточнению.

Концептуализация военной политики и строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан, начав свой путь от Военной Доктрины 1993 года, основанной на положениях советской военной науки и отразив ее содержание в военной доктрине 2000 года, основанной на Стратегии национальной безопасности, воплотила свое видение мобильной обороны Республики Казахстан в Военной Доктрине 2007 года [59].

Приоритетные направления строительства Вооруженных Сил получили свое освещение в многочисленных выступлениях, книгах Президента Республика Казахстан, а также видных казахстанских военачальников С.К. Нурмагамбетова, А.Х. Касымова, М.К. Алтынбаева, С.Б. Токпакбаева.

Свою точку зрения на общую концепцию строительства и Вооруженных Сил Республики Казахстан в разные годы многократно высказывали философы, экономисты, историки, правоведы. Результатом научных дискуссий стало формирование разных взглядов и альтернативных моделей развития военного строительства, в целом, и Вооруженных Сил Республики Казахстан, в частности.

Законодательное обеспечение деятельности Вооруженных Сил началось принятием комплекса военных законов, регулирующих государственную деятельность в оборонной сфере, основными из которых стали Законы «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 22 декабря 1992 года

и «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 19 декабря 1993 года.

Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность военной организации и Вооруженных Сил в мирное и военное время существенно доработана и переработана в связи с принятием новой Конституции Республики Казахстан и восполнением пробелов в законодательстве. Это законы Республики Казахстан о национальной безопасности, мобилизационной подготовке и мобилизации в Республике Казахстан, о борьбе с терроризмом, военном и чрезвычайном положении и другие.

Принятые законы позволили создать правовую основу строительства Вооруженных Сил, определили порядок подготовки кадров всех уровней, прохождения воинской службы, статус военнослужащего, гарантии их социальной защищенности и пенсионного обеспечения, а также и другие направления деятельности по их обеспечению.

О совершенствовании законодательства по вопросам обороны и военной безопасности Республике Казахстан свидетельствует работа по его коррекции и дополнению, например, введение в действие Закона «О воинской обязанности и военной службе» от 8 июля 2005 года, отменило действие двух ранее принятых законов: «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 19 декабря 1993 года и «О военной службе по контракту» от 20 марта 2001 года. Кроме того, например, обновлено содержание Закона «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 22 декабря 1992 года принятием нового одноименного закона от 7 января 2005 года. В настоящее время Министерством Обороны Республики Казахстан разрабатывается новый проект Закона «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей».

Параллельно развивался процесс правового обеспечения деятельности Вооруженных Сил Республики Казахстан средствами международного права: с подписанием 15 мая 1992 года Договора о коллективной безопасности между Арменией, Казахстаном, Кыргызстаном, Российской Федерацией и Узбекистаном получили развитие институты международного военного сотрудничества по формированию региональной системы безопасности и военной кооперации.

Сотрудничество в военной области с НАТО получило развитие в рамках программы «Партнерство во имя мира», а укрепление двухстороннего сотрудничества с США, КНР, Турецкой Республикой, ФРГ и другими государствами – под эгидой ООН.

Институциональное обеспечение строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан началось еще в подготовительный период оборонного строительства. В этот период был начат процесс активной идентификации проблем оборонного строительства и разработка понятийного аппарата института вооруженных сил и военной безопасности Республики Казахстан. Одновременно шло создание отдельных элементов военной организации, так, 10 января 1992 года созданы внутренние войска Казахстана, 16 марта 1992 года – Республиканская гвардия. В результате практических мер, принятых военно-

политическим руководством страны, в Казахстане была внедрена временная система военного управления, изменен порядок комплектования Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств, дислоцированных на территории Казахстана.

Институциональное обеспечение строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан начало свой отсчет от принятия Закона «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 22 декабря 1992 года.

В результате масштабной организаторской и практической работы, проведенной в начальный период военного строительства, группировка разнородных войск, представляющих собой фрагмент Вооруженные Силы Содружества Независимых Государств, была преобразована в боеспособные Вооруженные Силы Республики Казахстан, имеющую общую систему органов управления, эшелонированные запасы материальных средств, схемы мобилизационного развертывания и другие элементы, составляющих их боевую готовность.

Процесс институционализации Вооруженных Сил, в соответствии с доктринальными установками соответствующих этапов, преобразовал их начальную структуру, установленную Законом «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 22 декабря 1992 года в структуры, установленные Указом Президента Республики Казахстан от 7 мая 2003 года № 1085 «О мерах по дальнейшему совершенствованию структуры Вооруженных Сил Республики Казахстан» и Законом «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 7 января 2005 года.

Система управления войсками последовательно развивалась от институтов Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Республики Казахстан и военных округов к институтам Ставки Верховного главнокомандования и региональных командований, отвечающих за планирование и применение всех войск, дислоцирующихся в их границах при сохранении главных командований видов, командований родов войск Вооруженных сил.

Генеральный штаб Вооруженных Сил Республики Казахстан, после делегирования своих основных функций управления региональным командованиям, в 2003 году был реорганизован в Комитет Начальников Штабов, ставший органом, координирующим деятельность всех силовых структур по организации обороны страны.

План строительства Вооруженных Сил суверенного Казахстана, как видно из выступлений руководителей военного ведомства тех лет, предусматривал создание Вооруженных Сил завершить в три этапа: (каждый этап составлял 1,5 - 2 года). Первый этап до конца 1992 г. Второй этап - до конца 1994 г. Третий этап - до конца 1996г [60].

Прежде всего, необходимо было переподчинить войска, дислоцирующиеся на территории Казахстана, взять их под свою юрисдикцию. Поэтому главной задачей начального этапа стала проблема создания эффективной системы управления войсками.

Система управления войсками - это организованный процесс непрерывной и целеустремленной профессиональной деятельности командующих, штабов, начальников родов войск по поддержанию боевой готовности войск, подготовке операций и организации выполнения войсками поставленных задач. Поэтому создание такой системы на основе привлечения к командованию частями офицерских кадров, ориентированных на службу в Казахстане, явилось первоочередной задачей тех лет в процессе перехода к созданию собственных Вооруженных Сил. Управление войсками представляет собой сложную систему, включающую органы управления, пункты и средства управления.

Структура и система управления войсками на начальном этапе создания и строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан создавалась, когда соединения и части потеряли управления с центра. В одном из интервью средствам массовой информации в 1996г. Министр обороны тех лет генерал лейтенант А.Х. Касымов вспоминал: «Ведь и это время (в 1991-1992гг. прим. авт.) мы практически потеряли управления войсками. Для тех, кто хоть немного разбирается в военном деле, понятно, что стоит за этими словами» [61].

Вопрос управления Вооруженными Силами начинается, прежде всего, с определения системы военно-политического и руководства в стране. Поэтому в Казахстане с учетом исторического опыта и особенностей развития была принята такая форма военно-политического руководства Вооруженными Силами, при которой глава государства по должности является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами. Это закреплено в Конституции Республики Казахстан, где в статье 12 записано, что «Президент Республики Казахстан является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Казахстан».

Как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Н.А. Назарбаев постоянно озабочен состоянием дел в воинских соединениях и частях, регулярно посещает воинские части, проводимые учения. Только за 1993г. он четырежды посещал гарнизоны, изучал жизнь войск, беседовал с военнослужащими.

28 октября 1993г. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев побывал в столичном мотострелковом полку, которым командовал подполковник М.Сапаров (ныне генерал-лейтенант, начальник Генерального штаба ВС РК до 2005года), а также в отдельной десантно-штурмовой бригаде, где командиром гвардии являлся полковник У. Еламанов (ныне генерал-майор, командующий Южным военным округом до 2004года).

Прибывшего в часть, которой командует подполковник М.Сапаров, Президента встречали Министр обороны Республики Казахстан генерал армии С.К. Нурмагамбетов, командир части, офицеры штаба части, командиры батальонов. Женщины-служащие части преподнесли Нурсултану Абишевичу хлеб-соль, цветы.

В мотострелковом полку Президент посетил расположение роты, в списки которой навечно зачислен Герой Советского Союза Бауыржан Момыш-улы. Здесь же, у Уголка героя высокий гость оставил памятную запись в Книге почетных посетителей. «Герой Великой Отечественной войны, доблестный



защитник Москвы Бауыржан Момыш-улы, - написал Н.А. Назарбаев в этой Книге, - вечно останется в памяти народа. Молодые воины, будьте достойны подвигов наших дедов и отцов в прошлой войне. Желаю вам отличного здоровья, счастья».

Как Верховный Главнокомандующий Президент страны Н.А. Назарбаев видит казахстанскую армию «немногочисленной по составу, но мобильной, хорошо оснащенной и высокотехнологичной армией, с хорошей огневой мощностью, способной совершать быстрые и эффективные маневры и в кратчайшие сроки решать любые задачи на огромных просторах нашей страны». Определяя армию будущего, Президент делает упор на то, что «это армия, оснащенная автоматизированными системами управления войсками и оружием, современными средствами связи и навигации. Это профессиональная армия, где будут служить истинные патриоты своей Отчизны, для которых честь и независимость Родины будут превыше всего. Это армия, в которой не должно быть должностных преступлений и злоупотреблений. Это армия, служба в которой будет мечтой многих молодых людей, служба действительно престижная и почетная» [62].

Так как создание эффективной системы управления войсками было первоочередной проблемой на начальном этапе строительства Вооруженных Сил, в аппарате Президента Республики Казахстан и при Кабинете Министров был создан Отдел обороны.

В Верховном Совете Казахской ССР на постоянной основе был образован Комитет по национальной безопасности и обороне.

Для осуществления контроля за деятельностью министерств, ведомств, госкомитетов, предприятий и организаций по исполнению Указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Казахстан, в том числе и по вопросам обороны, была создана главная контрольная инспекция при Президенте Республики Казахстан [63].

В целях реализации полномочий Президента Республики Казахстан по руководству государством, формированию внешней, внутренней и военной политики в области безопасности, направленной на обеспечение государственной независимости, территориальной целостности, поддержание социально-политической стабильности, в 1993 г. был издан Указ главы государства «О Совете безопасности Республики Казахстан». В нем были последовательно развиты получившие жизненную проверку положения из Указа Президента Казахской ССР от 1991 г. «О создании Совета безопасности Казахской ССР». Были конкретизированы основные задачи Совета безопасности. В частности, Совет безопасности должен был стать консультативно-совещательным органом, образуемым Президентом Республики Казахстан для выработки решений и содействия в их реализации [64]. Первооснову по созданию системы управления Вооруженными Силами составили нормативно-законодательные акты.

Следует отметить, что законодательная база и основа военного управления была заложена в законе Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан». В данном Законе определялось, что

Министерство обороны Республики Казахстан является центральным органом военного управления в мирное время и предназначено для формирования военной политики государства, разработки основных принципов строительства и развития Вооруженных Сил, а также для осуществления взаимодействия с органами исполнительной власти Республики Казахстан в вопросах безопасности страны и несет полную ответственность за их развитие и подготовку к выполнению задач по обороне государства, а основным органом военного управления является Главный штаб Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Главный штаб Вооруженных Сил Республики Казахстан в те годы имел следующий состав: канцелярию, оперативное управление, организационно - мобилизационное управление связи, а также отделы службы войск, радиоэлектронной борьбы, служб военных сообщений, топографической службы [65].

В эти годы продолжалось использование органов управления и средств связи Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств. Для решения проблемы создания собственной структуры управления в 1992 г. был образован отдел связи начальника Главного штаба Вооруженных Сил Республики Казахстан, который впоследствии был преобразован в управление связи. С первого дня отдел связи стал заниматься планированием, организацией и руководством системы связи Вооруженных Сил Республики Казахстан, организуемой от узлов связи стационарных и полевых пунктов управления Главного штаба, с использованием сетей стационарных, кабельных, радиорелейных, тропосферных и воздушных систем управления, оставшихся в наследство от Союза, и средств связи гражданского назначения Казахстана.

Дальнейшим предназначением отдела связи начальника Главного штаба было обеспечение непрерывного, оперативного и скрытого управления войсками в повседневной деятельности мирного времени, при приведении войск в высшие степени боевой готовности.

Структура и взаимосвязь органов управления во многом зависит от организационно-штатной структуры Вооруженных Сил. В те годы армия Казахстана включала в себя:

- Сухопутные войска с общей численностью 46800 человек. В состав Сухопутных войск вошли 1-й армейский корпус, одна мотострелковая дивизия, 210-й учебный центр, три базы хранения вооружения и техники, пять отдельных бригад, в том числе одна воздушно-десантная, одна зенитно-ракетная, одна артиллерийская, одна радиотехническая и одна ракетная. На вооружении находится: 4941 ед. танков (Т-62, Т-64, Т-72), 3458 ед. боевых бронированных машин (БМП и БТР), 1852 ед. полевой артиллерии, 468 ед. минометов, 495 ед. пусковых установок оперативно-тактических и тактических управляемых ракет, 292 ед. пусковых установок зенитно-управляемых ракет, 116 ед. вертолетов армейской авиации (из них только 42 - боевых);

- Военно-воздушные силы с общей численностью 19000 человек. В состав Военно-воздушных сил были включены: управления авиационного корпуса и

дивизии авиаполков, три авиатехнических базы, центры боевого управления, авиаполигоны и склады, в том числе 36 эскадрилий боевой авиации, самолетный парк состоит из 153 ед. бомбардировщиков (ТУ-16'и 374 ед. истребителей-бомбардировщиков МиГ-21 М МиГ-27, МиГ-29), 18 ед. транспортных самолетов и самолетов иного назначения

- Противовоздушные силы, в состав которых вошли: зенитно-ракетные части, объектовые и войсковые; истребительно-авиационная часть, численностью 545 военнослужащих, с пунктом дислокации в г. Семипалатинске, на вооружении которых находились истребительная авиация и зенитно-ракетные средства; отдельный батальон аэродромно-технического обеспечения, отдельный батальон связи;

- Военно-морские силы в составе военно-морской базы численностью 3000 человек, на вооружении которых имелось 10 катеров береговой охраны и 2 ед. малогабаритных катеров системы 140А, дислоцирующейся в г. Актау; [66].

На начальном этапе строительства Вооруженных Сил планировалось окончательно сформировать структуру Министерства обороны и органов управления видов, Вооруженных Сил, заключить необходимые международные договора и соглашения с государствами СНГ по проблемам коллективной безопасности и военного сотрудничества. В дальнейшем в этих целях было принято согласованное решение в интерес противоздушной обороны всех государств-участников образования Объединенной системы противоздушной обороны. 10 февраля 1995 г. с целью охраны воздушных границ государств-участников, контроля за порядком использования воздушного пространства, предупреждения угрозе и начале воздушно-космического нападения и защиты, а важнейших объектов государств-участников от удара с воздуха были подписаны Президентами Казахстана, Армении, Беларуси, Грузии, Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, России, Туркменистана, Украины соглашения о создании Объединенной системы ПВО государств-участников СНГ.

Силы и средства ПВО каждого государства-участника решают задачи по охране своих воздушных территорий самостоятельно и во взаимодействии с войсками ПВО дельных государств-участников.

Планировалось в дальнейшем определить окончательную структуру и численность соединений и частей всех видов Вооруженных Сил, разработать основные правовые документы по строительству и функционированию Вооруженных Сил.

Проведенные в свое время сокращения управлений 40-й общевойсковой армии [67] и авиационной дивизии дали возможность Министерству обороны Республики Казахстан оперативно руководить войсками, минуя промежуточные звенья, как в организации боевой подготовки, так и в налаживании снабжения. Офицерский состав Управления армии в своем большинстве был переведен для доукомплектования в управления Министерства обороны. На севере (в г. Семипалатинске) было образовано Управление 1-го армейского корпуса [68], командиром которого был назначен прибывший после окончания Военной академии Генерального штаба генерал-

майор Щербаков Федор Иванович, проделавший колоссальную работу по наведению порядка в подчиненных войсках.

Система управления войсками должна была отвечать определенным требованиям. Прежде всего, это постоянная боевая готовность систем управления к боевой работе; оперативность; высокое качество; устойчивость и непрерывность; скрытость управления.

В свою очередь, постоянная боевая готовность означала готовность всех звеньев и составных частей систем управления боевой работе в любых условиях: опережающая готовность систем управления по отношению к боеготовности подчиненных войск; четкое исполнение органами управления должностными лицами своих функциональных безукоризненное ведение документации по управлению войсками и поддержание высокого уровня боевого дежурства на пунктах управления. Оперативность управления войсками означала на практике готовность командования и штабов решать задачи в режиме сжатого времени, способность к быстрому реагированию на изменения обстановки; совершенствование работы системы сбора и обработки данных за счет широкого внедрения в процесс управления средств автоматизации.

Под качеством управления в Вооруженных Силах понималась всесторонняя обеспеченность решений и планов на основе использования методик и моделей операции, эффективного использования войск для выполнения поставленных задач в установленные сроки с наименьшими потерями, четкое взаимодействие элементов систем управления между собой и элементами внешних связей, достоверность и полнота циркулирующей в системе управления информации.

В целях реализации этих норм руководство Министерства обороны разработало основные пути совершенствования системы управления и мероприятия по обеспечению устойчивости и непрерывности управления войсками.

Основные пути совершенствования системы управления войсками в тот период Главный штаб видел в определении оптимальной структуры органов управления и распределении функций между различными органами управления, а также внутри них, в приведении содержания форм боевых документов, организации и методов работы в соответствие с возможностями средств автоматизации и автоматизированных систем управления и широкое применение формализованных документов, сокращение текстов и упрощение графики.

В целях их совершенствования в пунктах управления предпринимались оперативные меры по дальнейшему развитию системы пунктов управления с учетом требований оборонительной доктрины, усилению состава пунктов управления, оснащению и повышению их боевой готовности, совершенствованию способов перемещения и развертывания пунктов управления, повышению действенности пунктов управления, размещение их в оборудованных в инженерном отношении районах и повышению

эффективности маскировки, охраны, обороны пунктов управления и поддержанию строгого режима их деятельности.

Итоги первых шагов строительства молодой армии подвел Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев на сборах руководящего состава Министерства обороны в своем выступлении «Оборона - коллективная. Армия – народная».

Глава государства отмечал, что хотя военная угроза в целом снижена, однако, исходя из современной международной обстановки, возможность малых и даже региональных войн возросла. Мы не можем быть полностью гарантированы от военной опасности. «И поэтому, - подчеркнул Президент, - Вооруженные Силы должны строиться с учетом концепции мобильной обороны. Казахстану важно создать немногочисленные, но мощные по своим возможностям группировки войск, оснащенные современной техникой, способные немедленно приступить к выполнению боевых задач в тех местах, где возникают угрозы безопасности республики и ее союзников» [69].

Исходя из указаний Президента Республики Казахстан, Вооруженные Силы в 1993г. решали задачи по наращиванию боевой и мобилизационной готовности войск, совершенствованию выучки личного состава.

Подчеркивая миролюбивую внешнюю политику Республики Казахстан, Н. Назарбаев отметил что «мы искренне надеемся на то, что мир осознал всю бесполезность вооруженных конфликтов, давайте же не будем забывать: благоразумная держава полагается не только на обещания других государств, но и на мощь своей страны».

Под руководством Президента Н.А. Назарбаева реализуется система мер обеспечения национальной безопасности, в основе которой, наряду с укреплением коллективной безопасности, проведением мирной взаимовыгодной политики дружбы и сотрудничества с другими державами, огромное внимание уделяется созданию и совершенствованию своей оборонной системы в виде успешно функционирующих Вооруженных Сил Республики Казахстан. Только Вооруженные Силы по своему назначению и содержанию деятельности выступают конкретным средством отражения агрессии. «Как и всякое государство, Казахстан считает поддержание своей обороноспособности - одной из важнейших государственных функций и делом всего народа... Наша главная цель - защита суверенности и территориальной целостности Казахстана», - отметил в дни становления Вооруженных Сил их роль президент Н. Назарбаев.

Глава нашего государства с целью создания современной и эффективной армии уделяет первостепенное внимание строительству и модернизации Вооруженных Сил, повышению уровня их профессиональной подготовки и боеготовности, оснащению современными средствами вооружения. Он требует постоянно укреплять материальную базу и пополнять кадровый состав высококвалифицированными специалистами.

Строительство Вооруженных Сил - сложный, многоплановый и весьма дорогой процесс. В соответствии с Указом Президента республики от 17 ноября 1997 года созданы три вида Вооруженных Сил: Силы общего назначения

(СОН), Силы Воздушной обороны (СВО), Силы охраны Государственной границы (СОГГ); разграничены функции между Министерством обороны и Генеральным штабом Вооруженных Сил. С этого момента реформирование стало главной задачей всех и каждого. Руководство Вооруженных Сил и все офицеры войск с пониманием относятся к нынешней ситуации, с оптимизмом смотрят в будущее и готовы реализовывать намеченные государственные планы по военному строительству.

Разграничение функций Министерства обороны и Генерального штаба позволит четко распределить области ответственности их руководящего состава и сократить управленческий аппарат. К настоящему времени управленческий аппарат во всех звеньях военной структуры сокращен на 30 процентов.

В дальнейшем была готова государственная программа оснащения войск современными средствами вооруженной борьбы, развития вооружения и военной техники на период до 2005 года.

Сегодня мы имеем предельно конкретные планы, определяющие очередные меры по реформированию.

В число основных задач становления входят:

- создание оптимальной структуры органов управления, позволяющих осуществлять эффективное руководство при ведении боевых действий соединениями, частями и подразделениями видов Вооруженных Сил;

- использование на практике главным образом интегрированной (единой) организационной структуры воинских формирований (органов управления), что позволит повысить эффективность принятия согласованных решений в штабах, а также взаимодействия между ними;

- создание «гибких» систем управления, позволяющих осуществлять оперативное руководство войсками за счет внедрения современных технических средств управления, а также за счет изменения структуры управления войсками;

- постоянное взаимодействие при принятии решений с военно-политическим руководством страны, а так же с оперативно-тактическими звеньями других видов Вооруженных Сил.

1998 год стал началом реализации стратегических приоритетов, определенных Президентом Республики Казахстан.

Нынешний этап реформирования и развития Вооруженных Сил Республики Казахстан требует новых подходов к решению многих проблем. Ни один вопрос строительства Вооруженных Сил не может быть решен без обстоятельной и основательной научной проработки, активного внедрения новейших достижений науки.

Коренные изменения в военно-политической обстановке, а также в развитии средств вооруженной борьбы поднимают на небывалый уровень роль науки, в том числе военной. Национальную военную науку необходимо создать и развивать.

Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев во время встречи с командованием, профессорско-преподавательским составом и слушателями

Военной академии Вооруженных Сил Республики Казахстан подчеркнул, что для успешного реформирования и строительства Вооруженных Сил суверенного Казахстана необходима концентрация военно-научного потенциала страны.

Перед военной наукой стоят серьезнейшие задачи, связанные с теоретической разработкой проблем строительства и применения Вооруженных Сил, их технического оснащения, обоснования структуры, оптимального состава каждого вида, рода войск и специальных войск.

Вооруженные Силы Республики Казахстан располагают определенным количеством ученых, работающих по приоритетным направлениям военной науки.

С целью объединения и координации их усилий при Военной академии создан Военно-научный центр Министерства обороны Республики Казахстан, который стал частью единой системы концентрации научно-технического потенциала Республики Казахстан в области военно-теоретических и военно-специальных исследований.

В выполнении отраслевой военно-научной, военно-технической программ Министерства обороны Военно-научный центр является головной организацией и будет осуществлять:

- изучение и анализ военно-политической обстановки в регионе и военных аспектов безопасности государств;
- развитие военной стратегии, оперативного искусства и тактики по видам Вооруженных Сил Республики Казахстан;
- изучение проблем моделирования боя и создания автоматизированных систем управления войсками и боевыми средствами;
- анализ состояния и тенденции развития вооружения и военной техники в зарубежных странах, развитие теории вооружения и средств вооруженной борьбы;
- исследование законов и принципов комплектования Вооруженных Сил, унификация и стандартизация вооружения и военной техники по видам Вооруженных Сил;
- изучение проблем военной экономики, интеграции систем по обеспечению материальных потребностей 'бороны, анализ инфраструктур систем обеспечения армий зарубежных стран;
- поиск и внедрение новых методов, способов боевой подготовки войск, совершенствование существующих и разработка новых форм обучения личного состава;
- исследование проблем взаимодействия видов Вооруженных Сил с силами коллективной безопасности стран содружествах учетом национальных интересов;
- исследование социальных и психологических проблем в Вооруженных Силах.

При этом основным критерием эффективности, результативности научных исследований должно быть реальное влияние на решение практических задач строительства Вооруженных Сил, повышения их боевой готовности.

Было сформировано государственная программа поддержки и развития военной науки. Для концентрации усилий научного потенциала республики в развитии военно-технической политики при Министерстве обороны совместно с Министерством науки — Академией наук образован Межведомственный научно-технический Совет.

Главная цель — это создание единого военно-научного комплекса в Вооруженных Силах, обеспечивающего упреждающую научно-теоретическую проработку актуальных проблем военной безопасности государства, обоснование предложений для принятия решений по ключевым вопросам военного строительства, военно-технической политике, управления, определения форм и способов применения Вооруженных Сил, поддержания их высокой боевой и мобилизационной готовности.

По-прежнему серьезное внимание было уделено развитию национальной системы военного образования. По программе действий Правительства ведущая роль в решении этой задачи отведена Военной академии Вооруженных Сил.

Главная задача академии состоит в подготовке высококвалифицированных офицеров, обладающих достаточными организаторскими способностями, твердой волей, решимостью, стойкостью и находчивостью, широкой инициативой и самостоятельностью действий, имеющих отличную физическую подготовку, способных обучать и воспитывать подчиненных.

Одной из важнейших составляющих реформирования Вооруженных Сил является, как известно, повышение эффективности боевой подготовки. В войсках в целом успешно решаются поставленные задачи: мероприятия оперативной и боевой подготовки проходят своевременно и качественно. Проведен ряд крупных учений. Среди них - совместные с Вооруженными Силами России стратегические командно-штабные учения «Редут-97», миротворческие учения многонациональных сил «Центразбат-97», совместное казахстанско-американское учение сил специального назначения «Баланс-Каяк», которые высоко оценены специалистами. Обеспечена хорошая подготовка личного состава казахстанского сводного стрелкового батальона, охраняющего таджикско-афганскую границу.

Итогом реформирования Вооруженных Сил республики должно стать создание единого централизованного управляемого государственного военного института, предназначенного для выполнения задач по защите нашей страны и по обеспечению безопасности государства в соответствии со Стратегией «Казахстан -2030». Проблемы решения такой масштабной задачи являются общенародными.

Независимость дала военнослужащим Республики Казахстан возможность внести свой вклад не только в дело защиты суверенитета и территориальной целостности. Они принимают активное участие в строительстве правового демократического государства, подъеме экономики, развитии науки и культуры, духовным совершенствовании нации.

Наша молодая армия приобретает свое лицо. По реформирования она будет новой армией - качественной, современной и достойной всенародного



уважения. Все это вселяет оптимизм и уверенность в завтрашнем дне Вооруженных Сил, позволяет надеяться, что осуществление планов их реформирования создаст условия для выполнения требований первого приоритета Стратегии Президента «Казахстан - 2030» по гарантированной защите суверенитета и территориальной целостности нашей Республики.

Военно-политическое руководство Республики Казахстан с целью создания современной и эффективной армии, армии XXI века, уделяет первостепенное внимание реформированию Вооруженных Сил, особенно на переходном периоде.

Международная обстановка, сложившаяся накануне нового века, политическое и экономическое положение в стране позволяют претворить в жизнь решения Президента страны по реформированию Вооруженных Сил планомерно, поступательно и постепенно.

Строительство Вооруженных Сил Республики Казахстан постепенно обретает достаточно ясные очертания и конкретное содержание:

- созданы три вида Вооруженных Сил и определен их состав с учетом динамики развития;
- в основном определена структура тыла Вооруженных Сил;
- создана система военного образования, подготовка научных кадров и научного обеспечения деятельности Вооруженных Сил;
- сформирована сеть международных военных связей и военного сотрудничества;
- оптимизируется структура центральных органов управления Вооруженными Силами;
- разработана концепция поэтапного перехода Вооруженных Сил Республики на профессиональную основу.

При всех преимуществах профессиональной армии требуется внимательность. Этот принцип планируем апробировать на одном из войсковых соединений, полностью укомплектовав его профессионалами. Такая работа в Вооруженных Силах уже проводится. Но интенсивно развивающийся процесс реформирования и развития Вооруженных Сил выдвигает новые проблемы, одной из которых является совершенствование управления войсками (силами) с учетом изменяющегося характера ведения современных боевых действий, а также достижений современной науки и новых технологий [70].

Управление в военной сфере представляет собой сложную систему, включающую органы управления, пункты управления и средства управления.

Рассмотрим вопросы, касающиеся органов управления Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Структура и взаимосвязь органов управления зависит от организационной структуры Вооруженных Сил. Организационная структура и управление находятся в тесной взаимосвязи. Поэтому вопросы управления Вооруженными Силами рассмотрим по принципу сверху вниз и с учетом организационной структуры.

Вопрос управления Вооруженными Силами начинается с военно-политического и стратегического руководства.

Существуют две формы организации военно-политического руководства вооруженными силами.

Первая связана с такими формами управления, когда Глава государства по должности является и Главнокомандующим Вооруженными Силами. При этом в системе с военной точки зрения обеспечивается более четкое и оперативное управление вооруженными силами. Одновременно в политическом отношении в демократическом правовом государстве достигается необходимый контроль со стороны общества за вооруженными силами.

Вторая форма руководства вооруженными силами связана с непосредственным подчинением армии исполнительной власти под парламентским контролем.

При любой форме военного управления эффективность их функционирования во многом зависит от того, насколько четко распределены и рационально реализуются на практике функции гражданских и военных структур внутри военного ведомства, чтобы они не соперничали, не дублировали, а умело дополняли друг друга.

В Казахстане с учетом исторического опыта и особенностей страны принята первая форма военно-политического руководства Вооруженными Силами.

Так как мы придерживаемся принципа «Учить солдата тому, что требуется на войне», то именно этим требованием, а не только подспудными соображениями мирного времени, должна быть пронизана организация военного управления в высших звеньях.

Эффективность управления вооруженными силами во время войны во многом зависит от гибкости и рациональности центральных органов управления Вооруженными Силами. В любой системе организации военно-политического и стратегического руководства есть свои позитивные и отрицательные моменты. Их структура и функции в каждой войне и в каждой стране имеют свои особенности и могут быть правильно определены только с учетом конкретных условий обстановки. Тенденция все большего усложнения характера вооруженной борьбы, требующей высочайшей военной компетентности и оперативности управления, в принципе диктует необходимость на будущее разделение функций военно-политического и чисто военного стратегического руководства. Именно поэтому были разграничены функции Министерства обороны и Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Казахстан.

При всех обстоятельствах распределение функций по руководству Вооруженными Силами, структура и обязанности органов управления, пункты управления и система связи должны быть определены и подготовлены еще в мирное время с учетом потребностей военного времени.

Остановившись на организационной структуре Вооруженных Сил, следует отметить, что более перспективным выглядит организационное оформление видов Вооруженных Сил в соответствии с их ролью и выполняемыми боевыми

задачами с приоритетным безусловным развитием тех из них, которым предстоит решать главные задачи вооруженной борьбы. Но ни один вид Вооруженных Сил не может приобретать самодовлеющего значения. Организационная структура Вооруженных Сил может быть стратегически целесообразной и экономически рациональной только в том случае, если различные их виды не решают стратегические задачи лишь своими силами, а взаимно дополняют друг друга и тесно взаимодействуют.

Важное значение имеют и органы управления в оперативно-тактическом и тактическом звеньях.

Ряд проблем имелся в организации войск и управления ими в оперативно-тактическом звене. В вооруженной борьбе будущего боевые действия будут развиваться стремительно, неравномерно и на большом пространстве. В этих условиях от соединений и частей требуется максимально возможная степень самостоятельности и инициативы в решении боевых задач и высокая маневренность.

С учетом этого построена организационная структура оперативно-тактического и тактического звеньев наших Вооруженных Сил.

Многолетний боевой опыт показывает, что в тактическом звене должны быть постоянные, устойчивые войсковые организмы - это, прежде всего, полки и батальоны со своими штатными артиллерийскими, зенитными и саперными средствами, в которых подразделения, всегда действуя совместно, и привыкая, друг к другу, достигают высокой степени слаженности и согласованности действий. Одновременно массирование сил и средств на тех или иных направлениях и перенос усилий с одних участков на другие в дивизиях такой организации может осуществляться увеличением или сокращением полос действий для полков, большим уплотнением сил и средств и переключением основных сил дивизионной артиллерии и авиации на нужные направления.

Одной из важных проблем организационного строительства Вооруженных Сил остается поиск наиболее оптимального соотношения вооружения и количества личного состава. Первоначально предполагалось, что создание средств автоматизации управления оружием войсками позволит сократить расчеты и экипажи, обслуживающие оружие и технику, количество личного состава в частях связи и в органах управления. Но на деле оказалось, что практически во всех армиях такое сокращение личного состава не происходит. Наоборот, для обслуживания автоматизированных систем управления требуется дополнительное количество людей и в целом численность органов управления и обеспечивающих их частей все больше возрастает. Эта проблем ждет еще своего решения.

Важным направлением в развитии средств управления автор считает разработку новых принципов, подходов и методики информатизации и автоматизации управления войсками, процессов вооруженной борьбы на всех уровнях и их всестороннего обеспечения. Для этого в Вооруженных Силах необходимо создавать единую информационную систему управления. Она должна быть адекватной новым военным и экономическим условиям.

Создание информационной системы в Вооруженных Силах невозможно без глубокого реформирования механизма формирования информационного пространства Вооруженных Сил и создания целостной, эффективной и гибкой системы информационного обслуживания на базе новых информационных технологий и информационных систем, отвечающих современным требованиям и перспективе их развития.

В перспективе информационное пространство Вооруженных Сил должно интегрироваться с информационными пространствами других ведомств республики и иностранными государствами.

Для создания информационной системы, информационное пространство Вооруженных Сил необходимо подразделять на подпространства иерархической структуры.

Подпространство каждого иерархического уровня представляет собой систему, состоящую из отдельных подсистем. Такая система имеет внутренние и внешние связи. Внутренние представляют связи между подсистемами, а внешние - связи между вышестоящей и нижестоящей подпространствами-системами.

Информационная система обслуживает три основных вида деятельности Вооруженных Сил:

первый - управление боевыми действиями войск (сил);

второй - управление обеспечением Вооруженных Сил;

третий - управление повседневной деятельностью Вооруженных Сил.

Обеспечение Вооруженных Сил здесь включает техническое обеспечение, комплектование личным составом, подготовку и т.п.

Для управления боевыми действиями используются универсальные и специальные информационные системы. Для второго и третьего видов деятельности, как правило, используются универсальные информационные системы, некоторые из которых адаптируются для накопления и передачи информации.

Процесс создания информационной системы Вооруженных Сил предусматривается постепенно для всего информационного пространства с учетом эффективности средств накопления и передачи информации.

На начальном этапе создавались автономные сети информационных систем на всех иерархических уровнях, а также отдельные цельные информационные пространства.

Медленно шло процесс автоматизации планирования различного рода деятельности видов Вооруженных Сил. Причиной тому являлась скудность программной продукции. Практика показывало необходимость создания фонда алгоритмов и программ.

Особенно сложным и проблемным вопросом оставалось информатизация интеллектуальной деятельности должностных лиц органов управления, ответственных за принятие решений при управлении войсками.

Как показывало теория и практика управления наиболее перспективным направлением, позволяющим привести систему управления войсками в соответствие с теми требованиями, которые предъявлялись к ней возросшими

боевыми возможностями всех родов войск и видов вооруженных сил, является комплексная автоматизация процесса управления.

Новое вооружение вызывало необходимость широкого внедрения средств автоматизации, которые позволяло полное использование возможности современного оружия, надежно управлять сложнейшей техникой. Осуществлялось переход от полу автоматизированных систем и комплексов мощных боевых средств к автоматизации в управлении, как оружием, так и войсками. Это одна из характерных особенностей технической базы современных армий.

В последние годы изменились объем и содержание понятия «автоматизация». Если раньше применительно к вооруженным силам под автоматизацией понималось исключительно автоматизация оружия и боевой техники, то ныне понимается также создание и внедрение автоматизированных систем управления боевыми комплексами, включающую как технику, так и людей автоматизацию управления боевыми действиями родов войск и во всех масштабах - от подразделений до объединений.

Автоматизация в военном деле в основном сводится к тому, чтобы решить следующие взаимосвязанные задачи: снятие ограничения, налагаемого на оружие и боевую технику психическими и физиологическими возможностями управляющего ими человека.

Автоматизация вызывает серьезные изменения в воинских профессиях: одни из них исчезают, другие видоизменяются, третьи появляются. Динамика этих изменений крайне сложна и противоречива. Повышается уровень воинской квалификации, усложняется профессия. Для обслуживания совершенной боевой техники необходимо, чтобы солдаты и офицеры имели более высокий профессионально-военный, общеобразовательный и культурный уровень.

Таким образом, по информатизации интеллектуальной деятельности и автоматизации управления создан определенный задел в Вооруженных Силах и многое еще предстоит сделать.

В целом можем подтвердить, что в деле продвижения реформирования армии сделано многое, впереди новые этапы ее развития и укрепления. Есть твердая уверенность в том, что, несмотря на сложность переживаемого страной и армией периода, цели реформирования Вооруженных Сил будут достигнуты.

Анализ изменения внешнеполитической обстановки по периметру границ Казахстана за минувший годы и особенно последние события в Афганистане доказывают адекватность и сбалансированность военной политики, осуществляемой военно-политическом руководством нашего государства. Сама жизнь неопровержимо подтверждает, что своевременно скорректированная политика в области обеспечения военной безопасности позволила придать новый импульс строительству Вооруженных Сил в стране.

Отправной точкой качественно нового этапа в укреплении национальной безопасности Казахстана и изменения политики в области обороны стало принятие в декабре 1999 года Стратегии национальной безопасности. В ней была поставлена главная задача - выявить ресурсы, которые позволят сделать

военную политику эффективной, а военную организацию - современной, компактной и профессионально сильной.

2000 год стал для строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан годом принятия ключевых решений, переломным годом. Была утверждена новая Военная доктрина, в которой впервые комплексно рассмотрена необходимость увязки развития Вооруженных Сил с характером реальных военных угроз, основными тенденциями в строительстве Вооруженных Сил и экономическими возможностями государства.

В июле 2000 года Указом Президента страны были утверждены Концепция военной реформы и Государственная программа военного строительства в Республике Казахстан на период до 2005 года. В этих документах вопросы реформирования военной организации страны получили дальнейшее развитие и конкретизацию.

Для достижения главной цели - создания немногочисленных, хорошо оснащенных и высокопрофессиональных Вооруженных Сил, обладающих достаточной боевой готовностью, мобильностью и боеспособностью, были намечены этапы и приоритеты их реформирования.

На первом Всеармейском совещании руководящего состава Вооруженных Сил в январе 2001 года Президент нашего государства Н.А. Назарбаев определил Стратегические задачи развития Вооруженных Сил, в соответствии с которыми в течение этого года осуществлялись конкретные практические мероприятия по изменению организационно-штатной структуры органов управления и войск, развитию системы ПВО, совершенствованию боевой и мобилизационной готовности, повышению эффективности боевой подготовки, адаптации Вооруженных Сил к функционированию в условиях рынка, укреплению системы подготовки военных кадров.

В частности, организационная структура и боевой состав войск приводится в соответствие с наиболее вероятными угрозами, возлагаемыми на армию задачами, а также экономическими возможностями государства. Создание Мобильных сил и военных округов соответствует этим задачам и в наибольшей степени учитывает те угрозы, с которыми может столкнуться

Казахстан в ближайшей исторической перспективе с учетом специфики театров военных действий, с опорой на имеющуюся военную инфраструктуру осуществляется перераспределение сил и средств по направлениям. И это вполне естественно, так как для эффективной защиты и обороны в каждом из регионов нашей огромной страны необходимо рассматривать только те угрозы военной безопасности, которые наиболее вероятны.

Для обеспечения эффективного контроля воздушного пространства над всей территорией страны осуществлялись развертывание соответствующей группировки войск противовоздушной обороны и совершенствование системы их боевого дежурства.

В оперативной подготовке органов управления и боевой подготовке войск главный упор был сделан на организацию и проведение контртеррористических операций. В июне 2001 года впервые за 10 лет проведены полномасштабные учения на юге страны, на которых отрабатывались вопросы взаимодействия с

другими силовыми ведомствами, местными органами власти по противодействию незаконным вооруженным формированиям.

Вооруженные Силы адаптировались к функционированию в условиях рынка. В этом году самое серьезное внимание уделяется военному бюджету. Приняты меры по устранению его диспропорций и распыленности, чтобы средства сосредоточить на развитие Вооруженных Сил и на решение социальных проблем военнослужащих.

Внедрялись программно-целевой метод финансирования потребностей нашей армии. Осуществлялся переход на систему бухгалтерского учета. Это особенно важно, так как для планирования дальнейшего строительства и развития Вооруженных Сил следует исходить из тех ресурсов, которые выделяются. Динамика финансирования Вооруженных Сил за период с 1996 по 2001 год показывала, что за исключением 1999 и 2000 годов, для армии выделялись средства в объеме 1 % т ВВП и даже несколько больше. Но этих средств едва хватало для содержания Вооруженных Сил. На боевую подготовку, строительство жилья, тем более на восстановление и закупку нового вооружения и военной техники ничего не оставалось. И в этом нет ничего удивительного. Практикой доказано, что любой объем финансирования для армии является недостаточным. Это аксиома и для высокоразвитых государств. Наша страна имеет средний уровень развития, и объем внутреннего валового продукта на душу населения пока у нас невысокий. Поэтому мы не можем сравнивать себя с такими богатыми державами, как, например, США или ФРГ. Важно эффективно использовать выделяемые средства, образно говоря, учиться жить по средствам. И впервые в этом направлении наметились подвижки.

Предусмотренные в бюджете 2001 года ассигнования на оборону, в первую очередь, направлены на увеличение уровня денежного содержания, улучшение жилищно-бытовых условий военнослужащих и членов их семей, особенно в отдаленных гарнизонах. Это позволило несколько снизить социальную напряженность в воинских коллективах, уменьшить остроту кадровых проблем. Обеспечено ритмичное проведение боевой учебы, введены в строй новые объекты инфраструктуры в Южном военном округе.

За счет сокращения численности органов управления, а также структур и формирований, не влияющих на боевую готовность Вооруженных Сил, доукомплектованы боевые части Южного военного округа. Все это позволило нам создать боеспособную группировку войск для прикрытия южных рубежей страны.

Предпринятые меры, как показала жизнь, были своевременными и достаточно эффективными. Об этом свидетельствует тот факт, что в 2001 году не повторились события по Баткенскому сценарию на территории соседних государств. Реальная готовность наших Вооруженных Сил, а также наших союзников к эффективному и решительному применению силы послужила тем самым «сдерживающим» фактором, который заставил международных террористов и экстремистов отказаться от своих планов в текущем году.

Таким образом, осуществленный в рамках Государственной программы строительства Вооруженных Сил в Республике Казахстан комплекс мероприятий позволил выполнить задачи первого этапа реформирования Вооруженных Сил.

Вместе с тем динамика развития геополитической обстановки в регионе не позволяет нам удовлетворяться достигнутым. Необходимо в соответствии с Концепцией военной реформы осуществлялись дальнейшее совершенствование нашей армии, которая являлся основой военной организации государства.

Современный этап глобального социально-экономического развития привносит много нового в теорию и практику боевого применения вооруженных сил. Изменяется само содержание военных конфликтов. В частности, происходит переход к ведению войн нового типа, в которых приоритет отдается мобильности, использованию неконтактных и нетрадиционных форм и способов военных действий, опережающему дальнему огневому поражению и электронному подавлению, применению современных высокоэффективных систем вооружения и военной техники.

Военные конфликты, несмотря на снижение их масштабов и интенсивности, приобретают все возрастающий пространственный размах, в них широко используются не прямые стратегические действия. В том числе политическое и психологическое давление, экономические санкции, блокада транспортных коммуникаций, демонстрация силы.

С 2002 года начинается II этап военной реформы и, соответственно, реформирования казахстанской армии. Несмотря на то, что Министерство обороны поставлено в жесткие рамки финансирования, которые равны одному проценту от ВВП, с Вооруженных Сил не снимается ответственность за обеспечение военной безопасности страны, защиты ее суверенитета и территориальной целостности: Следовательно, необходимо изыскивать внутренние резервы для совершенствования боевой и мобилизационной готовности, боевой выучки войск. И такие резервы имеются. Пока еще у нас имеются диспропорции в структуре войск и органов управления, что приводит к распылению сил и средств, неэффективному расходованию финансовых и материальных ресурсов.

Несмотря на то, что в течение последних лет проведена значительная работа по приведению состава, структуры, направленности оперативной и боевой подготовки нашей армии в соответствие с наиболее вероятными угрозами военной безопасности страны, тем не менее, на уровне войскового звена ряд проблем еще не решен. В связи с этим Министерство обороны продолжает активный поиск направлений совершенствования структуры Вооруженных Сил, которая будет соответствовать целям и задачам обеспечения военной безопасности страны, определенных в Военной доктрине и Концепции военной реформы.

Одним из таких направлений является система управления. Важное место в системе управления занимают управления военных округов. Военный округ является основной военно-административной единицей, общевойсковым территориальным объединением Вооруженных Сил, предназначенным для



осуществления мер по подготовке к вооруженной защите и для вооруженной защиты страны, целостности и неприкосновенности ее территории в установленных границах ответственности.

Для казахстанской армии создание военных округов - дело совершенно новое, поэтому опыт нарабатывается постепенно. На первых порах на управления военных округов были возложены задачи поддержания боевой и мобилизационной готовности, организации оперативной, боевой и мобилизационной подготовки войск, планирования территориальной обороны.

По мере становления этих органов управления, развития военной инфраструктуры необходимо расширение их функций. В частности, на военный округ должны быть возложены:

- подготовка граждан к военной службе и призыв их на военную службу;
- совершенствование базы мобилизационного развертывания, создание запаса мобилизационных ресурсов, подготовка резервов;
- оперативная, боевая и мобилизационная подготовка совместно с другими войсками и воинскими формированиями, дислоцирующимися на территории военного округа;
- выделение войск и обеспечение их в действии при решении задач в чрезвычайных ситуациях в соответствии с законодательством страны [71].

Необходимо отметить, что реализация этих функций военного округа в определяющей степени зависит от полномочий командующего войсками. В частности, за счет расширения его полномочий можно существенно повысить эффективность использования финансовых и материальных средств, выделяемых для создания объектов инфраструктуры и обеспечения жизнедеятельности войск округа, оперативность и качество единого планирования применения соединений и воинских частей видов и родов войск Вооруженных Сил, формирований других силовых ведомств и взаимодействия между ними.

Немаловажным фактором укрепления вертикали управления войсками было бы соответствующее нормативное закрепление полномочий командующего войсками округа. Приказы командующего войсками военного округа, изданные по вопросам обороны в пределах задач, возложенных на военный округ, должны быть обязательны для исполнения всеми соединениями, воинскими частями и организациями не только Вооруженных Сил, но и других войск и воинских формирований государства, дислоцирующихся на его территории.

Таким образом, эффективность дальнейшего развития Вооруженных Сил напрямую зависит от того, насколько их состав, структура, система и уровень подготовки соответствуют динамике изменения геополитической обстановки, новым задачам в области обеспечения военной безопасности государства и его финансовым возможностям. У руководства Министерства обороны есть четкое видение перспективы и уверенность в том, что 2007 год - год 15-летия Вооруженных Сил - был ознаменован значительным продвижением вперед в процессе реформирования казахстанской армии.

Задачи по обеспечению военной безопасности, строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан формулировались поэтапно, исходя из реально действовавших на том или ином временном участке обстоятельств.

Таким образом, в рассматриваемый период времени был накоплен проверенный практикой опыт военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил, определены его субъекты, распределены функции между ними. Изменение условий военного строительства влияло на выбор предпочтений и направлений, в связи с чем в рассматриваемом процессе следует выделить ряд этапов.

#### **Выводы по первому разделу:**

Таким образом, в первом подразделе кандидатской диссертации изложен опыт военно-политического руководства военным строительством, в котором выдающуюся роль сыграла деятельность Президента страны Н.А. Назарбаева, а именно: образование государственного Комитета обороны республики, провозглашенное государственной независимости, разграничение функций между Министерством обороны и Комитетом начальников штабов.

Во втором подразделе рассмотрены содержание и субъекты военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил, сюда входят субъекты национальной безопасности: Президент страны, Совет безопасности, парламент, Министерство обороны, оснащенные армия вооружением, военной техникой и т. д.

В третьем подразделе исследованы условия и факторы, обуславливающие развитие военно-политического руководства военным строительством. Сюда относятся факторы политические как внешние, так и внутренние: нестабильность мирового порядка, конкуренция, использование военной силы, тенденция к однополярной структуре мира, ослабление роли Совета Безопасности ООН, возникновение вооруженных конфликтов вблизи границ (Афганистан, Кыргызстан).

В четвертом подразделе рассмотрены этапы строительства Вооруженных Сил, по которым автор прослеживает: принятие государственных решений по обеспечению военной безопасности страны, развитие правового обеспечения войск средствами международного права, создание эффективной системы управления войсками, внедрение научных достижений в строительство Вооруженных Сил, автоматизированных и информационных систем управления и т.д.

## **2 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА СТРОИТЕЛЬСТВОМ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

### **2.1 Задачи строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан и способы их решения**

На основе указанных принципов определяются основные направления организации подготовки государства к обороне, важнейшими из которых считаются:

- строительство вооруженных сил;
- стратегическое планирование применения Вооруженных Сил;
- боевая и мобилизационная готовность;
- стратегическое развертывание Вооруженных Сил;
- подготовка экономики государства;
- подготовка территории государства;
- подготовка населения.

Строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан - это важнейшая часть подготовки государства к обороне, в общем, и военного строительства, в частности. Она заключается в разработке и создании оптимальной организационной структуры и группировок войск, их размещении и комплектовании, техническом оснащении, поддержании высокой боевой готовности к обороне. Республика Казахстан имеет свою государственную программу строительства вооруженных сил.

Наиболее общепринятой считается концепция создания вооруженных сил мирного времени как основы вооруженных сил военного времени. Ее цель - строительство таких вооруженных сил, которые по своей структуре и боевому потенциалу соответствуют возлагаемым на них задачам, степени военной опасности и реальным возможностям государства. При этом они должны быть способны к быстрому мобилизационному развертыванию и обеспечению защиты жизненно важных интересов государства. Вооруженные Силы Республики Казахстан (в соответствии с Военной доктриной Казахстана) в штатах мирного времени обеспечивают военную безопасность государства и способны выполнять задачи в военных конфликтах низкой интенсивности [72].

Эта цель достигается решением следующих задач:

- создание в мирное время достаточно боеготовой и боеспособной армии из частей постоянной боевой готовности и сокращенного состава;
- заблаговременным накоплением обученных резервов военнообязанных, техники, вооружения и материальных средств;
- приспособление существующей материально-технической базы к изменяющейся структуре вооруженных сил с наименьшими материальными и финансовыми затратами;
- системой мобилизационного развертывания вооруженных сил.

Решение главной проблемы - определение оптимальной потребности численного и качественного состава Вооруженных Сил мирного времени возможно только на основе всесторонних научных исследований роли и места в будущей войне каждого вида вооруженных сил, рода войск, в

предвидении вероятных форм и способов ведения боевых действий различными объединениями, соединениями и частями.

Строительство вооруженных сил должно осуществляться в целом как единый, гармонически связанный механизм. Стратегическое планирование применения вооруженных сил - ведущая часть планирования войны, важная составная часть функций высшего военно-политического руководства.

Стратегическое планирование применения Вооруженных Сил заключается в разработке комплекса документов по применению и всестороннему развертыванию (применению) [73]. Указанные положения концепции реформирования положены в основу проекта Государственной программы развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан.

Государственная программа является долгосрочным документом, предусматривающим развитие военной организации Казахстана по единому замыслу с учетом долгосрочных приоритетов, определенных в Стратегии развития Республики Казахстан на период до 2030 года, и имеет целью комплексное развитие Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, способных обеспечить состояние гарантированной защищенности жизненно важных интересов Республики Казахстан от внутренних и внешних военных угроз, защиту ее национальных интересов.

В соответствии с целью определен и круг задач, решаемых Государственной программой:

- 1) совершенствование группировок Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в соответствии с возлагаемыми на них задачами;
- 2) повышение эффективности охраны Государственной границы и важных государственных объектов Республики Казахстан;
- 3) развитие военной инфраструктуры и внедрение автоматизированных систем управления войсками и оружием;
- 4) снижение уровня преступности, укрепление воинской дисциплины и правопорядка в воинской среде, повышение престижа воинской службы;
- 5) совершенствование кадровой политики, системы прохождения воинской службы в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и в запасе;
- 6) обеспечение боевой и мобилизационной готовности войск;
- 7) повышение качественных параметров войск;
- 8) поэтапное техническое переоснащение войск новыми образцами вооружения и военной техники.

Пути реализации:

- усиление координирующей роли военного консультативного совета при КНШ МО РК;
- выполнение мероприятий госпрограммы по ремонту, модернизации, закупке вооружения и военной техники – укомплектование войск исправной ВиВТ и повышения их мобильности;
- совершенствование организационно-штатной структуры соединений и частей комплектов войск региональных командований;

- устранение дублирующих и неэффективных звеньев управления, оптимизация системы управления вооруженных сил, других войск и воинских формирований;
- повышение качественного уровня охраны Государственной границы и важных государственных объектов Республики Казахстан на основе современных достижений науки и техники, совершенствование материально-технической базы, специального вооружения и техники;
- совершенствование оперативно-служебной деятельности по охране Государственной границы в соответствии с политикой Республики Казахстан в области обеспечения пограничной безопасности и обороны государства;
- доведение группировок Пограничной службы КНБ РК, внутренних войск МВД РК, частей МЧС РК и Республиканской гвардии РК до оптимального состава;
- строительство современных объектов военной инфраструктуры;
- совершенствование имеющихся объектов военной инфраструктуры в интересах Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;
- первоочередное развитие геоинформационной системы (одного из компонентов АСУВиО) в Вооруженных Силах, др. войсках и воинских формированиях;
- участие Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в космических проектах Республики Казахстан;
- увеличение удельного веса полностью укомплектованных соединений и частей в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях;
- всестороннее ресурсное обеспечение мероприятий оперативной, боевой и мобилизационной подготовки Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;
- интенсификация оперативной подготовки органов управления всех уровней (в особенности - бригадного звена), а также боевой подготовки соединений и частей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;
- дальнейшая профессионализация Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, доведение степени укомплектованности войск военнослужащими по контракту до 85%;
- проведение мероприятий по перевооружению войск и освоению личным составом вооружения и военной техники нового образца;
- закупка новых и модернизация имеющихся образцов вооружения и военной техники (в соответствии с Государственной программой модернизации, ремонта, закупа и утилизации вооружения и военной техники Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан и развития предприятий, выпускающих продукцию военного назначения);
- оснащение военно-медицинских учреждений современным медицинским оборудованием и медицинской техникой [74].

В проект Госпрограммы вошли: система военной подготовки и военного образования; система воинской службы; система оперативной и боевой подготовки; система учета и пребывания в запасе.

В них содержится комплекс мер, направленных на профессионализацию армии, совершенствование ее подготовки на более высоком уровне с использованием современных технических средств обучения, создание и накопление военно-обученного резерва [75].

Изменившаяся за этот год ситуация с финансированием, материальным обеспечением армии позволила значительно поднять планку боевой подготовки. Были организованы и проведены крупномасштабные стратегические учения, такие как: «Сары - Арка», «Шыгыс», «Или», в том числе на международном уровне «Степной орел», «Рубеж», «Боевое содружество», «Баланс Жардем».

Улучшение финансирования нужд обороны позволило осуществить комплекс мероприятий по совершенствованию военной инфраструктуры государства.

В контексте задач, поставленных Президентом страны, активизирована работа по оптимизации структуры военного управления и организационно-штатной структуры Вооруженных Сил, разграничению функций Министерства обороны и КНШ ВС РК. Это, в первую очередь, оптимизация и приведение в соответствие с современными требованиями видовой структуры Вооруженных Сил, при которой будет обеспечена жесткая централизация военного управления страны, сосредоточенного у Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Республики Казахстан.

Схематично структура Вооруженных сил Республики Казахстан представлена на рисунке 1.

Поэтапный переход Вооруженных Сил на профессиональную основу, обеспечил достаточно высокий уровень боевой подготовки войск. Совершенствуется система отечественного военного образования с учетом современных требований к кадрам [76].

В последние годы пересмотрены подходы и принципы организации боевой учебы органов управления и войск. В основу ее положен принцип слеживании штабов, обучения военнослужащих в звене батальон – рота – взвод – отдельный военнослужащий, совершенствование летных навыков экипажей и отдельных летчиков.

Предпринимаемые руководством Министерства обороны меры позволяют вывести армию на качественно новый уровень. В настоящее время Вооруженные Силы на 75 % укомплектованы военнослужащими по контракту. Подготовка сержантского состава имеют большое значение для Вооруженных Сил Казахстана, в контексте проводимого реформирования и профессионализации казахстанской армии.

Это убедительное свидетельство того, что у нас сокращается число призывного контингента, идет переход на профессиональную армию. В этом плане Казахстан идет впереди ряда стран Содружества. Престиж военной профессии с каждым годом растет и в связи с этим растет число претендентов,

желающих проходить воинскую службу по контракту, особенно после принятия соответствующего закона.

## **ВЫСШИЙ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОРГАН РУКОВОДСТВА ВС**

**Верхнее Главное командование  
(Ставка Верховного Главного командования)**

**Органы военного управления**

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ**

<b>МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ</b>	<b>КОМИТЕТ ШТАБОВ</b>	<b>НАЧАЛЬНИКОВ</b>
<b>ОПЕРАТИВНО-СТРАТЕГИЧЕСКИЕ</b>		

<i>Главкомандующие видов Вооруженных Сил</i>	<i>Командующие родами войск Вооруженных Сил</i>	<i>Начальник Тыла Вооруженных Сил</i>
--	---	---

**ОПЕРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ**

<i>Региональное командование «ЮГ»</i>	<i>Региональное командование «ЗАПАД»</i>	<i>Региональное командование «ВОСТОК»</i>	<i>Региональное командование «АСТАНА»</i>
---	--	---	---

**ОПЕРАТИВНО-ТАКТИЧЕСКИЕ**

<i>Начальники родов войск Вооруженных Сил</i>	<i>видов</i>	<i>Начальники главных управлений специальных войск</i>
---	--------------	--

**ТАКТИЧЕСКИЕ**

*Управления соединений и воинских частей*

**МЕСТНЫЕ**

*Департаменты областей по делам обороны  
(управления и отделы районов и городов)*

**ВИДЫ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ**

<i>Сухопутные войска в составе: региональные командования, рода войск, специальные войска, тыл, учебные и резервные части</i>	<i>Силы воздушной обороны в составе: военного управления, рода войск, специальные тыл, военно-учебные заведения, учебные резервные части</i>	<i>Военно-морские силы в составе: органы военного управления, рода войск, специальные войска, тыл, военно- учебные заведения и учебные части</i>
---	--	--

**РОДА ВОЙСК ВООРУЖЕННЫХ СИЛ**

<i>Аэромобильные войска в составе: органы военного управления, соединения и части</i>	<i>Ракетные войска и артиллерия в составе: органы военного управления, соединения и части</i>
---	---

<i>Специальные войска</i>	<i>Тыл Вооруженных Сил</i>	<i>Военно-учебные заведения и военно-научные учреждения</i>
-------------------------------	--------------------------------	---

Рисунок 1 - Структура Вооруженных Сил Республики Казахстан

Завершился этап расстановки на должности сержантов вида, родов войск, региональных командований и бригад Вооруженных Сил Республики Казахстан. Назначен Главный сержант Вооруженных Сил РК.

Ведется работа по переходу к системе военного образования, позволяющей обеспечить непрерывный образовательный процесс и включающий взаимосвязанные уровни и ступени военного образования: тактический, оперативно-тактический, оперативно-стратегический. Идет работа по предоставлению военного образования на уровне мировых стандартов, а дипломы ведущих из них должны быть признаваемы в мире. С этой целью утверждены стандарты военного образования и началась подготовка военных бакалавров и магистров. Развивается военная наука. Создан при Национальном университете обороны диссертационный совет, производится защита диссертаций по военным специальностям.

Очевидно, что боеспособность армии зависит не только от того, каким современным оружием она будет обеспечена и как будет подготовлен воин-профессионал, но и от того, как будут социально и материально защищены военнослужащие.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что на сегодняшний день уровень денежного содержания военнослужащих Вооруженных Сил Казахстана самый высокий в СНГ. Это не только показатель материального подкрепления социальных гарантий государства военнослужащим, но и свидетельство того, что обеспечение престижа и социального статуса человека в погонах является предметом особого внимания Президента страны – Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Н.А. Назарбаева.

Можно с уверенностью утверждать, что наметившиеся положительные тенденции в решении социальных вопросов, начиная особенно с 2002 г., являются конкретным вкладом в реализацию целей долгосрочной Стратегии «Казахстан - 2030» и положений последующих Посланий Президента народу Казахстана. Важно подчеркнуть, что наряду с укреплением Вооруженных Сил руководством страны осуществляются меры политико-дипломатического характера для обеспечения военной безопасности государства [77].

Динамично развивается международное военное сотрудничество как с государствами-членами ОДКБ, ШОС, так и со странами НАТО.

Оборонное ведомство всегда являлось важнейшей частью государственного управления. Сегодня оно должно стать более эффективной структурой, способной адекватно ответить на любые угрозы. «Особое место среди угроз 21 века занял международный терроризм - подчеркивается в Послании Президента страны. Для эффективной борьбы с международным злом требуется объединение усилий всего мирового сообщества. Именно с этих позиции рассматривается вопрос об участии в антитеррористической коалиции нашего саперного отряда в стабилизации ситуации в Ираке».

В настоящее время Министерством обороны разработана специальная программа мероприятий в целях разъяснения и выполнения приоритетных задач, вытекающих из Послания Президента народу Казахстана.



Таким образом, Вооруженные Силы среди других силовых структур занимают доминирующее положение. Это определяется целым рядом обстоятельств:

- во-первых, они специально созданы для вооруженной защиты государства и по своему составу, структуре и функциям призваны в полной мере обеспечивать военную безопасность страны;

- во-вторых, они по своему количественному и качественному составу намного превосходят все другие войска, воинские формирования и органы;

- в-третьих, они располагают самым мощным оружием и боевой техникой и решают главные задачи в войне, вооруженном конфликте;

- в-четвертых, они комплектуются кадрами военных профессионалов; оперативная и боевая подготовка войск и штабов осуществляется в строгом соответствии с возложенными на них задачами, при этом на базе Вооруженных Сил проходит учебно-боевая подготовка других войск, воинских формирований и органов, если она связана с задачами обороны страны;

- в-пятых, на Комитет начальников штабов Министерства обороны возложены задачи планирования стратегического применения Вооруженных Сил и других силовых структур, привлекаемых к проведению операций и боевых действий, координации их деятельности в ряде вопросов жизнедеятельности в мирное и, особенно в военное время.

Для других войск, воинских формирований и органов участие в проведении операций и боевых действий является вспомогательной задачей, для Вооруженных Сил - это главная задача.

Таким образом, исходя из сказанного, можно сделать некоторые выводы:

Вооруженные Силы - это социальный механизм происходящий, развивающийся, модернизирующийся на базе основных законов развития природы, общества и мышления.

Каждый этап становления государства имел и свой уровень развития армии, который имели и определенные функции.

Остается указать на новую функцию вооруженных сил в сегодняшней мировой практике – миротворческой.

Потребность в активизации миротворческих усилий в последние годы резко возросла. Сегодня многие государства, международные и региональные и иные организации заявляют о своей готовности не только принимать активное участие в акциях, но и проводить их самостоятельно, вплоть до учреждения операций по поддержанию мира. (ОБСЕ, СНГ, НАТО и др.)

Свою миротворческую деятельность они соотносят с целью, определенной Уставом ООН: «Принимать эффективные и коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии с принципами справедливости международного права, улаживание или разрешения международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

В обобщенном виде основные цели миротворческой деятельности можно сформулировать следующим образом:

- всемерное содействие поддержания мира и международной безопасности;
- развитие добрососедских, межгосударственных отношений на основе уважения прав народов на самоопределение;
- скорейшее прекращение существующих и своевременное предотвращение потенциальных вооруженных конфликтов;
- поддержание мира в зонах вооруженных конфликтов (на примере Югославии);
- совместное решение политических, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем;
- сохранение территориальной целостности государств;
- обеспечение гарантированного соблюдения прав человека, без каких – либо ограничений;
- формирование эффективных механизмов обеспечения стабильности в регионе, ответственности, исключающих возможность возникновения, как межгосударственных, так и внутригосударственных вооруженных конфликтов;
- объединение усилий в осуществлении миротворческих акций, проводимых как под эгидой ООН, так и в рамках самостоятельной миротворческой деятельности.

Цели и принципы взаимодействия государств, входящих в мировое сообщество в вопросах миротворческой деятельности, закреплены в Уставе ООН. Главная ответственность за поддержание международного мира возложена на Совет Безопасности, которому предоставлены широкие полномочия, включая право принимать превентивные или принудительные меры, связанные с использованием Вооруженных Сил.

Определенный вклад в дело укрепления мира и безопасности в нашем регионе вносит внешнеполитическая деятельность Республики Казахстан, главной целью которой является принцип содействия любым миротворческим усилиям мирового сообщества.

В Послании народу Казахстана: «Казахстан 2030» Президент страны Н.А.Назарбаев отметил: «Мы должны быть жесткими противниками любого военного решения, каких либо конфликтов и проповедовать принцип «худой мир лучше доброй ссоры». Лучшим нашим оружием, обеспечивающим защиту национальных интересов и паритет сил на ближайшую и дальнейшую перспективу, должна быть политика интеграции - невмешательство в дела других государств, доминирование актов согласия, а не противостояния»[78].

Результатом такой деятельности за годы независимости стало выполнение задачи огромной исторической важности - по периметру наших границ создан буфер мира, сформирован «пояс безопасности», добрососедства и дружбы, основанный на прочном международно-правовом фундаменте. Вместе с тем, нам не следует забывать, что и сегодня в ряде регионов мира существуют не только предпосылки, но реальные проявления вооруженных конфликтов, стремление к созданию и практическому применению оружия массового поражения, что создает непосредственную угрозу для многих государств, в том числе и нашей республике. Вот почему интересы сохранения мира по-

прежнему объективно обуславливают необходимость совместных мероприятий по обеспечению как национальной, так и коллективной безопасности, укрепления обороноспособности государств содружества.

Что практически сделано нашим государством:

В апреле 1993г. Верховный Совет Республики Казахстан своим постановлением ратифицировал Соглашение, в котором предусматривалось участие воинов Вооруженных Сил Республики Казахстан в усилении охраны внешней границы СНГ на таджикско-афганском участке. Выполняя Международное Соглашение, 500 военнослужащих казахстанцев около 6 лет постоянно несли миротворческую службу в составе отдельного сводного стрелкового батальона, оперативно подчиненного ФПС РФ. Наряду с выполнением этих задач воины Вооруженных Сил Республики Казахстан неоднократно участвовали в совместных учениях с Вооруженными Силами стран содружества, государствами дальнего зарубежья, в ходе которых, отработывались вопросы локализации вооруженных конфликтов, подготовки и проведения операций по поддержанию мира.

Первым серьезным экзаменом для Вооруженных Сил Республики Казахстан в этой области стало их совместное участие в учениях Миротворческого Сотрудничества «Центразбат – 97» на территории нашей республики и Узбекистана, в которых приняли участие и представители Вооруженных Сил США, Турции, Узбекистана. Проводимые стратегические командно - штабные учения и миротворческие учения многонациональных сил совместно с Вооруженными Силами других государств («Редут», «Центразбат», «Кооператив Осспрей», «Мост мира», «Достык», «Баланс – Каяк» и другие) позволили более качественно решать задачи по организации взаимодействия среди органов управлений Вооруженных Сил, обогатили участников учений практическим опытом в выполнении функциональных обязанностей, в отработке основных документов, способствовали совершенствованию штабной и полевой выучки военнослужащих Республики Казахстан.

Таким образом, в общестратегическом плане Вооруженные Силы призваны выполнять двуединую задачу: сдерживания и пресечения агрессии. Именно поэтому целесообразно уже в мирное время иметь в их составе достаточное количество войск и сил, способных обеспечить военную безопасность страны.

Важнейшей составной частью военной преобразований является повышение престижа воинской службы, создание эффективной системы социальной защиты военнослужащих и членов их семей. Для этого потребуются пересмотр всего уклада воинской службы и организации воинской службы.

Эффективное функционирование системы управления невозможно без современной системы связи. В настоящее время по темпам создания такой системы Вооруженные Силы отстают от единой государственной системы связи республики, основанной на современных цифровых технологиях. Безотлагательное переоснащение на новейшие средства связи с целью создания защищенной информационной сети Вооруженных Сил обеспечивающей устойчивость, непрерывность, оперативность и скрытность управления, - это

первоочередная задача, так как этим будет обеспечен переход на новый качественный уровень всей системы управления.

Вооруженным Силам необходимы самые современные средства спутниковой и тропосферной радиосвязи. Назрела острая необходимость оснащения тактического звена современными малогабаритными средствами связи со встроенной аппаратурой засекречивания гарантированной стойкости и маскираторами речи. Оснащение войск такими системами, основанными на использовании новейших цифровых технологий, позволит создать высокоскоростную, не подверженную перехвату и подавлению, надежную и защищенную систему связи. Только на этой основе можно повысить эффективность всей системы управления.

За автоматизированными системами военного назначения будущее, поэтому темпы работы по их созданию в Вооруженных Силах планируется наращивать.

Кадры и наука определяют успех. В сложившихся условиях совершенствование системы военного образования и подготовки кадров должно осуществляться по приоритетным направлениям развития Вооруженных Сил, т.е. подготовка кадров, в первую очередь, для Мобильных сил, авиации и войск ПВО, а также специалистов по наиболее сложным видам вооружения и военной техники.

Непрерывный, многоуровневый и последовательный образовательный процесс по подготовке высококвалифицированных военных кадров, по нашему замыслу должен включать ряд уровней и ступеней военного образования.

В рамках тактического уровня необходимо осуществлять подготовку военных специалистов для звена «отделение-взвод-рота-батальон» в учебных подразделениях и центрах, в военных колледжах, на военных кафедрах и военных факультетах при гражданских высших учебных заведениях, в высших военных училищах и военных институтах.

Оперативно-тактический уровень предполагает подготовку в военных академиях специалистов для звена «полк-бригада-дивизия-военный округ».

И, наконец, подготовка специалистов оперативно-стратегического уровня для звена «военный округ- вид Вооруженных Сил - Генеральный штаб».

В системе военного образования особое внимание необходимо уделить послевузовскому образованию (адъюнктура, докторантура) для подготовки военных, научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, а также дополнительному профессиональному образованию - курсовой подготовке для повышения квалификации и переподготовки военных кадров.

В целом назрела необходимость пересмотреть планы по обучению казахстанских военнослужащих в военно-учебных заведениях за рубежом. Это требует значительных финансовых затрат. Поэтому направлять на учебу следует только по остродефицитным специальностям, по которым нет возможности осуществлять подготовку в нашей стране. Более рациональным будет направить высвобожденные финансовые средства на развитие военно-учебных заведений Казахстана. Необходимо постепенно осуществлять переориентацию на собственные силы, сконцентрировав интеллектуальный и

финансовый потенциал на создание отечественной системы военного образования. Причем, структура военно-учебных заведений и система обучения в них должны претерпеть значительные изменения в соответствии с требованиями времени.

В ходе строительства Вооруженных Сил мы убедились, что без научно обоснованной проработки невозможно осуществлять эффективное строительство, подготовку Вооруженных Сил и оснащение их перспективным вооружением и техникой.

Глава нашего государства Н.А. Назарбаев среди ключевых факторов успешного осуществления военной реформы назвал «развитие военной науки и создание фундаментальной военно-научной базы».

И это соответствует той роли, которую наука играет в современном обществе в целом, и в военном деле в частности. Изменения, происходящие в военной сфере в настоящее время, ведущие зарубежные ученые и эксперты недвусмысленно трактуют как тенденции превращения науки в «непосредственную боевую силу».

Основополагающими документами в области военного строительства - Военной доктриной, Концепцией военной реформы и Государственной программой военного строительства в Республике Казахстан - одним из ключевых направлений развития и дальнейшего реформирования Вооруженных Сил Республики Казахстан определено развитие военной науки, создание отечественной военно-научной базы.

С созданием Военно-научного центра Министерство Обороны Республики Казахстан система военно-научного обеспечения в казахстанской армии обрела стройную структуру. Вопросы реформирования военной организации страны, определения нового облика Вооруженных Сил получили научное обоснование. В то же время нельзя не учитывать того факта, что начало XXI века - по мнению многих исследователей, будет ознаменовано научным и технологическим прорывом во всех областях человеческой деятельности. Очень важно ощутить это новое качество в области военной науки. В этой связи сама жизнь выдвигает на повестку дня вопросы дальнейшего укрепления военно-научной базы. Одним из направлений в этой области может стать создание в Вооруженных Силах научно-исследовательского института со специальными лабораториями экспериментальной базой и испытательным полигоном.

Зарубежный и наш собственный опыт показывает, что проведение комплексных научных исследований в военной области позволяет изыскивать наиболее эффективные направления развития армии и ее структурных элементов. Только опираясь на достижения военной науки, можно выбрать тот оптимальный вариант развития Вооруженных Сил, который будет иметь перспективу и право на жизнь.

Рассмотрим в этом же контексте основные направления строительства Вооруженных Сил государства.

Как изложено ранее, строительство Вооруженных Сил представляет собой множество разнообразных мероприятий и задач неодинаковой значимости и

различного содержания. Объединение родственных мероприятий по правовым, экономическим, военным, социальным и другим признакам составляют направления строительства Вооруженных Сил. Это облегчает определение приоритетов, значимости тех или иных направлений на определенном этапе развития военного дела.

В современных условиях и в ближайшей перспективе основными направлениями строительства Вооруженных Сил большинства государств мира могут быть:

- приведение структуры, состава и численности компонентов Вооруженных Сил государства в соответствие с задачами обеспечения военной безопасности с учетом экономических возможностей страны;
- совершенствование военно-экономического обеспечения Вооруженных Сил государства на основе рационального использования финансовых средств и материальных ресурсов;
- повышение эффективности функционирования систем подготовки кадров, военного образования, оперативной и боевой подготовки, воспитания военнослужащих, всех видов обеспечения;
- проведение активной государственной политики по укреплению престижа военной службы;
- развитие международного военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества и другие.

Рассмотрим кратко содержание каждого направления строительства Вооруженных Сил государства.

Приведение структуры, состава и численности компонентов Вооруженных Сил государства в соответствие с задачами обеспечения военной безопасности в современных условиях с учетом экономических возможностей страны может заключаться: в сбалансированном развитии всех компонентов военной организации, исключении наличия однотипных по функциям и задачам структур в различных военных ведомствах; в комплексном использовании имеющих различную ведомственную принадлежность технических, тыловых, кадровых и иных ресурсов в интересах всех министерств и ведомств, имеющих войска и воинские формирования; в реализации модульного принципа построения организационно-штатной структуры воинских частей, обеспечивающего оперативность, мобильность и гибкость их применения при комплексном использовании их боевого потенциала.

Строительство Вооруженных Сил без их экономического обеспечения невозможно.

Каждая армия должна соответствовать экономическим возможностям страны, ибо только на этих возможностях она может реально развернуть свою боевую силу и достигнуть тех боевых результатов, которых требует от стратегии политика.

Экономическая готовность страны к обороне характеризуется: во-первых, абсолютным объемом производства необходимых для ведения войны материальных средств, во-вторых, мобильностью экономики государства и, в-третьих, живучестью экономики, то есть ее защищенностью и эффективностью.

Революционные преобразования в военном деле последних лет накладывают значительные нагрузки на уровень развития экономической базы государства, которая должна быть способна производить современные образцы вооружения и военной техники.

Коренные изменения материальной базы войны влекут за собой изменения в способах решения военных задач.

Наряду с проблемой экономического обеспечения войны со всей остротой встает проблема обеспечения живучести самой экономики.

В случае начала военных действий экономика выступит не только в качестве арсенала войны, но и станет главным объектом вооруженного воздействия.

В современную эпоху военно-экономические потребности во много раз возросли по сравнению с недавним прошлым. Обобщающим показателем роста военно-экономических потребностей в текущем веке служат мировые военные расходы.

Общие бюджетные расходы на ведение первой мировой войны (1914-1918 гг.) составили 208 млрд. долларов, второй мировой войны (1939-1945 гг.) - 1117 млрд. долларов (пять с лишним раз выше, чем в первую мировую войну); а в ходе операции против Ирака «Шок и трепет» (в марте-апреле 2003 года), только США ежедневно тратили более 1 млрд. долларов.

Степень экономической готовности страны к обороне обусловливается необходимостью быть готовыми к любому из возможных вариантов ведения войны. В этой связи необходимо существенное сужение границ оборонного сектора промышленности и ориентация преимущественно на высокотехнологические системы вооружения, высокие их качественные параметры; создание крупных материальных резервов, определение их необходимой качественной и количественной структуры; осуществление рациональной экономической политики в строительстве Вооруженных Сил государства. Наиболее существенной деталью в этой области является экономическая обоснованность развития той или иной структуры Вооруженных Сил государства, а также, обоснованность соотношения удельных весов видов вооруженных сил и родов войск.

Экономическая готовность страны к обороне во многом зависит от источников людских ресурсов, и использования последних в современной войне. Решение этой проблемы во многом определяет успешность функционирования экономики государства, его промышленного сектора, а также строительства вооруженных сил, других войск и воинских формирований.

Стратегическое значение людских ресурсов состоит в том, что они определяют возможности комплектования войск и обеспечение военного производства рабочими и служащими. Поэтому, одним из главных вопросов распределения трудоспособного населения является установление оптимального соотношения численности вооруженных сил к численности работников, занятых производством промышленной продукции, прежде всего, военной техники. Поскольку война требует участия в ней огромного количества

людей, необходима выработка единого плана использования людских ресурсов, в котором были бы предусмотрены научно обоснованные пропорции между призываемыми в Вооруженных Сил и остающимися на производстве людьми, порядок перераспределения людских контингентов между фронтом и тылом, формы и способы удовлетворения потребностей в людях.

Для выполнения мобилизационных планов государства большое значение имеет демографическое прогнозирование, систематическое изучение населения, особенно его трудоспособной части, оценка населения по полу, возрасту, профессиональному составу, степени и структуре занятости, отраслевому и территориальному размещению, физическому и морально-психологическому состоянию и т.п.

Для прогнозирования строительства Вооруженных Сил важно видеть перспективу, состоящую в том, что усложнение структуры, дифференциация общества, с одной стороны усиливают разнообразие групповых интересов, а с другой - требуют постоянной работы, направленной на укрепление общности интересов всех слоев и групп, которая обеспечивает их сплочение, а значит, и способность ставить и решать общегосударственные задачи.

От улучшения социального состава вооруженных сил, повышения общеобразовательного, профессионального и культурного уровня их кадров зависит качественный уровень всего строительства военной организации государства.

В укреплении строительства Вооруженных Сил государства большую роль играет процесс формирования морального духа народа и армии. Военная мощь государства основывается не только на высоких достижениях экономики, науки и техники. Она опирается на духовные силы народа и армии, морально-политический и психологический потенциалы, которые, будучи, приведенными в действие, становятся морально-политическим и психологическим факторами. Идеологическая борьба не знает перерывов. В мирное время психологическая борьба выступает одним из средств воздействия на морально-политический и психологический потенциалы государства - вероятного противника. Можно предположить, что в военное время психологическое воздействие будет концентрироваться на стремлении парализовать волю личного состава противоборствующей стороны к борьбе, подорвать в целом морально-политический и психологический факторы населения и армии, подавить волю к сопротивлению. Поэтому важно наряду с устойчивостью к физическим перегрузкам войны вырабатывать и способность вынести духовные перегрузки и не поддаться психологическому воздействию противника.

Прогнозирование морально-политического и психологического факторов является неотъемлемой частью управленческой деятельности военных кадров.

Повышение эффективности функционирования систем подготовки кадров, военного образования, оперативной и боевой подготовки, воспитания военнослужащих, всех видов обеспечения, а также военной науки должно осуществляться при соблюдении главного принципа «учить войска тому, что необходимо на войне».



Каждое государство, в зависимости от геостратегического положения в мире, наличия союзников и экономического состояния должно избирать те формы и методы подготовки командных кадров, оперативной и боевой подготовки которые способствовали бы повышению боевой готовности вооруженных сил к отражению возможной агрессии.

Новым направлением в оперативной и боевой подготовке штабов и войск в последних лет стал их подготовка к участию в выполнении широкого диапазона транснациональных задач, включая операции по поддержанию мира и операции гуманитарного характера.

Важное место в ходе строительства Вооруженных Сил должно уделяться повышению социальной защищенности военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, членов их семей. Необходимо предусматривать комплекс мер, направленных на повышение уровня их материального обеспечения, а также совершенствования нормативной правовой базы и механизмов практической реализации установленных законодательством льгот и социальных гарантий.

Основными направлениями совершенствования воспитания военнослужащих и социального обеспечения строительства Вооруженных Сил могут быть:

- совершенствование системы воспитания военнослужащих;
- обеспечение социальной защищенности военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также гражданского персонала;
- совершенствование отношений военной организации и общества;
- развитие системы военно-служебных отношений.

Глобальное изменение геополитической ситуации в мире и характера военных угроз привели к тому, что практически во всех странах мира (особенно европейских) изменились подходы к военному строительству. Причем условия, цели и задачи, а также проблемы строительства Вооруженных Сил в различных странах во многом совпадают. Поэтому для успешного хода строительства Вооруженных Сил необходимо постоянное развитие международного военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества.

Рассмотренные выше отдельные направления строительства Вооруженных Сил, взятые в отдельности, представляют собой обширный комплекс различных мероприятий, строго последовательную систему действий, изменяющихся в зависимости от условий. Вместе с тем все эти направления тесно взаимосвязаны.

Одной из важных задач в ходе строительства наших Вооруженных Сил Верховный Главнокомандующий определил обеспечение военной безопасности Казахстана, совершенствование оперативной и боевой подготовки, при этом главный упор сделать на организацию и проведение операций антитеррористического характера.

В Послании народу Казахстана Президент страны акцентировал внимание на объективно существующие угрозы XXI века, которые могут стать серьезными препятствиями на пути дальнейшей экономической, социальной и

политической модернизации государства. «Эти угрозы не за горами - говорит Президент - и от всех нас зависит мирный труд и прогресс нашей страны».

Речь идет о распространении нестабильности и религиозного экстремизма в регионе и о непрекращающемся наркотрафике, в центре которого оказался Казахстан в силу своего географического положения.

Особое место среди угроз текущего столетия занял международный терроризм.

Таким образом, определяющее воздействие на состояние военной безопасности Республики Казахстан оказывают такие внешние факторы, как:

- проблема распространения терроризма и религиозно-политического экстремизма;
- распространение оружия массового поражения;
- наличие существующих и потенциальных очагов локальных вооруженных конфликтов в непосредственной близости от внешних границ Казахстана;
- проблема распространения наркобизнеса и наркомании;
- проблема нелегальной миграции;
- противоречия, прежде всего по трансграничным вопросам (вода, граница и т.д.);
- усиление геополитической борьбы в регионе.

Все перечисленные вызовы и угрозы в той или иной степени воздействуют на состояние военной безопасности Республики Казахстан.

Основными задачами строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан в новых условиях будут: определение их рационального состава, организационной структуры, соотношение и роли видов и родов войск Вооруженных Сил и других войск; уточнение путей и порядка комплектования и технического оснащения; выработка рекомендаций по организации воинской службы, расквартированию войск, подготовке кадров, созданию резервов и запасов всех видов.

Во взаимосвязи всех направлений и образуется единая система обеспечения военной безопасности государства, способная обеспечить для ее субъектов и объектов тот комплекс прогрессивного движения вперед по защите государства, общества, личности от различного вида угроз. Только в едином комплексе всех слагающих структура военной безопасности приобретает те новые качества, которые в целом не присущи ни одной из слагающих отдельно взятых.

Изучение структуры противоречий строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан имеет огромное значение для выработки правильного пути разрешения как теоретических, так и практических задач. Своевременный анализ и прогноз в определении и развитии системы военной безопасности способствует заблаговременному созданию, рассмотрению и своевременному разрешению возникающих проблем.

Любое государство мира наряду с комплексом экономических, политических и других мероприятий по укреплению государственности вынуждено решать наиболее затратную функцию государства (с точки зрения

отвлечения от созидательного процесса, огромного финансового и экономического потенциалов) - это обеспечение его надежной военной безопасности.

Каждое государство занимает обособленное место в мире по обеспечению своей собственной безопасности, поддержанию должной обороноспособности адекватно существующим и потенциальным военным опасностям и угрозам.

Исходя из анализа и опыта строительства Вооруженных Сил ведущих стран мира, необходимость проведения трансформации Вооруженных Сил государства обусловлена, в первую очередь:

- изменением геополитического положения государства в мире или конкретном регионе, геостратегических условий обеспечения ее национальной безопасности, в том числе и в военной сфере;

- обновлением государственного устройства и экономического строя государства;

- трансформацией роли, функций и задач военной организации государства в системе защиты и обеспечения жизненно важных интересов государства и общества;

- несоответствием предпринимаемых мер строительства Вооруженных Сил реальным возможностям государства по содержанию и развитию военной организации государства;

- несоответствием существующей системы заказов, разработки, создания, производства и закупки вооружения и военной техники, а также обеспечения вооруженных сил ВиВТ современному экономическому укладу страны, а также принципу рационального расходования материальных ресурсов;

- падением престижа военной службы вследствие социально-политического и духовно-нравственного кризиса общества и другие.

Если под военной реформой мы будем понимать существенные преобразования Вооруженных Сил государства, всех сфер оборонного строительства, то тогда можно сделать вывод о том, что сущность, содержание и направленность трансформации Вооруженных Сил определяется политикой государства, которая в свою очередь должна опираться на такой глобальный для государства документ, как Концепция (стратегия) национальной безопасности государства.

Уже из этих предпосылок следует, что военная реформа должна осуществляться по решению военно-политического руководства в соответствии с утвержденными им планами. Ее проведение не может быть делом только силовых министерств и ведомств, и уже тем более, одного или нескольких из них.

Изучение программных документов дает возможность выделить ряд задач, решаемых на уровне органов государственного управления.

Основными из подобных задач, в зависимости от сложившейся военно-политической обстановки в мире и внутренней политики государства, могут быть:

- формирование новой государственной военной политики;

- качественное реформирование вооруженных сил и других войск и воинских формирований государства;
- совершенствование системы управления строительством Вооруженных Сил страны;
- совершенствование системы экономического обеспечения потребностей вооруженных сил, как в мирное, так и в военное время;
- адаптация мобилизационной подготовки страны к условиям нового экономического устройства;
- дальнейшее развитие оперативного оборудования территории страны в целях обороны;
- активизация деятельности государства в сфере патриотического, духовно-нравственного воспитания населения;
- совершенствование (разработка новой) нормативно-правовой базы для обеспечения военной службы, жизнедеятельности войск (сил), социальной защиты военнослужащих, членов их семей и лиц, уволенных с военной службы.

Рассмотрим кратко, на опыте Российской империи и СССР, каких результатов удалось добиться в ходе военных реформ 19-20-х веков.

Наиболее значительными преобразованиями военной организации в России являлись: военная реформа Ивана IV (Грозного) в середине XVI века, военная реформа Петра I в первой четверти XVIII века, военная реформа 1860-1870 годов (под руководством военного министра Д.А.Милютин), военная реформа 1905-1912 годов после поражения России в русско-японской войне.

Важное место в истории СССР занимает военная реформа 1924-1925 годов, проведенная под руководством М.В.Фрунзе. Ее результатом стало принятие смешанной системы устройства Вооруженных Сил, позволяющей при меньших затратах иметь кадровую армию, способную обеспечить безопасность границ СССР, а в случае войны быстро отмобилизовать Вооруженные Силы.

Одновременно обеспечивалось широкое военное обучение трудящихся из числа военнообязанных. Была упорядочена организационно-штатная структура Вооруженных Сил, регламентирована система комплектования, качественно обновлен командный состав, реорганизована система снабжения, заложена плановая система боевой подготовки, перестроена система политической подготовки, укреплены политорганы, разработаны и внедрены в войска новые уставы и наставления, начато техническое переоснащение Вооруженных Сил, изменена система подготовки кадров (краткосрочные курсы заменены 3-4-годовыми военными школами, создано 6 военных академий), введено единоначалие, усовершенствованы органы военного управления. Вооруженные Силы были приведены в соответствие с новыми условиями развития государства.

Таким образом, исторический опыт развития Российского и Советского государства наглядно показывает, что преобразование строительства Вооруженных Сил - функция государственная.

Она непосредственно затрагивает внутреннюю и внешнюю политику, экономику, социальную и духовную жизнь страны, в той или иной мере

касается деятельности всех государственных и общественных институтов, а, в конечном счете - каждой семьи, каждого гражданина.

Конкретные мероприятия по решению задач строительства Вооруженных Сил могут быть сведены в несколько направлений.

Первое направление включает в себя политические (военно-политические) аспекты строительства Вооруженных Сил, а именно:

- разработку и законодательное закрепление основ военной политики государства с определением ее военно-политических интересов и их целей;
- формирование системы глобальных, региональных и внутригосударственных отношений, связанных со строительством, предназначением и применением вооруженных сил;
- разработку конкретных задач в области оборонного строительства для всех министерств и ведомств;
- совершенствование системы военно-политического руководства военной организацией страны, в первую очередь вооруженными силами;
- уточнение роли, функций и задач вооруженных сил и, на этой основе определение их современного облика и структуры;
- разработку четкой концепции взаимодействия в военной области с другими государствами.

Следует иметь в виду то, что в современных условиях при определении основ военной политики ни внешняя, ни внутренняя безопасность государства только военными средствами обеспечена быть не может.

По своему геополитическому положению и экономическому потенциалу при современных средствах поражения военно-политическое руководство каждого государства, определяет: кто противник и кто союзники; к каким войнам необходимо готовить вооруженные силы; какое вооружение и военную технику необходимо иметь для ведения возможной войны (отражения агрессии) и др.

Второе направление строительства Вооруженных Сил связано с военно-экономическим обеспечением ее проведения и может включать в себя:

- выработку четкого механизма формирования военного заказа по целевым программам и соответствующих затрат по ним с использованием принципа текущего, программного и целевого планирования;
- совершенствование системы военного заказа, разработки, производства и закупок вооружений и военной техники;
- сохранение оборонных отраслей промышленности с переориентацией их на креативные технологии двойного назначения;
- совершенствование системы военной инфраструктуры и оперативного оборудования территории государства;
- изменение подходов к размещению производительных сил в стране;
- совершенствование мобилизационной подготовки страны.

В основу строительства Вооруженных Сил может быть положен принцип текущего, программного, целевого планирования отдельных программ вооружения, разрабатываемых на систематическом уровне для обеспечения

потребностей обороны государства и заложенных в долгосрочном плане строительства Вооруженных Сил.

Третье направление это собственно-военные мероприятия, проводимые в рамках строительства Вооруженных Сил:

- оптимизация видовой структуры и структуры родов войск вооруженных сил;
- приведение численности и состава вооруженных сил в соответствии с реальным уровнем военной опасности, возлагаемыми на них задачами и функциями, а также экономическими возможностями государства;
- совершенствование организационно-штатной структуры вооруженных сил;
- коренное улучшение систем снабжения войск (сил) вооружением и военной техникой, а также всеми видами материально-технических средств;
- совершенствование системы комплектования войск (сил) личным составом;
- повышение уровня военно-научных исследований, научного обеспечения принимаемых в военной области решений, в первую очередь в ходе строительства Вооруженных Сил;
- реорганизация системы военного образования;
- совершенствование кадровой политики и системы подготовки кадров;
- повышение качества оперативной и боевой подготовки;
- совершенствование воспитательной работы с личным составом, направленной в первую очередь на воспитание патриотизма, морально-психологической подготовки;
- укрепление социологической, психологической, религиозной, информационной подготовки личного состава вооруженных сил.

Опыт строительства Вооруженных Сил ряда ведущих зарубежных стран показывает, что при проведении мероприятий реформирования Вооруженных Сил, даже по пути сокращения числа их видов и штатной численности, следует иметь в виду то, что экономический эффект в смысле сокращения расходов и экономии финансовых и материальных средств будет получен не ранее чем через 5-7 лет.

В первые годы строительства Вооруженных Сил издержки объективно возрастут, причем, чем радикальнее преобразования, тем более высокий рост расходов.

Оптимизация видовой структуры Вооруженных Сил должна проводиться с учета национального опыта и особенностей геостратегического положения государства.

В отношении совершенствования организационно-штатной структуры объединений, соединений и частей Вооруженных Сил должна проводиться политика решительного отказа от войсковых формирований сокращенного состава. Подобные соединения и части вынуждены заниматься лишь борьбой за свое «выживание», боевая подготовка в них практически отсутствует. Офицерский состав в таких войсках по существу утрачивает многие свои профессиональные умения и навыки.

Четвертое направление в строительстве Вооруженных Сил - это социально-правовые преобразования. В основу этих преобразований могут быть положены:

- коренное обновление нормативно-правовой базы в сфере военной безопасности и обороны, деятельности Вооруженных Сил в мирное и военное время;

- принятие и реализация государственных программ обеспечения социальной защищенности военнослужащих, членов их семей и лиц, уволенных с военной службы;

- создание системы социальной адаптации военнослужащих, уволенных из Вооруженных Сил;

- разработка комплекса законодательных и нормативных актов по обеспечению социальной защищенности военнослужащих и ряд других направлений.

Следует иметь в виду то, что повысить престиж военной службы и ответственность военнослужащих за выполнение ими своего священного долга по защите страны возможно лишь тогда, когда каждый военнослужащий будет понимать и чувствовать, что он гражданин, полномочный представитель своего государства, выполняющий государственную задачу и соответственно, находится под его юрисдикцией.

Приведенное выше разделение важнейших направлений строительства Вооруженных Сил в достаточной мере условно.

Все они имеют глубинные и явные связи, влияя и дополняя, друг друга. Но главное в этой проблеме - добиться комплексного подхода в практической реализации принимаемых концепций, планов и решений.

Среди важнейших задач успешного проведения строительства Вооруженных Сил можно выделить:

- осознание военно-политическим руководством государства требований времени и реалистическое их восприятие;

- создание эффективной системы управления комплексом мероприятий по практическому проведению строительством Вооруженных Сил;

- своевременное и полное государственное обеспечение целей и задач строительством Вооруженных Сил;

- формирование гражданского контроля на всех стадиях осуществления строительством Вооруженных Сил;

В итоге подчеркнем, что Вооруженные Силы являются гарантом военной безопасности, выразителем военной и боевой мощи государства и закономерный результат исторического, экономического развития, целей и задач, которые ставятся перед ними.

Исходя из новой структуры Вооруженных Сил, сейчас идет разработка новой военной доктрины. Главные направления военной доктрины:

- предотвращение войн и вооруженных конфликтов-

- защита суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности государственной границы, готовность к отпору агрессии и решению военных задач в локальных войнах и конфликтах;

- укрепление межгосударственной, региональной безопасности и выполнение миротворческих задач.

При этом военная доктрина Республики Казахстан будет иметь оборонительный характер, подчинена интересам поддержания мира (отказ от территориальных претензий, недопустимость нападения на другие страны и начало войны первыми, если само государство не станет объектом нападения) с соблюдением принципа оборонной достаточности в военном строительстве с учетом выполнения задач приоритетов развития Стратегии «Казахстан -2030».

Военно-техническая политика - важнейшее направление в деятельности любого государства. Она обеспечивает его безопасность и в то же время является одним из основных элементов национальной индустриальной и научно-технической политики, которая является составной частью военной доктрины.

Министерство обороны выступает в качестве субъекта военно-технической политики в части обеспечения боеспособности существующего штатного состава вооружения, военной техники и их перспективного развития на базе научных достижений и новых технологий производства.

Главными целями военно-технической политики в современных условиях и на ближайшую перспективу являются:

- создание рациональной системы вооружения с учетом экономических возможностей государства;

- поддержание боевых возможностей Вооруженных Сил на уровне, обеспечивающем отражение для агрессора, обеспечение территориальной целостности;

- предотвращение военно-технического и технологического отставания от развитых государств мира по основным направлениям развития вооружения и военной техники;

- формирование научно-технологического задела в области «критических технологий», в том числе технологий двойного назначения.

Задачи, решаемые в ходе стратегического планирования более конкретны и определены. Законодательство об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан в организации государственного регулирования обороны страны определяет задачи:

1) прогнозирование и оценку военной опасности и военной угрозы;

2) разработку основных направлений военной политики и положений Военной доктрины Республики Казахстан;

3) правовое регулирование;

4) планирование применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, определение их необходимой численности, строительство, подготовку и поддержание требуемого уровня их боевой и мобилизационной готовности;

5) развитие систем управления Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями, а также планирование использования радиочастотного спектра;



6) разработку и реализацию единой военно-технической политики Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, программ развития вооружения и военной техники;

7) комплекс общегосударственных мероприятий, проводимых в мирное время, включающий заблаговременную мобилизационную подготовку государственных органов, организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны, а также оперативное оборудование территории в целях обороны;

8) создание запасов государственного материального резерва;

9) подготовку граждан к воинской службе, накопление военно-обученного резерва на военное время;

10) планирование и осуществление мероприятий гражданской и территориальной обороны;

11) обеспечение защиты сведений, составляющих государственные секреты;

12) развитие науки в интересах обороны;

13) координацию деятельности государственных органов;

14) контроль над деятельностью Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;

15) международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны;

16) иные мероприятия в области обороны.

Обеспечение военной безопасности страны - задача государственной важности. Главное в содержании государственной функции защиты Отечества - это его вооруженная защита, осуществляемая Вооруженными Силами в случае агрессии, деятельность по обеспечению мира, безопасности и обороны страны, поддержание высокой боевой готовности Вооруженных Сил Республики Казахстан в мирное время.

Вооруженные Силы Республики Казахстан имеют высшее военно-политическое руководство (Верховное Главное командование, Ставка Верховного Главного командования), а также стратегические, оперативно-стратегические, оперативно-территориальные, оперативно-тактические, тактические и местные органы руководства.

Они приобрели трехвидовую структуру и состоят из Сухопутных войск, Сил воздушной обороны и Военно-морских сил. В их составе имеются отдельные рода войск: Аэромобильные войска и Ракетные войска и артиллерия. Кроме того, в состав Вооруженных Сил Республики Казахстан включены Специальные войска, Тыл Вооруженных Сил, военно-учебные заведения и военно-научные учреждения [79].

Наряду с системой департаментов и управлений, ведающих вопросами обеспечения жизнедеятельности, боевой и мобилизационной готовности, создания запасов и резервов материальных средств, в Вооруженных Силах Республики Казахстан создана логически стройная система подготовки и переподготовки кадров. В ней последовательно решаются проблемы

подготовки офицерского состава, сержантского корпуса, подготовки и переподготовки военных резервов.

Она включает в себя: Национальный университет обороны, Военный институт Сухопутных Войск, Военный институт Сил Воздушной Обороны имени дважды Героя Советского Союза Т.Я. Бегельдинова, Военный институт радиоэлектроники и связи, Военный институт иностранных языков, Военно-морской институт, военные кафедры гражданских вузов, военные-школы-интернаты, Кадетский корпус имени Ш. Уалиханова, Республиканскую школу «Жас-Улан» имени генерала армии С.К. Нурмагамбетова, Военный колледж спорта Спортивного комитета - Центрального спортивного клуба армии Министерства обороны Республики Казахстан, учебные центры видов и родов войск.

Кроме того, подготовка офицерских кадров Республики Казахстан по дефицитным специальностям производится в ряде военно-учебных заведений Российской Федерации, США, Турции и других государств мира. В свою очередь, в военно-учебных заведениях Республики Казахстан производится подготовка офицерских кадров Республики Кыргызстан, в перспективе планируется подготовка офицерских кадров и других государств.

Таким образом, пройдя глубокий преобразовательный процесс, Вооруженные силы Республики Казахстан вступили в новый век с принципиально новым мировоззрением в рамках изменившихся концептуальных взглядов на проблему обеспечения национальной безопасности. Сегодня они развиваются в соответствие с достигнутым в мире уровнем развития военного искусства.

Восстанавливается система военно-патриотического воспитания, что привело к укреплению престижа воинской службы, снижению антиармейских настроений, стремлению молодежи к службе в Вооруженных Силах Республики Казахстан. Достаточное материальное положение личного состава на фоне других слоев населения уже приводит к росту желающих служить в Вооруженных Силах Республики Казахстан.

Факт интенсивного притока в Вооруженные Силы молодежи и других категорий населения - относительный показатель достаточности статуса военнослужащего Республики Казахстан для обеспечения надежной обороны и превращения армии в фактор стабильности казахстанского общества.

Благодаря экономической состоятельности Республика Казахстан, обеспечивается полномасштабное финансирование Вооруженных Сил с плановым его увеличением в соответствии с положениями Военной доктрины. Так, бюджет МО Республики Казахстан с 24 млрд. тенге в 2001 году достиг суммы более чем 142 млрд. тенге в 2007 году [80].

Улучшение финансирования, материального обеспечения Вооруженных Сил Республики Казахстан позволила в полном масштабе развернуть оперативную, боевую и мобилизационную подготовку органов управления и войск, осуществить комплекс мероприятий по оперативному оборудованию территории страны согласно Стратегическому плану применения Вооруженных Сил Республики Казахстан и учитывает изменившуюся военно-политическую

обстановку. Имеющаяся военная инфраструктура быстро перестраивается. На этапе совершенствования находится учебно-материальная база для подготовки собственных военных кадров.

Организаторская практика строительства Вооруженных Сил в Республике Казахстан, характеризуемая эволюцией приоритетов во взглядах на строительство Вооруженных Сил и прошедшая путь от зависимости в решении вопросов оборонного характера до суверенной самостоятельности Республики Казахстан в решении проблем обороны и военной безопасности в период 1992-2007 гг. отражена в многочисленных научных работах и литературе.

Проблемам военного строительства Республики Казахстан уделено большое внимание в сборнике трудов полковника в отставке, профессора К.С. Серикбаева «Военная безопасность страны. Проблемы и перспективы развития Вооруженных Сил Республики Казахстан». Занимая в начале девяностых годов ответственные должности в Аппарате Президента Республики Казахстан, Государственном комитете обороны, Министерстве обороны Республики Казахстан, он принял активное участие в разработке первой Военной доктрины и ряда военных законов нашего государства.

Изучением и разработкой проблем военного строительства долгие годы плодотворно занимаются отечественные ученые [81].

Проблемам создания мобильной, высокопрофессиональной армии, подготовке специалистов оперативно-тактического звена в высших учебных заведениях, а также вопросу разработки концепции военного образования Республики Казахстан посвящена монография А.Б.Тасбулатова «Развитие профессионального военного обучения в Республике Казахстан». Они исследовались казахстанскими учеными К.Р. Аманжоловым, М.Ж. Абдировым, Д.К. Абраимовым, А.Ю. Адаутовым, В.В. Бартом и другими.

В числе тех, кто с верой в успех начинал строительство Вооруженных Сил Республики Казахстан были патриарх Вооруженных Сил Республики Казахстан, Халык Каһарманы С.К. Нурмагамбетов, К. Серикбаев, С. Алтынбеков, М. Алтынбаев, Ф. Щербаков, Т. Аубакиров, Ю. Коноваленко, А.Тасбулатов, А.Исенгулов, С. Темербеков и многие другие военнослужащие, показавшие пример служения Отечеству в трудное для него время.

7 мая 2007года Вооруженные Силы Республики Казахстан отметили 15-летие годовщины, и этот исторический отрезок времени слишком мал для каких-либо обобщений по поводу их боевой мощи, а тем более, выводов. Однако он позволяет сформировать целостное представление о масштабах проблем в области военного строительства, тенденциях и динамике развития и строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Среди общих тенденций развития особо выделяются: оптимизация, интеграция и социализация процесса строительства Вооруженных Сил. Оптимизация в армии предполагает снижение расходов на строительства Вооруженных Сил, успешное осуществление реформы структур военного управления. Интеграция в военной сфере деятельности предусматривает взаимодействие государств-членов Содружества Независимых Государств в области обеспечения коллективной безопасности. Социализация в армии

рассматривается как комплексная программа развития личности военнослужащего, повышение социального престижа военной службы [82].

Таким образом, строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан приобрело научно-системный характер и основывается на принципах строительства вооруженных сил и теории военного искусства, которые должны быть в дальнейшем дополнены принципами идеологии, в том или иной мере влияющих на сохранение устойчивого состояния военной мощи государства, на его военную безопасность. Военная наука является тем фундаментом, на котором строится вся система военной безопасности страны. Поэтому не случайно она является объектом пристального внимания со стороны Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. «Реализация стратегических планов развития страны, - как подчеркнул Президент Н.А. Назарбаев, - требует поиска новых подходов к решению сложных и важных задач строительства и реформирования нашей армии, обуславливает необходимость развертывания научной работы, так как военно-теоретические исследования, передовые взгляды на строительство Вооруженных Сил являются фундаментом создания армии XXI века» [83]. Республика Казахстан при дальнейшем развитии и строительства Вооруженных Сил, делает ставку на повышение мобильности войск и профессионализма военнослужащих.

Об облике новой армии Казахстана очень содержательно сказал Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев: «Немногочисленная по составу, но мобильная, хорошо оснащенная и высокотехнологичная, с хорошей огневой мощностью, способная совершать быстрые и эффективные маневры и в кратчайшие сроки решать любые задачи на огромных просторах нашей страны, Вооруженные Силы Казахстана должны стать профессиональной армией, где будут служить истинные патриоты своей Отчизны, для которых независимость Родины будет превыше всего» [84].

В период трансформации Вооруженных Сил Республики Казахстан в указанную модель доминируют три подхода:

Первый подход основан на реальной оценке военных угроз и адекватных им вариантах возможного применения Вооруженных Сил. Поэтому руководство военного ведомства работает по принципу полного материального обеспечения и укомплектования имеющихся войск и сил.

Второй подход основывается на анализе тенденций и характера возможного военного противоборства, которое будет иметь устойчивую тенденцию к «технологизации» и меньшему вовлечению людских ресурсов и классических сухопутных войск.

Очевидной становится доминирующая роль и значение космической и воздушной среды, где и будет решаться исход вооруженной борьбы. Современные средства поражения в своем развитии все больше избирают воздушное пространство и это, требует учета этого факта в строительстве Вооруженных Сил, отдавая приоритет противовоздушной обороне.

Третий подход заключается во внедрении принципа профессионализации армии. Военное дело должно стать делом профессионалов, сознательно

посвятивших себя ратному труду, уважаемых в обществе и, в силу специфики своего труда, хорошо оплачиваемых.

Таким образом, анализ задач, решавшихся в период 1992-2007 гг. позволяет увидеть, следующее:

- а) характер задач все более менялся от общего к частному;
- б) задачи становятся все более конкретными; в) задачи все в большей степени учитывают реальные возможности общества по их выполнению;
- г) осуществляется выбор в пользу наиболее актуальных задач оборонного строительства;
- д) решение задач строительства предполагает проведение комплекса мероприятий для достижения единой цели.

Особое значение в военном строительстве имеет решение задачи развития науки в интересах обороны. Исследованием установлено, что, несмотря на предпринимаемые меры для ее решения, эта задача с течением времени все больше актуализировалась. Данную тенденцию можно выделить как направление развития военного строительства в будущем. И это не случайно: военная наука является тем фундаментом, на котором строится вся система военной безопасности страны.

## **2.2 Направления совершенствования и роль военно-политического руководства при осуществлении военного строительства**

Национальные интересы представляют собой первопричину политических действий и свершений, преломляясь в виде экономических, политических и военных доктрин, программ, концепций и т. д.

В концептуальном документе Республики Казахстан - Стратегии «Казахстан-2030» - отмечены все основные национальные интересы и приоритеты государственного развития Республика Казахстан, первым среди которых отмечено обеспечение национальной безопасности особенно в военной сфере и военным строительством.

Выбор форм и средств обеспечения военной безопасности и военного строительства Республики Казахстан основывается на концепции военной безопасности - Военной доктрине Республика Казахстан, которая является системой основополагающих взглядов на обеспечение военной безопасности государства, предотвращение войн и вооруженных конфликтов, военное строительство, а также на применение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в целях защиты национальных интересов и выполнения международных обязательств Республики Казахстан [85].

Реализация и защита национальных интересов относится к основной функции государства и военно-политического руководства. На основе национальных интересов соответствующие институты и военно-политического руководства государства вырабатывают и формируют цели государственной политики, являющиеся по своему содержанию отражением намерений граждан, общества и государства в части удовлетворения своих, прежде всего, жизненно важных, интересов [86]. Цели достигаются путем решения соответствующих им задач. Для обеспечения решения таких задач военно-политическое руководство

и институтами государства вырабатываются и осуществляются специальные меры.

Как соотносятся понятия «задачи» и «функции» государства? Под последними понимаются основные направления внутренней и внешней деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его сущность и социальное назначение. Указанная деятельность осуществляется в присущих именно данному типу государства формах и с помощью специфических методов [87].

Задачи государства имеют исходное значение по отношению к его функциям, поскольку являются их предпосылкой и воплощаются в жизнь посредством осуществления его функций, которые Г.В. Атаманчук именует общественными и к числу которых он относит функцию обеспечения целостности и сохранности того общества, формой которого выступает данное государство [88].

Решение государством посредством осуществления определенной деятельности задач приводит к реализации интересов государства, которые существуют объективно и независимо от их нормативного закрепления в том или ином правовом акте. Однако для того чтобы деятельность государства в том или ином направлении была легитимной, необходимо юридическое закрепление функций государства в основном законе государства, т. е. его конституции.

Суверенитет Республики Казахстан распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории, (ч. 2 ст. 2 Конституции Республики Казахстан). Указанная целевая установка традиционно в юридической литературе связывалась с функцией обороны государства, которая относилась к числу его внешних функций [89]. Однако события последних лет показали, что для целостности и сохранности государства могут представлять опасность не только внешние, но и внутренние угрозы. Следовательно, обеспечение целостности и неприкосновенности своей территории составляет не только внешнеполитический, межгосударственный, но и внутрисоюзный аспект суверенитета Республики Казахстан.

Таким образом, цели государства детерминированы его интересами. Интересы нашего государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Республики Казахстан, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Национальные интересы Республики Казахстан в военной сфере заключаются в защите ее независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности, в предотвращении военной агрессии против Республики Казахстан и ее союзников, в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства.

В Законе о национальной безопасности указаны угрозы национальной безопасности Республики Казахстан, к которым отнесены [90]:

1) ослабление законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупцию, незаконное обращение оружия и наркотических средств, способствующих снижению степени защищенности прав и свобод человека и гражданина;

2) деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, в том числе действия, посягающие на унитарное устройство Республики Казахстан, целостность, неприкосновенность, неотчуждаемость ее территории;

3) ослабление обороноспособности страны, угроза неприкосновенности государственной границы и применения силы в отношении Республики Казахстан, агрессия против нее;

4) разведывательная, террористическая, диверсионная и иная направленная на нанесение ущерба национальной безопасности Казахстана деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;

5) дезорганизация деятельности государственных органов, нарушение их бесперебойного функционирования, снижение степени управляемости в стране;

6) политический экстремизм в любой его форме, в том числе разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой вражды или розни;

7) обострение социально-политической ситуации; выражающееся в межнациональных и межконфессиональных конфликтах, массовых беспорядках, несанкционированных собраниях, митингах, шествиях и демонстрациях, незаконных пикетах и забастовках;

8) создание не предусмотренных законодательством Республики Казахстан военизированных формирований;

9) резкое ухудшение экологической ситуации, стихийные бедствия и иные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, эпидемии и эпизоотии;

10) нанесение ущерба экономической безопасности государства, включая использование стратегических ресурсов вопреки интересам страны, препятствование росту инвестиционной активности, в том числе притоку иностранных инвестиций в Республику Казахстан, неконтролируемый вывоз капитала за пределы страны;

11) ухудшение демографической ситуации, в том числе резкое снижение рождаемости, повышение смертности, возникновение неконтролируемых миграционных процессов;

12) ухудшение качества образования и интеллектуального потенциала страны;

13) несовершенство или отсутствие нормативных правовых актов по защите национальных интересов страны.

Основными задачами в области национальной безопасности Республики Казахстан в сфере обороны являются обеспечение военной безопасности,

вооруженной защиты суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ Республики Казахстан [91].

Функция военной безопасности и обороны государства возлагается на специально создаваемые государственные военные организации (Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования) и органы, а также в пределах, установленных законодательством, на все иные учреждения, организации и предприятия независимо от форм собственности и организационно-правовой формы и граждан Республики Казахстан.

Государственные организации и органы в соответствии с их местом в государственном механизме и политической системе имеют свои функции, реализующие их компетенцию, права и обязанности, которые в совокупности с реализацией функций другими структурными элементами государственного аппарата приводят к осуществлению функций государства [92].

Сохранение государственного суверенитета и целостности Республики Казахстан достигается различными средствами, в том числе и установлением конституционной обязанности граждан по защите государства.

Указанная обязанность имеет не только внешний, но и внутренний аспект, т. е. не только участие в обороне государства в случае внешней агрессии, но и участие в специальных мероприятиях в случае посягательства на целостность государства со стороны дестабилизирующих общественную жизнь групп населения.

Республика Казахстан признает необходимость военной безопасности и обороны государства, возлагая соответствующую обязанность на каждого гражданина Республики Казахстан, т. е. она носит всеобщий характер. В то же время для различных категорий граждан конкретные проявления (формы) этой обязанности различны, что находит закрепление в законодательстве. Согласно закону Республики Казахстан «О воинской обязанности и воинской службе» для граждан Республики Казахстан предусматривается воинская обязанность в семи формах: воинский учет, обязательная подготовка к воинской службе, призыв на воинскую службу, прохождение воинской службы по призыву или по контракту, пребывание в запасе, призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе и всеобщее военное обучение граждан в период введения военного положения.

Защита государства является конституционным долгом и обязанностью граждан Республики Казахстан [93]. Указанное положение Конституции Республики Казахстан соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права. В ст. 29 Всеобщей декларации прав человека записано: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие личности».

В Международном пакте о гражданских и политических правах также зафиксировано, что «отдельный человек имеет обязанности в отношении других людей и того коллектива, к которому он принадлежит». Государство, принимая на себя обязательства по обеспечению прав граждан, имеет право требовать от них правомерного поведения, которое бы соответствовало эталонам, зафиксированным в юридических нормах. В этих целях государство



формулирует свои требования в системе обязанностей и устанавливает меры юридической ответственности за их невыполнение.

Под юридической обязанностью понимается установленная законом мера должного, общественно необходимого поведения, а также вид поведения. Поведение должно определяться и устанавливаться государством, оно должно быть не только предписанным (необходимым), но и возможным (дозволенным).

В Республики Казахстан конституционная обязанность - это установленная государством в интересах всех членов общества и закрепленная в Конституции и законодательстве необходимость, предписывающая каждому гражданину определенные вид и меру поведения, и ответственность за ненадлежащее его исполнение.

Возлагая воинскую обязанность на граждан, закон Республики Казахстан «О воинской обязанности и воинской службе» устанавливает конкретные категории граждан, на которых она распространяется. Так, например, не подлежат воинскому учету граждане, отбывающие наказание в виде лишения свободы, женского пола, не имеющие военно-учетной специальности, постоянно проживающие за пределами РК (п. 1 ст. 8 закона РК «О воинской обязанности и воинской службе»). Освобождаются от призыва на воинскую службу и, следовательно, воинской службы по призыву, граждане, признанные не годными или ограниченно годными к воинской службе по состоянию здоровья, имеющие ученую степень кандидата наук или доктора наук, в силу семейных обстоятельств и в других случаях, а ряд категорий граждан не подлежит призыву по морально-психологическим качествам (отбывающие отдельные виды уголовных наказаний, находящиеся под следствием или дознанием и др.).

Таким образом, можно сделать вывод, что не на всех граждан Республики Казахстан, имеющих возможность исполнять воинскую обязанность, она возлагается государством. Следовательно, в данном случае речь идет о необходимой по закону возможности, т. е. правовой необходимости. Правовую необходимость возложения воинской обязанности на различные категории граждан определяет государство посредством издания соответствующего закона, исходя из конкретных исторических условий общественной жизни.

Реализовать конституционный долг по защите государства граждане Республики Казахстан могут в формах, установленных законом. Так, законом Республики Казахстан «О воинской обязанности и воинской службе» предусмотрены добровольная подготовка к воинской службе, исполнение воинской службы по контракту, поступление граждан в военные образовательные учреждения профессионального образования в качестве воспитанников, курсантов, слушателей.

Право на поступление на воинскую службу по контракту является одной из форм реализации права граждан Республики Казахстан на труд, гарантированного ст. 24 (ч.1) Конституции Республики Казахстан: «Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии».

Следовательно, исходя из целей обеспечения обороноспособности и безопасности, законодатель ограничивает отдельные категории граждан Республики Казахстан в конституционном праве выбора рода деятельности. В данном случае речь идет не о лишении граждан права на труд, а о возложении обязанности осуществлять законодательно определенный вид деятельности - исполнять воинскую службу по призыву. Тем самым обеспечиваются как реализация всеми гражданами конституционного права на труд, так и исполнение ими конституционной обязанности и долга по защите государства в форме исполнения воинской службы в различном порядке - при поступлении на нее по призыву или в добровольном порядке.

Конституция Республики Казахстан определяет функции и полномочия в военной области высших должностных лиц военно-политического руководства Республики Казахстан. Президент Республики Казахстан, Парламент и Правительство Республики Казахстан в соответствии с конституционными нормами осуществляют военно-политического руководства военной безопасностью.

В основе лежит принцип единства политического, экономического и военно-политического руководства защитой Отечества.

В компетенцию военно-политического руководства входит рассмотрение и решение всех коренных вопросов, относящихся к обеспечению обороноспособности, военного строительства и безопасности государства.

Полномочия и функции военно-политического руководства в области военной безопасности и военного строительства изложены в Конституции Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», а также в ряде других документов.

В Военной доктрине содержатся, взгляды военно-политического руководства Республики Казахстан и это является методологической основой для планирования и реализации всего процесса строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан в области обеспечения безопасности и военного строительства. В ней сформулированы государственная стратегия обеспечения безопасности Республики Казахстан.

В развитие законодательных актов в военного строительства издаются указы Президента Республики Казахстан, постановления и распоряжения Правительства Республики Казахстан, документы органов военного управления Вооруженных Сил Республики Казахстан, органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Законодательство устанавливает основные принципы государственной политики в области обеспечения военной безопасности Республики Казахстан, которыми являются:

- 1) уважение суверенитета, нерушимости государственных границ, территориальной целостности других государств и невмешательство в их внутренние дела;
- 2) укрепление мер доверия и открытости в военной области;
- 3) мирное урегулирование международных споров;

4) соблюдение международных обязательств и содействие достижению целей договоров, участником которых является Республика Казахстан;

5) поддержание дружественных отношений со всеми странами на основе взаимовыгодного сотрудничества и взаимопонимания;

6) участие в создании глобальной и региональных систем безопасности, направленных на предотвращение военных конфликтов, поддержание и восстановление мир.

В соответствии с законодательством в области военного строительства, обороны и военной безопасности все органы военно-политического руководства наделены определенными полномочиями так Президент Республики Казахстан:

- руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения военной безопасности Республики Казахстан;

- санкционирует действия по обеспечению военной безопасности в различных сферах;

- формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные органы и силы обеспечения военной безопасности;

- выступает с посланиями, обращениями и директивами по проблемам военной безопасности;

- подписывает международные договоры Республики Казахстан в области обороны и военного сотрудничества;

- вносит на рассмотрение совместного заседания палат Парламента предложение об использовании Вооруженных Сил для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан.

Сенат и Мажилис Парламента Республики Казахстан - на основе Конституции Республики Казахстан и с учетом стратегии безопасности Республики Казахстан:

- формируют законодательную базу:

- принимают решения по вопросам применения военной силы;

- ратифицирует и денонсирует международные договоры по вопросам обороны и военного сотрудничества;

- принимает по предложению Президента Республики Казахстан решение об использовании Вооруженных Сил для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности.

Правительство Республики Казахстан в области военной безопасности:

- разрабатывает основные направления военной политики государства, реализует меры по обеспечению обороноспособности республики;

- обеспечивает реализацию Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан, выполнение целевых государственных программ, планов и директив в области военной безопасности;

- осуществляет меры по обеспечению финансовыми и материальными ресурсами сил, средств и органов военной безопасности Республики Казахстан;

- руководит деятельностью подведомственных ему органов исполнительной власти и в пределах переданных ему полномочий

координирует деятельность местных представительных и исполнительных органов Республики Казахстан;

- осуществляет руководство мобилизационной подготовкой и оборудованию территории республики в целях обороны;

- осуществляет руководство гражданской и территориальной обороной;

- выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента.

Совет Безопасности Республики Казахстан:

- рассматривает стратегические проблемы внутренней, внешней и военной политики Республики Казахстан, вопросы обеспечения безопасности в военной, пограничной, и иных сферах, вопросы прогнозирования и предотвращения межнациональных и социальных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий, обеспечения общественного согласия, законности и правопорядка;

- подготавливает рекомендации и предложения по разработке Стратегии военной безопасности Республики Казахстан, по осуществлению текущей политики обеспечения военной безопасности;

- координирует деятельность системы обеспечения военной безопасности Республики Казахстан по разработке стратегии в области внутренней, внешней и военной политики, военно-технического сотрудничества и информационной безопасности, контролирует реализацию государственными органами исполнительной власти и местными представительными и исполнительными органами стратегии и текущей политики в этих областях.

Совет Безопасности Республики Казахстан ответствен перед Президентом Республики Казахстан за своевременное выявление угроз военной безопасности Республики Казахстан, за подготовку оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций и разработку основных направлений стратегии обеспечения военной безопасности Республики Казахстан;

Центральные исполнительные органы в пределах своей компетенции:

- обеспечивают соблюдение законодательства Республики Казахстан, выполнение решений Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан и Совета Безопасности Республики Казахстан, государственных программ, планов и директив в области обеспечения военной безопасности Республики Казахстан;

- участвуют в подготовке населения республики к обороне, осуществляют контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан об обороне и Вооруженных Силах;

- осуществляют иные функции в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Местные представительные и исполнительные органы в военной области в пределах своей компетенции имеют следующие функции:

- взаимодействуют с государственными органами исполнительной власти в целях обеспечения соблюдения законодательства Республики Казахстан, выполнения решений Президента Республики Казахстан, Правительства и

Совета Безопасности Республики Казахстан, государственных программ и планов в области обеспечения военной безопасности;

- координируют и согласовывают свою деятельность в области обороны с органами военного управления;

- совместно с органами местного самоуправления проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и иных организаций для оказания содействия в обеспечении военной безопасности в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

- вносят в органы государственной власти предложения по совершенствованию обеспечения военной безопасности;

- осуществляют иные функции в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Военно-политическое руководство, Президент Республики Казахстан, Сенат и Мажилис Парламента Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан, Совет Безопасности Республики Казахстан, органы государственной власти, местные представительные и исполнительные органы, органы местного самоуправления действуют в пределах своих полномочий и согласовывают усилия в целях обеспечения военного строительства и военной безопасности Республики Казахстан.

В случае возникновения непосредственной угрозы военной безопасности Республики Казахстан необходимые предложения для принятия решений вырабатывает Совет Безопасности Республики Казахстан.

Этот орган управления, созданный в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 20 марта 1999 года № 88, является консультативно-совещательным органом для выработки решений и содействия реализации главой государства полномочий по обеспечению обороноспособности и военной безопасности, сохранению государственного суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Казахстан, поддержанию социально-политической стабильности в стране, защите конституционных прав и свобод граждан.

Правовую основу деятельности Совета Безопасности составляют Конституция и законы Республики Казахстан, акты Президента Республики Казахстан, международные договоры Республики Казахстан.

Председателем Совета Безопасности по должности является Президент Республики Казахстан. В состав Совета входят: Премьер-Министр, Секретарь Совета Безопасности, Председатель КНБ, председатели Сената и Мажилиса Парламента, Генеральный прокурор, Министры внутренних дел, иностранных дел, обороны и Руководитель Администрации Президента Республики Казахстан.

В области военного строительства и обеспечения военной безопасности Совет Безопасности обеспечивает:

- 1) комплексный анализ развития ситуации в мире и регионах применительно к интересам военной безопасности Республики Казахстан, выявление и прогнозирование возникновения источников внутренних и внешних угроз безопасности республики, принятия мер по их предупреждению;

2) рассмотрение актуальных вопросов обеспечения внешней, военной, экономической, общественной, информационной, экологической и иных видов безопасности;

3) координацию и реформирование деятельности правоохранительных, центральных исполнительных органов по стратегическим проблемам обеспечения военной безопасности Республики Казахстан, внесение предложений Президенту Республики Казахстан по совершенствованию этой деятельности;

4) подготовку ежегодного доклада Президенту Республики Казахстан о состоянии безопасности Республики Казахстан как основного программного документа для центральных и местных исполнительных органов по вопросам внутренней, внешней и военной политики в сфере военной безопасности;

5) разработку предложений по обеспечению защиты конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Казахстан, подготовка проектов решений главы государства по вопросам обеспечения безопасности личности, общества и государства и т.д. [94].

По прогнозам видных казахстанских ученых трансформирующееся казахстанское общество еще длительный период времени будет подвергаться опасности социопотрясений различного рода, на основе которых возрастает вероятность конфликтов насильственного характера, дестабилизирующих социальную систему в целом.

Реальная ситуация деятельности социальных субъектов предполагает формирование национальной системы обеспечения военной безопасности в процессе рефлексивной военной политики, на основе постоянной интерпретации жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Военное строительство, являющееся составляющей политики военной безопасности в контексте национальной, обосновано в Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Стратегия 2030» 1997 года и обозначено в качестве главного приоритета развития государства до 2030 года.

Учитывая экономический и демографический потенциал Казахстана, наличие огромной территории и богатых природных ресурсов, оборонный характер военной политики глава государства придает большое значение становлению эффективной оборонной политики или политики военной безопасности, созданию ее модели содержания, средств и форм достижения поставленных целей.

Кроме «Стратегии Казахстан 2030» основные направления политики военной безопасности Республики Казахстан определены в Концепции развития Вооруженных Сил Республики Казахстан, военной доктрине, а также в Законах Республики Казахстан о национальной безопасности, об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Это:

- сотрудничество с геополитическими партнерами по вопросам региональной обороны и военной безопасности; - наращивание мощи своей страны;

- строительство и модернизация Вооруженных Сил Республики Казахстан;

- повышение уровня профессиональной подготовки, боеспособности и оснащение армии современными средствами вооружения;

Специфика военной безопасности состоит в том, что она характеризует возможность обеспечения интересов национальной безопасности средствами вооруженного насилия.

Внешний аспект военной безопасности отражает способность нации противодействовать или сдерживать воздействие военной силы из-за рубежа. Это предполагает наличие современных вооруженных сил, формирование системы коллективной или всеобщей безопасности, вхождение в состав тех или иных военно-политических союзов.

Военная безопасность Республики Казахстан проявляется в военной политике и выражается в военной стратегии, военной доктрине и практике военного строительства.

Учитывая значительный экономический и демографический потенциал Казахстана, при наличии огромной территории и богатых природных ресурсов, большое значение здесь должно уделяться становлению эффективной системы коллективной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств.

В более широком смысле военная безопасность означает обеспечение казахстанским гражданам необходимых условий для нормальной жизни и собственного развития.

В XXI веке безопасность личности, общества и государства представляют из себя не взаимоисключающие величины, а взаимодополняемые части, которые не могут существовать друг без друга.

Таким образом, сама военная безопасность является основой всей военной политики Республики Казахстан, и она осуществляется в строгом соответствии с законодательной базой государства.

Конституция Республики Казахстан, а также другие правовые акты определяют полномочия органов государственной власти в области военной политики.

Так, в Законе Республики Казахстан от 7 января 2005 года «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» четко выражена позиция государства в области военной политики и основных ее направлениях развития. Рассмотрим их.

Военная политика Республики Казахстан осуществляется на следующих организационно-политических принципах [95],:

- уважение суверенитета, нерушимости государственных границ, территориальной целостности других государств и невмешательство в их внутренние дела;

- укрепление мер доверия и открытости в военной области;

- мирное урегулирование международных споров;

- соблюдение международных обязательств и содействие достижению целей договоров, участником которых является Республика Казахстан;

- поддержание дружественных отношений со всеми странами на основе взаимовыгодного сотрудничества и взаимопонимания;

- участие в создании глобальной и региональных систем безопасности, направленных на предотвращение военных конфликтов, поддержание и восстановление мира.

Государственное регулирование в области обороны [96],: Государственное регулирование в области обороны включает:

- прогнозирование и оценку военной опасности и военной угрозы;  
- разработку основных направлений военной политики и положений Военной доктрины Республики Казахстан;

- правовое регулирование;  
- планирование применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, определение их необходимой численности, строительство, подготовку и поддержание требуемого уровня их боевой и мобилизационной готовности;

- развитие систем управления Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями, а также планирование использования радиочастотного спектра;

- разработку и реализацию единой военно-технической политики Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, программ развития вооружения и военной техники;

- комплекс общегосударственных мероприятий, проводимых в мирное время, включающий заблаговременную мобилизационную подготовку государственных органов, организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны, а также оперативное оборудование территории в целях обороны;

- создание запасов государственного материального резерва;  
- подготовку граждан к воинской службе, накопление военно-обученного резерва на военное время;

планирование и осуществление мероприятий гражданской и территориальной обороны;

обеспечение защиты сведений, составляющих государственные секреты;

- развитие науки в интересах обороны;  
- координацию деятельности государственных органов;  
- контроль над деятельностью Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;

- международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны;

- иные мероприятия в области обороны.

В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан Республики Казахстан, а также иные виды обязанностей, предусмотренные Законами Республики Казахстан.

Для выполнения задач в области обороны создаются Вооруженные Силы и привлекаются другие войска и воинские формирования, а также создаваемые на военное время специальные формирования.



Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области обороны в соответствии с Военной доктриной и планом применения Вооруженных Сил.

Земли, леса, воды и другие природные ресурсы предоставляются для нужд обороны в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Имущество, закрепленное за государственными учреждениями Вооруженных Сил, является республиканской собственностью.

Таким образом, мы видим, что данный документ является определяющим в сфере организации, проведения и перспектив развития военного строительства Республики Казахстан.

Для более глубокого понимания проблем военного строительства Республики Казахстан необходимо рассмотреть содержание полномочий органов военно-политического руководства Республики Казахстан.

Полномочия Президента Республики Казахстан в области обороны [97],:

1. Президент Республики Казахстан является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Казахстан.

2. Президент Республики Казахстан:

1) определяет основные направления военной политики Республики Казахстан;

2) утверждает Военную доктрину Республики Казахстан, планы строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, государственные программы по вопросам обороны;

3) утверждает план применения Вооруженных Сил, а также мобилизационный план государства;

4) осуществляет общее руководство Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями;

5) утверждает структуру, лимит штатной численности Вооруженных Сил, а также систему оплаты труда военнослужащих и государственных служащих;

6) принимает решения о привлечении Вооруженных Сил для выполнения задач, предусмотренных пунктом 2 статьи 18 указанного Закона, с незамедлительным информированием об этом Парламента республики;

7) утверждает перечень должностей, подлежащих замещению лицами высшего офицерского состава, присваивает высшие воинские звания;

8) назначает на должность и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил;

9) утверждает текст военной присяги, общевойсковые уставы, правила прохождения воинской службы, воинские символы, образцы военной формы одежды и знаки различия Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;

10) ведет переговоры и подписывает международные договоры Республики Казахстан в области обороны и военного сотрудничества;

11) принимает решение о призыве граждан республики на срочную воинскую службу и увольнении в запас военнослужащих срочной службы, на воинскую службу по мобилизации, в военное время, а также о призыве военнообязанных на специальные сборы;

12) вносит на рассмотрение совместного заседания палат Парламента предложение об использовании Вооруженных Сил для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

13) в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Казахстан, вводит на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях чрезвычайное или военное положение, объявляет частичную или общую мобилизацию и незамедлительно информирует об этом Парламент республики;

14) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией и Законами Республики Казахстан.

3 Полномочия Парламента Республики Казахстан в области обороны Парламент Республики Казахстан:

1) принимает законы по вопросам обеспечения обороны Республики Казахстан, вносит изменения и дополнения к ним;

2) решает вопросы войны и мира;

3) принимает по предложению Президента Республики Казахстан решение об использовании Вооруженных Сил для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

4) устанавливает воинские звания;

5) ратифицирует и денонсирует международные договоры по вопросам обороны и военного сотрудничества;

6) проводит по вопросам обороны и Вооруженных Сил парламентские слушания.

4 Полномочия Правительства Республики Казахстан в области обороны.

Правительство Республики Казахстан:

1) разрабатывает основные направления военной политики государства, реализует меры по обеспечению обороноспособности республики;

2) разрабатывает государственные программы и обеспечивает их выполнение;

3) руководит деятельностью Министерства обороны, иных центральных и местных исполнительных органов;

4) определяет уполномоченный орган по реализации государственной политики в области формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа;

5) по представлению уполномоченного органа по реализации государственной политики в области формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа ежегодно утверждает государственный оборонный заказ;

6) принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений и предприятий оборонной промышленности, а также осуществляющих научно-исследовательскую и опытно-конструкторскую деятельность;

7) принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации военных учебных заведений, военных кафедр высших учебных заведений;

8) утверждает Правила военной подготовки в высших учебных заведениях;

- 9) определяет систему и условия оплаты труда работников государственных учреждений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, не являющихся государственными служащими;
- 10) организует оснащение и обеспечение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований вооружением, военной техникой и материально-техническими ресурсами;
- 11) утверждает нормы снабжения и категории материальных запасов;
- 12) организует разработку и выполнение мобилизационного плана государства, а также устанавливает порядок формирования, накопления и использования государственного материального резерва;
- 13) осуществляет руководство мобилизационной подготовкой государственных органов, организаций независимо от форм собственности;
- 14) обеспечивает выполнение мероприятий по оперативному оборудованию территории республики в целях обороны;
- 15) утверждает Правила о порядке ведения воинского учета военнообязанных и призывников;
- 16) утверждает Правила о военно-транспортной обязанности;
- 17) утверждает Положение о местных органах военного управления;
- 18) определяет категории и количество граждан, подлежащих призыву на воинскую службу, а также ежегодное количество военно-обученных специалистов, подлежащих призыву на военные сборы;
- 19) осуществляет общее руководство созданием и подготовкой военно-обученного резерва, утверждает государственный заказ на комплектование Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;
- 20) осуществляет планирование гражданской и территориальной обороны и руководство ею;
- 21) в соответствии с законодательством Республики Казахстан определяет порядок предоставления и использования для нужд обороны земель, лесов, вод и других природных ресурсов;
- 22) устанавливает порядок передачи, реализации и утилизации неиспользуемого военного имущества, а также предоставления в имущественный наем (аренду) оборонных объектов;
- 23) принимает решения о проведении международных переговоров по вопросам военного сотрудничества и подписании межправительственных соглашений;
- 24) определяет порядок возмещения государством стоимости реквизируемого, а также предоставленного для нужд обороны имущества физических и юридических лиц;
- 25) устанавливает порядок учета и списания военного имущества;
- 26) организует контроль за экспортом оружия и военной техники, стратегических материалов, передовых технологий и продукции двойного назначения;
- 27) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, Законами Республики Казахстан и актами Президента.

5. Полномочия Совета безопасности Республики Казахстан.

Совет безопасности Республики Казахстан является специальным органом коллегиального руководства по вопросам обороны и безопасности Республики Казахстан.

Полномочия Совета безопасности определяются Президентом Республики Казахстан.

#### 6. Полномочия Министерства обороны Республики Казахстан.

Министерство обороны является центральным исполнительным органом, осуществляющим военно-политическое и военно-экономическое управление Вооруженными Силами. Министерство обороны:

- 1) осуществляет государственную политику в области обороны;
- 2) разрабатывает Военную доктрину, концепцию строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;
- 3) устанавливает структуру, штатную численность видов, родов войск Вооруженных Сил, а также штатную численность по подведомственным Министерству обороны государственным учреждениям в пределах утвержденных Президентом и Правительством Республики Казахстан лимитов штатной численности Вооруженных Сил, Министерства обороны и подведомственных Министерству обороны государственных учреждений;
- 4) проводит единую военно-техническую политику в государстве;
- 5) организует разведывательную деятельность в целях обеспечения обороны страны;
- 6) определяет оперативное предназначение и задачи видов Вооруженных Сил, родов войск и специальных войск, их применение во взаимодействии с другими войсками и воинскими формированиями, а также с вооруженными силами иностранных государств в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан;
- 7) осуществляет руководство научно-исследовательскими, опытно-конструкторскими и другими работами в области обороны, организует контроль за их качеством;
- 8) осуществляет инспектирование войск и контроль за расходом финансовых средств в Вооруженных Силах;
- 9) осуществляет контроль за деятельностью и качеством учебно-воспитательной работы ведомственных военно-учебных заведений и других организаций образования, осуществляющих военную подготовку;
- 10) координирует подготовку допризывной и призывной молодежи к воинской службе;
- 11) принимает участие в разработке и выполнении государственных программ развития оборонной промышленности;
- 12) осуществляет международное военное сотрудничество;
- 13) осуществляет контроль за соблюдением законности и правопорядка в Вооруженных Силах и обеспечивает социальные и правовые гарантии военнослужащим, членам их семей и гражданскому персоналу;
- 14) издает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам обороны и Вооруженных Сил и контролирует их исполнение.

#### 7. Функции Комитета начальников штабов. Комитет начальников штабов:

- 1) осуществляет оперативно-стратегическое планирование, применение и руководство боевой и повседневной деятельностью Вооруженных Сил;
- 2) разрабатывает планы строительства и развития Вооруженных Сил и мобилизационного развертывания войск, координирует разработку планов строительства, развития других войск и воинских формирований, контролирует их выполнение;
- 3) разрабатывает с участием заинтересованных государственных органов план применения Вооруженных Сил, участвует в разработке мобилизационного плана Вооруженных Сил;
- 4) организует и проводит мероприятия по поддержанию боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил;
- 5) организует и обеспечивает охрану и защиту воздушного пространства Республики Казахстан;
- 6) организует и осуществляет взаимодействие Вооруженных Сил с другими войсками и воинскими формированиями, а также разрабатывает план оперативного оборудования территории страны в интересах обороны;
- 7) участвует в организации мобилизационной подготовки экономики, государственных органов и организаций независимо от форм собственности;
- 8) координирует разработку планов территориальной обороны, организует действия сил и средств, участвующих в выполнении задач территориальной обороны;
- 9) организует и проводит комплектование Вооруженных Сил военнослужащими срочной службы, по контракту и прием гражданского персонала;
- 10) принимает участие в разработке плана оперативного применения и взаимодействия Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований с вооруженными силами иностранных государств в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан;
- 11) осуществляет расстановку кадров и присвоение воинских званий, вносит на рассмотрение министру обороны предложения по назначению на должности и присвоению воинских званий согласно номенклатуре;
- 12) организует текущее и перспективное планирование обеспечения Вооруженных Сил необходимыми видами вооружения, военной техники, боеприпасами и другими материальными средствами, их эксплуатацию, сохранность, учет, списание и утилизацию, а также планирует накопление и размещение в мирное время запасов этих средств для мобилизационного развертывания войск;
- 13) разрабатывает предложения по направлениям развития военной науки в Вооруженных Силах;
- 14) организует работу по морально-психологическому обеспечению войск с целью формирования у личного состава высоких боевых и морально-нравственных качеств;
- 15) проводит мероприятия по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды в связи с деятельностью войск;

16) осуществляет иные функции в области планирования применения и управления Вооруженными Силами, их взаимодействия с другими войсками и воинскими формированиями в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

8. Комитет начальников штабов в военное время является рабочим органом Ставки Верховного Главного командования.

Из перечисленных статей Закона Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» мы видим, что проводимая военная политика Республики Казахстан имеет целью обеспечение надежной защиты территориальной целостности, суверенитета и независимости Республики Казахстан, свободу развития каждого гражданина как личности, так и народа в целом.

Таким образом, феномены, свойственные системе безопасности и военному строительству Республики Казахстан, обладают той особенностью, что носят многопорядковый характер. Система безопасности и военным строительством состоит из совокупности компонентов, находящихся в диалектической связи. В силу этого в качестве основного метода изучения военно-политических проблем безопасности Республики Казахстан целесообразен системный подход.

Системный подход в изучении проблем военной безопасности и военного строительства государства дает возможность проводить четкую методологическую ориентацию при прогнозировании стратегии будущего. Анализ развития военно-политической и военно-стратегической обстановки позволяет сделать вывод о том, что «в современных условиях крупномасштабная военная агрессия против Республики Казахстан в ближайшее время маловероятна.

Изучение документов, изданных высшими военно-политическими органами в рассматриваемое время, позволяет выделить ряд направлений в совершенствовании военно-политического руководства. К ним относятся:

- повышение многосторонности анализа развития ситуации в мире и регионе и точности прогнозирования появления внешних и внутренних угроз;
- усиление координационной составляющей управления военным строительством учет
- реальных условий и обеспечение конкретности планируемых мероприятий.

В качестве первоочередной задачи военного строительства определено развитием Вооруженных Сил Республики Казахстан, цель которой - создание новой модели взаимодействия военной организации государства с экономикой, политикой и обществом.

### **2.3 Выводы из опыта совершенствования военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан**

Республика Казахстан к вопросу создания Вооруженных Сил подошла исходя из сложившихся исторических, геополитических и военных реалий. Руководство республики решило вопрос о создании собственной армии

последней из стран Содружества Независимых Государств, до последнего момента отстаивая принцип коллективной безопасности, отстаивая идею единых или Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств.

Такова динамика начального этапа завершивших существование Советской Армии и Военно-морского Флота СССР и предшествовавших созданию Вооруженных Сил Республики для обеспечения национальной безопасности в 1990- 1992 годах.

В этом сложном политическом процессе положительным стало то, что военно-политическое руководство Республики Казахстан сумело не только не потерять политического авторитета, но и, как показала новейшая история нашего государства, приобрело себе стратегических партнеров в лице двух мировых супердержав - США и Российской Федерации, которые, несмотря на военно-политические разногласия во взаимоотношениях, сохраняют партнерские отношения с Республикой Казахстан, оказывая ей как военно-политическую, так и организационную, военно-техническую и военно-научную помощь в вопросах развития и укрепления ее Вооруженных Сил.

По мнению автора, это и есть самый главный и существенный результат взвешенной и миролюбивой внешней политики Республики Казахстан, основные направления которой определялись Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым - самым авторитетным на сегодняшний день политиком на пространстве СНГ, Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами, председателем Совета Безопасности Республики Казахстан, благодаря политической дальновидности которого сегодня наше государство имеет самые благоприятные условия для развития военной организации - основы и гаранта военной безопасности страны.

Со времени обретения независимости военная политика Казахстана в своем развитии прошла несколько этапов институционализации. Достижения этапов общеизвестны, а единственным недостатком, имевшим место в силу разных причин (отсутствие опыта самостоятельной военно-политической деятельности, нехватка высококвалифицированных военных кадров, низкий уровень научного и информационно-аналитического обеспечения), стали неадекватное восприятие и оценка некоторых основополагающих принципов военно-политической концепции.

Во-первых, это касается определения четких контуров военной организации государства и Вооруженных Сил Республики Казахстан, связанных с триединым вопросом: Какой количественный состав Вооруженным Силам необходим Республике Казахстан? Сколько и какое вооружение должно быть у Вооруженных Сил Республики Казахстан и с кем должны они готовиться воевать? Надо сказать, они отчасти и до сих пор остается открытым.

Во-вторых, с самого начала не было уделено должного внимания проблемам военно-политического планирования, и, по существу, военно-политическая деятельность государства осуществлялась без широкой интеллектуальной поддержки.

Все это говорит о том, что за этапом институционализации должны следовать этап активизации развития Вооруженных Сил Республики Казахстан, включающий в себя одновременно как процесс дальнейшей реализации мероприятий программы развития до 2010 года, начатых уже на предыдущем этапе в аналогичной программе, так и процесс придания военной доктрине Республики Казахстан новой динамики. И конечной целью этапа активизации казахстанской военной политики должно стать формирование стройной и строго обоснованной (прагматической) системы военно-политических приоритетов, реально учитывающей имеющиеся у Республики Казахстан ресурсы, средства и возможности.

Исходя из вышеизложенного, как раз и предполагает военно-политическую доктрину «геополитического прагматизма». Как правило, военно-политические приоритеты того или иного государства часто определяются либо географическим положением, либо иерархией внешних угроз. В нашем случае система военно-политических приоритетов Казахстана может и должна быть основана на синтезе этих двух парадигм.

Географическая парадигма более реальна и практична, а парадигма безопасности является менее реальной, возможно, идеальной и теоретичной. Тем не менее, именно она представляет собой стрессовую конструкцию будущей Военной Доктрины, которая должна определить магистральные пути развития Вооруженных Сил Республики Казахстан на срок до 2010 года.

На основании анализа имеющихся материалов можно сформулировать следующие тенденции военного строительства Республики Казахстан:

- Вооруженные Силы еще не поставлены под жесткий контроль со стороны гражданского общества;

- Вооруженные Силы Республики Казахстан выполняют две функции - обеспечение внешней безопасности страны и внутренней безопасности;

- принципы комплектования Вооруженных Сил Республики Казахстан - сохраняются два традиционных: добровольный и всеобщая воинская обязанность;

Военное строительство идет в основном по двум направлениям: демократизация армии и профессионализация Вооруженных Сил Республики Казахстан.

В Республике Казахстан сохраняется традиционная организационная структура вооруженных сил (СВ, ВМС, СВО).

Обзор эмпирического опыта военного строительства в Республике Казахстан показывает, что перед военными учеными остается ряд актуальных нерешенных проблем:

1) легитимизация вооруженных сил в современных условиях: устойчивая демократия и эффективный гражданский контроль;

2) демократизация воинской службы: приближение армии к гражданскому обществу;

3) профессионализация вооруженных сил: воинская служба становится добровольной, оставаясь национальной.



Вторым объектом исследования опыта в данной диссертации был избран опыт развития Вооруженных Сил Республики Казахстан. Идея строительства и развития и необходимости проведения развития Вооруженных Сил Республики Казахстан возникла еще до распада СССР и получила свое дальнейшее продолжение на современном этапе. Анализ сущности содержания и приоритетов военного строительства и реформа армии, проводимой с концептуальной и военно-доктринальной точек зрения, дает много полезного и познавательного для Вооруженных Сил Республики Казахстан.

В ходе исследования выявлено, что сильными сторонами развития Вооруженных Сил Республики Казахстан стало разработка, в первую очередь, концептуально-доктринальных подходов к строительству новой армии: принятие Стратегии национальной безопасности, Военной Доктрины, которые сформулировали и обосновали приоритетные направления строительства армии в новых условиях. Содержание и направленность процесса строительства Вооруженных Сил проявляются в конкретных тенденциях развития.

Во-первых, среди общих тенденций особо выделяются: оптимизация, интеграция и социализация процесса военного строительства. Оптимизация в армии предполагает успешное преобразование управления армейских структур, оптимизация численности личного состава.

Интеграция в сфере военной безопасности предусматривает взаимодействие государств-членов СНГ в области обеспечения коллективной безопасности. Социализация в армии рассматривается как комплексная программа развития личности военнослужащего, повышение социального престижа воинской службы.

Во-вторых, в числе специфических тенденций строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан, требующих своего долгосрочного решения, остаются:

- профессионализация воинской деятельности;
- гуманизация всех сторон функционирования военной организации;
- социальный престиж воинской службы.

Слабыми сторонами развития Вооруженных Сил Республики Казахстан, как показывает современный этап ее развития, являются: отсутствие гражданского контроля над армией; противоречие между необходимостью демилитаризации общества и поиском минимума средств обеспечения безопасности для создания экономичной эффективной системы военной безопасности мирного времени.

Анализ тенденций и приоритетов военного строительства в современных условиях позволяет сделать вывод о необходимости исследовательского научно-теоретического подхода к осмыслению отечественного опыта с целью определения разумной достаточности военного потенциала страны.

Реализация программы строительства Вооруженных Сил Казахстана идет с учетом национальных особенностей и в интересах национальной безопасности, но с использованием в известной мере, отдельных тенденций и направлений зарубежного опыта.

Как в любом цивилизованном государстве первый этап созидания потребовал определить концептуально-доктринальные принципы и задачи процесса строительства вооруженных сил. Принятие к действию в начале 90-х годов Военной доктрины Республики Казахстан и издание основополагающих законов об обороне и Вооруженных Силах заложили теоретическую и нормативно-правовую базу процесса военного строительства в Казахстане.

В Казахстане основные приоритеты строительства Вооруженных Сил сконцентрировались в следующих направлениях:

Во-первых, организационно-структурное строительство вооруженных сил и последующее ее развитие;

Во-вторых, реформа военного образования; расширение сети военно-учебных заведений, повышение их статуса;

В-третьих, программа военного сотрудничества с зарубежными странами и военной интеграции в рамках СНГ.

Предназначение Вооруженных Сил Республики Казахстан традиционно формулируется в выполнении главной задачи - защита суверенитета государства, выполнение которой возлагается на Вооруженный Сил Республик Казахстан, Пограничные войска, Внутренние войска и Республиканскую гвардию.

Вооруженные Силы Республики Казахстан строятся на принципах регулярной и кадровой армии, единоначалия, на правовой основе и централизации руководства.

В основу комплектования положены два традиционных принципа: всеобщая воинская повинность и добровольной в соответствии с Законом «О воинской обязанности и воинской службе» от 8 июня 2005 года [98].

Одним из приоритетных направлений развития Вооруженных Сил Республики Казахстан является система военного образования в Казахстане. Хотя диапазон военно-учебных заведений невелик, но в перспективном плане развития военного образования предусматривается расширение системы военно-учебных заведений, повышение их статуса. Сегодня, в их числе: Национальный университет обороны, институт пограничных войск, Актюбинский военный авиационный институт; 18 военных кафедр при гражданских вузах; 2 средних военных заведения - колледж спорта и кадетский корпус и 3 - РВШИ.

Кроме того, ограниченные возможности в подготовке военных кадров собственными силами компенсируются сотрудничеством Республики Казахстан с академиями зарубежных стран: России, Белоруссии, Украины, США, ФРГ, Турции.

Третьим направлением развития Вооруженных Сил Республики Казахстан является военно-стратегическое сотрудничество Республики Казахстан с зарубежными странами в области обороны, вектор, которого направлен, в первую очередь, на Россию и продиктован интересами обеспечения коллективной безопасности в рамках СНГ. Политика диалога и военного сотрудничества по программе «Партнерство во имя мира» объединило Казахстан со странами НАТО, США, ФРГ, Англии, Турции.

Красноречивым доказательством эффективного международного военного сотрудничества являются систематические военно-стратегические и тактические учения: «Кооператив-Оспрей-96», «Кооператив Наггет-97», «Центразбат-97-2001», «Баланс Каяк-98», «Боевое Содружество-98-2001» и т.д.

В активах военного сотрудничества имеется ряд важных военных договоров, среди которых «Шанхайский договор» 1996 года с Китаем, также создание «Центрально-азиатского Союза» трех государств: Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, который в перспективе может перерасти в военный союз.

В ходе кандидатского исследования ставилась задача выявить этапы процесса строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан в целях обогащения отечественного опыта военного созидания.

Анализ проблемы позволяет определить принципы и решающие факторы, оказавшие позитивное влияние на развитие Вооруженных Сил Республики Казахстан и, соответственно, рекомендуемые к применению в отечественном военном строительстве.

Во-первых, это принцип приоритетности государственных интересов в укреплении и развитии отечественных Вооруженных Сил. Наглядной демонстрацией этого подхода применительно к Казахстану - это выбор военного партнера в области авиации. Российский фактор играет решающую роль, поскольку Россия является одним из законодателей мод на мировом рынке оружия и боевой техники.

Во-вторых, это принцип прагматизма в воинской политике государства. Прежде всего, он сводится к политической мудрости в военном руководстве армией, умению идти на политический компромисс во имя обеспечения национальной безопасности государства. После провозглашения своей независимости Казахстан незамедлительно присоединился к «Договору о нераспространении ядерного оружия» и принял активное участие в Натовской программе «Партнерство во имя мира», в соответствии, с которой США выделили Казахстану 37 млн. долларов в рамках программы «НОНА-Луга» для развития конверсии в оборонной промышленности.

В-третьих, это своевременная коррекция развития Вооруженных Сил.

В-четвертых, основные тенденции процесса строительства Вооруженных Сил имеют универсальный характер, типичный для многих стран мира. Реформы осуществляются по следующим основным направлениям:

- департизация Вооруженных Сил;
- разработка новых военных доктрин как основы для развития Вооруженных Сил Республики Казахстан;
- демократизация вооруженных сил: сокращение срока воинской службы, введение института альтернативной службы, обеспечение социальной защищенности военнослужащих;
- пересмотр принципа комплектования, форм и организации вооруженных сил.

В-пятых, это приоритетное развитие системы военного образования. Опыт показывает, что во всех государствах подготовка кадрового состава армии идет

по двум направлениям: внутри страны, создание национальной системы высшего и среднего военного образования, и за рубежом, международное сотрудничество в подготовке военных кадров.

Отличительными признаками политического процесса строительства Вооруженных Сил остаются неразрешенные до конца проблемы взаимоотношений между армией и обществом.

В этой связи, выделяется ряд актуальных проблем, имеющих особое значение.

Во-первых, легитимизация вооруженных сил в рамках данного общества. Устойчивая демократия непременно предполагает эффективный гражданский контроль над вооруженными силами.

Во-вторых, эффективность вооруженных сил с точки зрения критерия достаточности для обороны.

В-третьих, проблема распределения ресурсов в армии, когда происходит усиление приоритета военных расходов под давлением гражданских ценностей общества. Это создает условия для устойчивого финансирования армии, усиливает сферу социальной защищенности военнослужащих и обеспеченность вооруженных сил современными образцами вооружения.

Главной задачей начального периода строительства казахстанской армии и важнейшей формой руководств являлось создание эффективной системы управления войсками. Несмотря на принимаемые меры и планирование высшим военно-политическим руководством Республики Казахстан строительства - Вооруженных Сил в течение 5-6 лет, проблема создания эффективной системы управления в целом не была решена. Как показали следующие события, суверенные Вооруженные Силы еще долго пожинали последствия нерешенности этой важной проблемы.

Но как бы тяжело не было, последующие (1993-1994 гг.) стали временем постепенного «выздоровления». Именно в этот период приняты основополагающие документы, регламентирующие деятельность Вооруженных Сил. Предприняты попытки восстановления системы управления войсками. «Сегодня мы имеем управляемые, в достаточной мере обученные войска. ...Заложена основа сотрудничества со странами ближнего и дальнего зарубежья!». Таково определение генерал-лейтенанта Касымова А.Х.: «Начиная год 1996, я с уверенностью могу сказать: мы достигли стабилизации, а по многим воинским частям улучшили положение дел в плане показателей боевой подготовки. Конечно, до совершенства еще далеко. И у нас, разумеется, не все идеально» [99].

Во второй половине десятилетия независимости Казахстана строительство Вооруженных Сил велось в ситуации, когда внутри и вне республики произошли серьезные изменения.

Хотя противостояние двух мировых систем, определявшее международный порядок, закончилось, переход к многополюсному миру не означал полное исчезновение угрозы военной опасности. Мир еще не стал стабильным.

Наличие ядерного оружия и средств его доставки, нарушение международных договоров в области нераспространения ядерного оружия, попытки вмешательства во внутренние дела других государств, расширение военных блоков, наличие конфликтов малой и средней интенсивности, трансграничная преступность и международный терроризм, контрабанда оружия и наркотиков - стали яввю этого десятилетия.

В первые дни существования казахстанской армии Президент страны Н.А. Назарбаев отмечал: «Как и всякое государство, Казахстан считает поддержание, своей обороноспособности одной из важнейших государственных функций и делом всего народа... Наша главная цель — защита суверенности и территориальной целостности Казахстана».

В этих целях 17 ноября 1997 г. Президентом Республики Казахстан был издан Указ «О реформировании Вооружениях Сил Республики Казахстан» [100].

В соответствии с Указом Президента страны было предусмотрено создать современную структуру управления Вооруженными Силами в мирное время, которая из значительных изменений была бы способна выполнять свои задачи и в особый период.

Здесь, в первую очередь, речь идет о новом качестве работы Министерства обороны, Генерального штаба и нижестоящих штабов через отсечение несвойственных им функций.

Именно поэтому были разграничены функции Министерства обороны и Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Казахстан, что позволило четко распределить области ответственности их руководящего состава и сократить управленческий аппарат.

На Министерство обороны возлагалось военно-политическое руководство Вооруженными Силами организация оборонного строительства в стране, обеспечение четких и реальных определений военно-политических цели и задач, выделение необходимых для этого сил и средств, обеспечение материальными ресурсами и постоянный контроль за выполнением поставленных задач.

Генеральный штаб стал органом оперативно-стратегического планирования, применения и организаций повседневной деятельности Вооруженных Сил.

Проведенная реорганизация системы управления Вооруженных Сил позволила создать органы, способна более эффективно реализовывать Программу строительства и реформирования Вооруженных Сил Республики Казахстан. К органам управления у Министра обороны генерал-полковника М.К.Алтынбаева были повышенные требований в любое время суток знать обстановку в войсках, в любую минуту оперативный дежурный должен знать, где находится Министр обороны и его заместители. С этой целью в организационно-штатную структуру Министерства обороны было введено управление Центрального командного пункта, которое должно было стать центральным органом, через который Президент Республики Казахстан непосредственно, а также по его поручению секретарь Совета безопасности или

Министр обороны могли переводить страну (войска, силы) в высшие степени боевой готовности. В повседневной деятельности Министр обороны и начальник Генерального штаба через Центральный командный пункт осуществляли оперативное руководство и управление Вооруженными Силами.

Основной функцией Центрального командного пункта было обеспечение централизованного управления Вооруженными Силами, доведение приказов, распоряжений, сигналов на перевод страны и Вооруженных Сил в высшие степени боевой готовности и взаимодействие с органами управления силовых структур, министерств и ведомств в мирное и военное время [101].

Вновь созданная система управления, по мнению генерал-полковника М.К. Алтынбаева, должна была освободить Министерство обороны от лишних функций непосредственного, повседневного руководства войсками, позволить ему стать действительно органом военно-политического руководства, способным реализовывать идеи военной политики и реформы [102].

Преобразование Главного штаба в Генеральный штаб, расширение его функций и реорганизация структуры позволяли, по мнению Министра обороны, более целенаправленно осуществлять оперативное руководство Вооруженными Силами, сосредоточив основное внимание на решении вопросов их обеспечения финансовыми, материально-техническими ресурсами, социально-правовой защиты военнослужащих и гражданского персонала.

Принимались меры по усилению гражданского контроля над Вооруженными Силами. Научно-исследовательским отделом Военной академии были исследованы опыт военного строительства и организации гражданского контроля, прежде всего США и Турции. Именно термином «гражданский контроль» можно охарактеризовать в США основу взаимоотношений между обществом и его вооруженными силами. Военная машина находится в подчинении гражданских лиц: Президента, который одновременно является Верховным Главнокомандующим, и Министра обороны. Но на практике гражданский контроль проникает значительно глубже. Причем такое положение дел вполне устраивает военных. Ведь именно гражданские политические лидеры в большинстве случаев являются инициаторами и проводниками военных реформ, выступая союзниками передовой части военных лидеров в их борьбе с бюрократами. Такое распределение ролей во взаимоотношениях гражданских лиц и военнослужащих позволяет иметь некоторый баланс. Использовать опыт США в военном строительстве Казахстана вполне приемлемо. Но «армия, — по определению генерала армии С.К. Нурмагамбетова, — это особый орган, где по традиции почитаются высокие звания, и не случайно каждый офицер стремится достичь определенных высот в ратном мастерстве, военном деле».

Распоряжением Президента Республики Казахстан, Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами на должность заместителя Министра обороны по экономике и финансам и начальника Управления внешними связями Министерства обороны назначено гражданское лицо. Это совершенно необходимый шаг для Казахстана в вопросе поддержания законности и контроля над расходом оборонного бюджета, распределением

средств и других происходящих в Вооруженных Силах процессов. В перспективе, вероятно, некоторые структуры, органы (материально-технического обеспечения, снабжения и экономики) Министерства обороны будут укомплектовываться гражданскими специалистами. Очевидно, такой процесс комплектования будет иметь устойчивый характер.

В те годы наметились тенденции к сокращению численности вооруженных сил государств мирового сообщества, но при одновременном качественном совершенствовании их вооружения и военной техники. В будущих конфликтах, по мнению экспертов, потребуются небольшие по численности, но хорошо оснащенные войска.

В плане защиты суверенитета и территориальной целостности ООН предназначались для отражения нападения и нанесения ответного удара агрессору на стратегических направлениях, удержания занимаемых территорий, районов, рубежей и разгрома вторгшихся группировок противника. Мобильные части и подразделения Мобильных сил решали задачи оперативного реагирования в кризисных ситуациях при резком изменении военно-политической обстановки и выполняли внезапно возникшие задачи, а также, в целях защиты национальных интересов государства, должны решать задачи усиления группировок войск и выполнения международных обязательств страны в операциях по поддержанию мира и стабильности в регионе [103].

Исходя из общности выполняемых задач, и с целью оптимизации структур из Военно-воздушных сил и Войск противовоздушной обороны были сформированы Силы воздушной обороны [104]. Они предназначались для прикрытия административно-политических, промышленно-экономических центров и районов страны, группировок Вооруженных Сил, важных государственных и военных объектов от ударов противника с воздуха, поражения с воздуха группировок войск, объектов государственного и военного управления, тыла и военно-экономического потенциала, транспортных коммуникаций противника.

Реформирование частей Противовоздушной обороны и Военно-воздушных сил планировалось провести поэтапно.

В дальнейшем Директивой. Министра обороны Республики Казахстан от 1998 г. «О проведении организационных мероприятий в Вооруженных Силах Республики Казахстан» войска Противовоздушной обороны (ПВО) и Военно-воздушных сил (ВВС) преобразованы в Силы воздушной обороны Вооруженных Сил Республики Казахстан. Это преобразование осуществлено в свете реформирования Вооруженных Сил Республики Казахстан. Министр обороны генерал-полковник М.К.Алтынбаев на совещании руководящего состава управлений ВВС и ПВО подчеркивал, что реформирование Вооруженных Сил - веление времени, требование Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами по оптимизации управления войсками, приведение их численности в соответствие с решаемыми задачами. Сейчас можно сделать определенный анализ и выводу Что дало государству и армии объединение ПВО и ВВС в один вид [105].

В состав Военно-воздушных Сил (ВВС) и противовоздушной обороны (ПВО) Казахстана входят бомбоштурмовая, истребительная и военно-транспортная авиация, зенитно-ракетные, зенитно-артиллерийские и радиотехнические части.

На вопросы корреспондента «Юридической газеты» полковника запаса Анатолия Ладына: «Какие государства могут стать поставщиками оружия и техники? Кому, на ваш взгляд, будет отдано предпочтение?» Командующий Силами воздушной обороны Вооруженных Сил Республики Казахстан (ныне Министр обороны) генерал-полковник Мухтар Алтынбаев ответил: «Решение будет принимать Президент — Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами. Но могу сказать, что по его указанию изучены системы обеспечения вооружением, средствами связи в армиях США, Англии, Франции, Германии. Опыт России нам известен. Но о новинках российских оружейников знаем недостаточно. И все потому, что от них не стали поступать приглашения для знакомства с товаром. Их западные коллеги, наоборот, используют любую возможность, чтобы доказать превосходство своего вооружения, техники на мировом рынке. И не жалеют средств на организацию ознакомительных поездок для наших специалистов. Благодаря этому мы имеем четкое представление относительно лучших образцов систем связи, автоматизации, радиолокации на мировом рынке.

Вместе с тем, хотел бы подчеркнуть: очевидно, обучать придется там, откуда станут поступать закупленные вооружение и техника» [106].

Выступая перед слушателями Военной академии, Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Н.А.Назарбаев сказал: «Силы воздушной обороны предназначены для прикрытия административно-политических, промышленно-экономических центров и районов страны, группировок Вооруженных Сил, важных государственных и военных объектов от ударов противника с воздуха, поражения с воздуха группировок войск, объектов государственного и военного управления, тыла и военно-экономического потенциала, транспортных коммуникаций противника» [107]. Анализ выступления Президента Республики Казахстан позволяет сделать вывод о том, что в современных условиях захват стратегической инициативы и успех военной кампании могут быть достигнуты только в результате активных и решительных действий в воздухе и с воздуха.

В настоящее время Силы воздушной обороны Казахстана превратились в универсальное, мощное, дальнобойное, высокоманевренное и эффективное средство вооруженной борьбы, им принадлежит, и будет принадлежать ведущая роль в завоевании и удержании господства в воздухе.

Сложившаяся военно-политическая обстановка обуславливает высокую вероятность развертывания обычной региональной войны, в которой новые СВО должны быть готовы к выполнению широкого круга задач.

Первая группа задач включает контроль и охрану воздушного пространства, прикрытие войск и объектов от ударов с воздуха и от воздушной разведки, отражение воздушного нападения противника.



Вторая группа задач - это нарушение государственного и военного управления, поражение авиационных, сухопутных группировок противника, группировок ПВО, военных объектов на континентальных и морских ТВД.

К третьей группе относятся задачи по обеспечению действий своих войск: воздушная разведка, радиоэлектронная борьба, транспортно-десантные задачи, обеспечение связи и управления.

Важно отметить, что и в региональной, и в крупномасштабной войне долевое участие СВО в решении основных задач стратегических операций страны будет составлять от 20 до 95%. Что касается вопроса подъема уровня оперативной и боевой подготовки, то Министр обороны Республики Казахстан отмечал, что «реалии сегодняшней жизни страны, новые задачи, стоящие перед Вооруженными Силами, требуют переосмысления взглядов на боевую подготовку. В связи с этим полезно обратиться как к историческому, так и мировому опыту боевой подготовки, которая проводилась в схожих социально-политических и экономических условиях». Поэтому руководство Сил воздушной обороны (СВО), учитывая непростую ситуацию в экономике страны и указания Министра обороны, разработало конкретные организационные и методические мероприятия, проведение которых позволяет без особых экономических затрат сохранять уровень натренированности и боеготовности расчетов и экипажей. При этом больше внимания стало уделяться профессиональной подготовке, тренировкам «пеший - по-летнему» и по имитации воздушной обстановки, тренировкам на технике, использованию учебных тренажеров. Все это позволяет с меньшими материальными затратами готовить военных специалистов.

В процессе оптимизации органов управления, соединений, частей освобождающийся личный состав, техника, вооружение идут на укрепление частей, несущих боевое дежурство. Сокращаются же части, утратившие свое первоначальное значение, дислоцированные в регионах с тяжелыми климатическими условиями, а также те, на вооружении которых осталась устаревшая техника. Необходимо отметить, что процесс реформирования практически не коснется частей и подразделений авиации, зенитных ракетных, радиотехнических войск, имеющих на вооружении современную боевую технику с достаточным ресурсом.

Создание трех видов Вооруженных Сил и разграничение функций Министерства обороны и Генерального штаба получили положительный отзыв за рубежом и кардинальным образом повлияли на руководство Вооруженными Силами страны.

При наличии серьезных проблем с дезертирством, ростом правонарушений, призывами неподготовленного контингента необходимо было обеспечить должный уровень боеготовности войск. Проблемой первых шагов строительства армии стала организация боевой подготовки войск.

Согласно приказу Министра обороны на 1992-1993 учебный год, подготовка войск была организована и проводилась с учетом изменения программ боевой подготовки войск, направленных на экономное использование материальных средств, приоритета начальной и одиночной подготовки с

использованием технических средств обучения, создания учебно-материальной базы с применением современных технологий для нормального обучения войск в поле.

Необходимо было более рационально использовать полевые выходы как основу боевого сглаживания подразделений и упорядочить (сократить) проведение тактических учений.

Отрицательное влияние в этот период на боевую подготовку оказали проблемы недофинансирования Вооруженных Сил.

Анализ создания и развития Вооруженных Сил Республики Казахстан за пятнадцатилетие независимости, практический опыт военного строительства показывают, что данная проблема сложная и многогранная и требует проведения дальнейших глубоких исследований военных историков.

90-е годы XX столетия явились тяжелым испытанием для Казахстана. Семьдесят лет находясь в составе СССР, республика прошла все испытания гражданской и Великой Отечественной войн, стала гигантским ядерным полигоном, главным поставщиком военно-промышленного комплекса Советской империи.

Коммунистический синдром, рассчитанный на «века», не выдержал испытаний. Единое государство стремительно исчезло, оставив после себя нерешенные межэтнические и территориальные вопросы, разбалансированную экономику и разваленные Вооруженные Силы. Распад Союза затронул и судьбу многонационального народа Казахстана.

Сразу же после провозглашения Казахстана независимым государством перед суверенной республикой встал вопрос обеспечения собственной военной безопасности.

Первоначально позиция Казахстана состояла в последовательной поддержке идеи единых Вооруженных Сил в составе Союза, но Союза равных суверенных республик.

Смысл отстаиваемой Казахстаном идеи Объединенных Вооруженных Сил состоял в том, чтобы в течение переходного периода обеспечить цивилизованную трансформацию единых Вооруженных Сил в национальные армии при сохранении важнейших элементов общего оборонного пространства, единой инфраструктуры. Главным приоритетом стал вопрос социальной защиты военнослужащих и их семей, которые усугублялось в связи с созданием в независимых государствах собственных армий.

Казахстан одним из последних приступил к созданию собственной армии. Сложившаяся обстановка требовала, чтобы над войсками, дислоцированными в Казахстане, осуществлялся хорошо налаженный строгий контроль. В связи с этим Правительство Казахстана принимает решительные меры, и 25 октября 1991 г. образован Государственный комитет обороны Казахской ССР.

Сегодня существуют противоречивые мнения о роли Государственного комитета обороны, но, несомненно, что он оставил глубокий исторический след. Во-первых, благодаря деятельности первого военного руководителя — генерала армии С.К.Нурмагамбетова и его сподвижников Государственным комитетом обороны была заложена основа современных Вооруженных Сил.

Войска сохранили свои структуры и продолжали учебно-боевую деятельность. Во-вторых, были сохранены боевая техника и вооружение Советского Союза. И не вина Государственного комитета обороны, что на протяжении ряда лет, даже после образования Министерства обороны, в результате слабой экономики и постоянного недофинансирования не были проведены ремонтно-восстановительные работы техники и вооружения.

И, тем не менее, тогда же был осуществлен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование армии. К примеру, оптимизация организационно-штатной структуры центральных органов, объединений, соединений и частей, видов Вооруженных Сил и системы управления.

К руководству Вооруженными Силами последовательно приходят генерал-лейтенант А.Х. Касымов, генерал армии М.К. Алтынбаев, генерал-полковник С.Б.Токпакбаев, Д.К. Ахметов.

Разграничение функций Министерства обороны и Генерального штаба, преобразование Главного штаба в Генеральный штаб Вооруженных Сил Республики Казахстан, осуществление гражданского контроля над Вооруженными Силами и создание трех видов Вооруженных Сил - таков перечень осуществленных в 1997-1999 гг. мероприятий под руководством генерала армии М.К. Алтынбаева.

Необходимо отметить, что к этому времени в стране произошли существенные изменения. Была принята новая Конституция, в которой уточнены полномочия Президента республики — Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами, а также органов государственного управления по вопросам обеспечения национальной безопасности. Вступили в действие Стратегия развития Казахстана до 2030 г. и Стратегия национальной безопасности республики на 1999 — 2005 гг., в которых были определены приоритетные направления в сфере обеспечения военной безопасности.

11 февраля 2000 г. была принята вторая Военная доктрина. Этот документ является методологической основой для подготовки всех нормативных актов в области военной безопасности.

Военная реформа — это радикальное преобразование существующей в государстве военной системы. Конечной целью проводимых реформ должно стать изменение качественных параметров Вооруженных Сил.

Разработка и утверждение Концепции военной реформы и Государственной программы военного строительства в Республике Казахстан явились следующими логическими шагами дальнейшего совершенствования нормативной базы обеспечения военной безопасности страны.

Главной целью военной реформы является совершенствование военной организации государства путем приведения ее в соответствие с изменениями в геополитическом окружении Казахстана, современными экономическими условиями и ресурсными возможностями страны, новыми задачами по обеспечению военной безопасности.

Изменение структуры военного управления, начиная от органов государственного управления до войскового уровня, совершенствование

системы мобилизационной подготовки страны, адаптация ее к рыночным условиям, изменения организационно-штатной структуры войск, принципов их дислокации и комплектования, подготовка кадров, повышение престижа военной службы, социальная защита и поддержка военнослужащих являются основными составляющими военной реформы.

Усилены средства радиоэлектронной и специальной разведки, проведено воздушное фотографирование горных перевалов на путях возможного проникновения бандформирований.

В Вооруженных Силах созданы подразделения специального назначения, организована их подготовка к действиям в специальных военных операциях.

Организационно-штатная структура Вооруженных Сил реформируется в соответствии с требованиями Военной доктрины.

Развернута работа по коренному пересмотру существующей организационно-штатной структуры Вооруженных Сил в интересах увеличения числа боеспособных подразделений.

Первым шагом в этом направлении стал переход к военно-территориальной структуре, создание военных округов. Сформированы Южные и Восточные военные округа, идет формирование Западного и Центрального военных округов и Управления Сухопутных войск. Особенностью Западного округа является то, что он обеспечивает охрану и оборону побережья и акватории Каспийского моря. В 2003 г. было создано Военно-морских сил Республики Казахстан.

В те время проводились плановое наращивание группировки войск Южного военного округа.

В первоочередном порядке осуществляется комплектование современной и перспективной техникой и вооружением частей артиллерии, специального назначения, разведки и связи.

Была ведена работа по переоснащению системы связи современными средствами на основе цифровых и оптико-волоконных технологий обеспечения оперативности, гибкости и скрытости управления войсками. Проводились мероприятия по разработке и принятию на вооружение автоматизированных систем управления войсками и оружием.

Осуществляется работа по повышению мобильности соединений и частей, подготовке их к автономным действиям.

Больше стало уделяться внимания подготовке войск специального назначения, созданию современной учебно-материальной базы для боевой и специальной подготовки.

Учитывая возрастающее значение воздушно-космических средств нападения и обороны, ведется плановое развертывание группировки войск противовоздушной обороны для воздушного прикрытия важнейших районов страны. Поставлена на боевое дежурство авиационная база на южном направлении.

Совершенствуется оперативная и боевая подготовка. Так, в течение 2000-2002 гг. проведена серия командно-штабных и войсковых учений, на которых

совместно с силовыми ведомствами отработывались методы борьбы с незаконными вооруженными формированиями.

В 2001 г. представители Вооруженных Сил Республики Казахстан приняли участие в командно-штабных учениях «Южный щит Содружества-2001», а также в совместных войсковых учениях, проведенных в апреле на территории Кыргызстана.

В апреле 2002 г. были проведены специальные комплексные разведывательно-огневые учения с соединениями и частями Вооруженных Сил Республики Казахстан «Щит Родины-2002», которые посетил Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Республики Казахстан Н.А. Назарбаев. Его встречи с генералами офицерами, сержантами и солдатами способствовали активному и качественному выполнению поставленных задач, формированию духа казахстанского патриотизма сплочению воинских коллективов. Учения прошли на высоком уровне и показали, что Вооруженные Силы способны обеспечить безопасность нашей Родины.

В августе 2002 г. с привлечением большого количества личного состава, техники и вооружения всех видов и родов войск проведены учения «Море мира 2002 года», а в октябре прошли тактические учения Сил воздушной обороны с боевой стрельбой, в ходе которых впервые в Казахстане экипажами фронтовой авиации проведены практические пуски управляемых ракет по наземным целям, а также экипажами истребительской авиации выполнены пуски управляемых ракет по воздушным целям.

В 2002 г. расширился спектр мероприятий в соответствии с программой «Партнерство во имя мира» по координации действий миротворческих сил в обеспечении региональной безопасности и развитии стратегического партнерства. Значительно увеличился состав участников миротворческих учений «Центразбат». Создан миротворческий батальон «Казбат», (ныне Казбриг) осуществляется его подготовка к действиям в составе коллективных сил по поддержанию мира под эгидой ООН.

Особую актуальность приобретает боевая подготовка в звене «отделение-взвод-рота», а также индивидуальная подготовка военнослужащих. Осваиваются способы ведения дистанционного боя для поражения противника дальними огневыми ударами, что позволяет избежать человеческих потерь.

Произошли качественные изменения и в вопросах, касающихся несения боевого дежурства. Так, увеличен состав дежурных сил и средств в СВО ВС РК. На боевое дежурство поставлены современные самолеты МИГ-31 и СУ-27, позволяющие увеличить радиус перехвата воздушных целей более чем в два раза. Приняты меры по совершенствованию системы зенитно-авиационного прикрытия столицы и крупных промышленных центров.

Командиры, штабы соединений и частей приобрели большой опыт организации и боевого применения подразделений и частей, непрерывного управления огнем, боевыми действиями авиации, средствами противовоздушной обороны, ракетными войсками и артиллерией, борьбы с незаконными вооруженными формированиями, проведения контртеррористических операций.

Анализ положения дел в частях и соединениях свидетельствует о том, что постепенно повышается уровень дисциплины и соблюдения правопорядка. Например, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 30,4 % уменьшилось количество преступлений, совершенных военнослужащими, а число случаев нарушения уставных взаимоотношений сократилось на 38 %.

В целях повышения престижа военной профессии Министерством обороны Республики Казахстан были разработаны и утверждены план до 2005 г., в котором предусмотрены целый комплекс мероприятий, направленных на укрепление воинской дисциплины и правопорядка в Вооруженных Силах Республики Казахстан. В частности, предусмотрено введение в штаты частей психологов и социологов, создание правового обеспечения безопасности военной службы.

В то время Министерством обороны принимались меры по оптимизации частей и соединений Вооруженных Сил Республики Казахстан. Проводились сокращение воинских частей, которые использовались непосредственно для обеспечения боеготовности, ликвидируются военные городки этих частей, на содержание которых требовались большие затраты.

Большая работа была проведена и по совершенствованию условий хранения, предотвращения хищений и утрат боеприпасов, вооружения и военной техники. Проводились не только инвентаризация всех складов, баз хранения и арсеналов, но и совершенствовались техническое обеспечение их охраны. Также определен объем утилизации боеприпасов с превышением допустимых сроков хранения, не нашедших применения для нужд армии.

2002 г. с полным основанием можно объявить годом расширения военного сотрудничества Министерства обороны РК с военными ведомствами ведущих государств мира (США, КНР, РФ, Великобритания, ФРГ, Турция и другие). На протяжении всего года проводилась активная работа по расширению партнерства между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности ШОС, со странами СЕАП НАТО.

Значительная работа проведена по улучшению качества подготовки военных кадров, повышению роли военной науки.

Ключевым элементом в кадровой политике Вооруженных Сил становится поэтапная профессионализация. Принятый Закон «О военной службе по контракту» создал правовую базу для решения этой задачи.

Однако проблема укомплектованности командным составом в самом важном звене армии «взвод-батальон» пока остается нерешенной. Здесь особенно остро ощущается нехватка кадровых офицеров. Именно это звено должно укрепляться в первую очередь.

На данном этапе реформирования Вооруженных Сил система военного образования требует научного подхода. В связи с этим проведена большая работа по усовершенствованию системы военного образования и подготовки военных кадров, а также по созданию и развитию национальной военно-научной базы. В рамках этой системы сегодня функционирует 8 военно-учебных заведений, причем за последнее время были созданы: Высшее военно-морское училище в г. Актау, Военно-инженерный институт радиоэлектроники

и связи в г. Алматы, не имеющие аналогов в центральноазиатском регионе. Начались занятия в реорганизованной Военной академии Вооруженных Сил в г. Щучинске, (ныне Национальный университет обороны).

Сегодня в военно-учебных заведениях Республики Казахстан осуществляется подготовка офицерских кадров по 26 военно-учетным специальностям. Существующая система военного образования позволяет поддерживать укомплектованность Вооруженных Сил офицерскими кадрами в пределах 63-68% от их штатной численности.

Вместе с тем, Вооруженные Силы Республики Казахстан испытывают потребность в значительно большем количестве профессионалов различных специальностей и уровней образования.

В связи с этим организована подготовка военных кадров за рубежом и, прежде всего, в Российской Федерации. С сентября 2002 г. обучение казахстанских военнослужащих в военно-учебных заведениях Российской Федерации осуществляется на льготной основе.

Подготовку офицеров запаса осуществлялась на 25 военных кафедрах при гражданских высших учебных заведениях по 47 военно-учетным специальностям с ежегодным выпуском около 9000 человек, что значительно превышает мобилизационную потребность Вооруженных Сил, (ежегодная мобилизационная потребность составляет 5000 человек). С 2003 г. подготовка офицеров запаса на военных кафедрах было осуществлено в рамках государственного заказа, что привело к сокращению числа невоинствующих офицеров запаса.

В целях повышения квалификации офицерского состава при выдвижении на высшие должности создана система курсовой подготовки в военно-учебных заведениях РК, внедрена практика назначения на вышестоящие офицерские должности с учетом результатов компьютерного тестирования.

Радикально менялся ситуация и в решении социальных вопросов, в частности, с обеспечением жильем военнослужащих. Только в столичном гарнизоне, где активно формировался военная инфраструктура, жильем до конца следующего года было обеспечено свыше 300 семей военнослужащих.

Министерство обороны намерено предпринять ряд кардинальных мер по выводу армии на качественно новый уровень. Разрабатывало пакет законопроектов. Например, уже тогда в Казахстане 70% военнослужащих в Силах воздушной обороны Вооруженных Силах Республики Казахстан - профессионалы, в Военной академии Вооруженных Силах Республики Казахстан 100% - профессионалы.

Немногочисленные по составу, но мобильные, хорошо оснащенные и высокотехнологичные, с хорошей огневой мощью, способные совершать быстрые и эффективные маневры и в кратчайшие сроки решать любые задачи на огромных просторах нашей страны, Вооруженные Силы Казахстана должны стать профессиональной армией, где будут служить истинные патриоты своей Отчизны, для которых воинский долг и честь превыше всего.

Таковы основные выводы и уроки, которые автор выносит из проведенного исследования.

### **Выводы по второму разделу:**

В первом подразделе рассмотрены задачи строительства Вооруженных Сил и способы их решения. Сюда относятся основные направления организации подготовки государства к обороне, даны оптимальные потребности численного и качественного состава Вооруженных Сил. С этой целью определен круг задач, решаемых программой страны, куда вошли системы военной подготовки и военного образования, система оперативной и боевой подготовки, система связи, кадры и наука, экономические возможности страны, людские ресурсы, социальная защищенность военнослужащих и т.д.

Во втором подразделе отмечены вопросы обеспечения национальной безопасности, предотвращения войны и вооруженных конфликтов, защиты отечества.

В третьем подразделе рассмотрены выводы из опыта развития военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил, тенденция военного строительства страны. Сюда относятся оптимизация, интеграция и социализация процесса военного строительства, учет национальных особенностей и изучение международного опыта, даны основные приоритеты строительства Вооруженных Сил, реформы военного образования, сотрудничество с зарубежными странами, департизация Вооруженных Сил и т.д.

В заключение работы поставлены задачи нового качественного состояния Вооруженных Сил.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Строительство Вооруженных Сил - одна из наиболее сложных сфер деятельности государства. Оно составляет основу подготовки страны и Вооруженных Сил к обороне и ведению возможной войны в целом.

Решая задачи строительства Вооруженных Сил, государство опирается на свою экономику, науку, технику, культуру. Учитываются, также, возможности других стран по ведению вооруженной борьбы, их стратегические взгляды, а также характер войн современной эпохи.

Изложенные материалы в диссертации, в основном, отражают существующий уровень теоретической и практической систематизации проблем строительства вооруженных сил ведущих государств.

Несомненно, что по мере развития военной науки, практики строительства вооруженных сил, рассмотренные положения будут постоянно совершенствоваться и развиваться. По мере развития военно-политической обстановки в мире, социально-экономического прогресса в конкретном государстве направления преобразования вооруженных сил могут уточняться.

Строительство вооруженных сил в современных условиях должно вестись на строго научной основе, последовательно и планомерно при четком определении функций военно-политического руководства, министерств, ведомств, государственных учреждений, частного сектора, привлекаемых к решению задач обороны страны.

Реализация основных направлений строительства вооруженных сил государства предполагает активное, скоординированное участие в этой работе не только военных структур, но и всех органов военно-политического руководства и военного управления.

В целом, в процессе диссертационного исследования были получены следующие результаты:

1. Установлено основное содержание и характер военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Дан историко-теоретический анализ политической деятельности военно-политического руководства строительством ВС с целью получения знаний о политических тенденциях и динамики ее развития.

2. Определены основные этапы строительства и направления совершенствования военно-политического руководства строительством ВС РК. Этапами строительства ВС РК выступают принятие государственных решений и мер политического, военного, экономического и социально-правового характеров по обеспечению военной безопасности, вооруженной защиты суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ РК. Комплекс мероприятий по выполнению названных задач нашел свое отражение в государственной программе строительства ВС РК на период до 2007года.

3. Выявлены условия и факторы, определявшие характер военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Конституция РК определяет полномочия и функции в военной области высших должностных лиц военно-политического руководства РК. Президент РК, Парламент и правительство РК в соответствии с конституционными положениями и нормами осуществляют военно-политическое руководство военной безопасностью страны. В компетенцию военно-политического руководства входит рассмотрение и решение всех вопросов, относящихся к обеспечению обороноспособности, военного строительства и безопасности государства.

4. Сформулированы практические рекомендации по реализации задач строительства и развития Вооруженных Сил Республики Казахстан:

а) система государственного управления должна ориентироваться на актуализирующиеся национальные интересы в области обороны и военной безопасности страны и с этих позиций рассматривать любые проблемы руководства вооруженными силами;

б) необходимо стремиться к тому, чтобы цели, методы и средства государственного управления Вооруженными Силами соответствовали их функциональному предназначению в рамках положений Конституции страны;

в) Ответственность за строительство Вооруженных Сил, порядок их функционирования и развития обязано брать на себя государство, не перекладывать решение сложных, комплексных проблем военного строительства на плечи Министерства обороны и Комитета начальников штабов;

г) учитывая особую специфичность Вооруженных Сил, как объекта государственного управления, кадры аппарата государственного управления должны комплектоваться профессионалами, квалифицированными специалистами в области государственного и военного управления, способными со знанием дела осуществлять руководство Вооруженными Силами Республики Казахстан;

д) управленческие решения в области строительства, реформирования и, особенно, развития Вооруженных Сил должны приниматься на основе не столько текущего, сколько долгосрочного прогноза изменения геостратегической ситуации и военно-политической обстановки в стране, регионах планеты и в мире, с учетом существующих и потенциальных военных опасностей и угроз существованию страны.

Государство в лице представительной власти закрепляет эти положения в качестве обязательных норм и требований ко всем участникам процесса военного управления в специальных законах, правовых актах, регулирующих их деятельность (законы «военного пакета»), в Конституции Республики Казахстан.

Вооруженные Силы РК, как объект государственного управления, являются главным элементом военной организации страны и находятся в непосредственном подчинении Президента – Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РК и Правительства Республике Казахстан. В соответствии со статьями 44, 53 Конституции РК вопросы обороны и безопасности, оборонного производства отнесены исключительно к ведению

органов власти Республики Казахстан. Вооруженные Силы управляются высшими органами исполнительной власти государства через специальную систему управления.

В условиях мирного времени она включает в себя следующие звенья: Президент РК – Верховный Главнокомандующий ВС РК, Премьер-министр, Министерство обороны и КНШ ВС РК, и другие органы системы военного управления.

Их полномочия определены законами РК «О национальной безопасности», «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», «О воинской обязанности и воинской службе» и другими правовыми актами государства.

Важная роль в управлении Вооруженными Силами Республики Казахстан принадлежит Совету безопасности страны, который коллегиально определяет основные направления их использования и развития.

Между тем, действующий ныне Совет безопасности без структурной перестройки вряд ли будет способен выполнять эту важнейшую задачу, так как на него возложен огромный объем работы по обеспечению национальной безопасности страны. Необходимо наделить Совет безопасности Республика Казахстан исполнительно-властными полномочиями с возможностью его трансформации в военное время в Совет обороны либо Ставку Верховного Главнокомандующего.

Требует уточнения и согласования значительный круг вопросов взаимодействия всех структур государственной власти в области военной политики, строительства Вооруженных Сил. Наличие нескольких органов управления, даже в одной системе, порождает определенную несогласованность принимаемых решений и действий, что, в свою очередь, приводит к серьезным издержкам в области реформирования Вооруженных Сил.

Этим не в последнюю очередь объясняются некоторые задержки в принятии государственных решений Президентом, Правительством, Министром обороны РК в вопросах руководства развитием Вооруженных Сил, финансирования расходов, материально–технического и тылового обеспечения Вооруженных Сил Республики Казахстан, организации боевой учебы личного состава, социальной защиты военнослужащих и членов их семей и т.д.

Подобное состояние системы управления военной сферой государства затрудняет эффективность влияния на Вооруженные Силы, и потому эта система должна быть усовершенствована.

Вооруженные Силы страны также должны быть приведены в соответствие с их функциональным и структурным предназначением.

Без проведения такой работы трудно будет обеспечить нормальную управляемость Вооруженных Сил Республики Казахстан. Для этого нужно решить ряд принципиальных общих вопросов:

– окончательно определиться с составом, структурой и функциональным предназначением Вооруженных Сил и их местом в общей системе военной организации страны;

- обеспечить максимальную финансово–экономическую поддержку проводимых реформ в области строительства Вооруженных Сил;
- уточнить характер взаимоотношений Вооруженных Сил с другими войсками, воинскими формированиями и органами, создать единую комплексную систему управления военной сферой страны;
- определить меру и способы участия негосударственных структур в решении задач обороны и военной безопасности страны, порядок взаимоотношений этих структур с Вооруженными Силами государства;
- завершить принятие законов «военного пакета», отладить всю систему правоотношений Вооруженных Сил с государственными структурами, негосударственными органами, политическими партиями и общественными организациями;
- создать в стране атмосферу уважения и доверия к Вооруженным Силам, обеспечить защиту интересов военнослужащих, в том числе через средства массовой информации. Люди в погонах должны быть уверены, что их работа нужна государству и обществу и, если потребуется, им всегда будет обеспечена социальная и моральная поддержка. Вооруженные Силы, как институт государства, должны совершенствовать свою структуру в соответствии с требованиями возможной войны.

Они должны знать свое предназначение и быть в постоянной готовности к решению возложенных на них задач. Управление Вооруженными Силами будет эффективным при условии, когда войска (силы) и штабы полностью укомплектованы и обучены, соблюдают высокую дисциплину и организованность, обеспечены всем необходимым для жизни и боя, когда отлажено тесное взаимодействие Вооруженных Сил с другими войсками, воинскими формированиями и органами, осуществляется жесткий независимый контроль государства за Вооруженными Силами и военным строительством.

Государство в процессе управления Вооруженными Силами должно неукоснительно соблюдать требования законов, не допускать нарушения норм международного военного права.

Таким образом, государство, управляя Вооруженными Силами, обязано в соответствии с Конституцией и законами «военного пакета» постоянно совершенствовать стиль и методы собственного руководства, изменять свою структуру, приспособив ее к требованиям дня, и одновременно осуществлять преобразования Вооруженных Сил, как объекта управления, улучшать его качественные характеристики, повышать восприимчивость к управленческим действиям. Государство в лице высших органов законодательной и исполнительной ветвей власти непосредственно руководит деятельностью Вооруженных Сил и использует их для защиты национально-государственных интересов.

На современном этапе развития государство сохраняет за собой функцию управления обществом и выступает субъектом руководства его политической системой. Общество делегирует свои полномочия избранному им самим аппарату управления и берет на себя обязательства выполнять предписания органов власти.

Общество выступает для государства внешним объектом управления, а Вооруженные Силы являются собственным элементом государства, инструментом в руках государственной власти.

Концепция строительства Вооруженных Сил в Республике Казахстан предусматривает следующие изменения на современном этапе:

Во-первых, привести в соответствие с изменившимися геополитическими, внутривнутриполитическими условиями всю систему военного управления в Казахстане.

Концепция строительства Вооруженных Сил предусматривает пересмотр задач, содержания характера и способов деятельности военно-политического руководства, организаций и учреждений, так или иначе работающих на военную безопасность государства.

Во-вторых, адаптировать к рыночным условиям мобилизационные механизмы подготовки страны к возможному участию в военных конфликтах, так как они не могут эффективно функционировать в новых экономических условиях.

В-третьих, провести преобразование Вооруженных Сил, изменить организационно-штатную структуру войск, принципы их дислокации. Новые подходы будут применены к вопросам комплектования войск и подготовки военных кадров.

В-четвертых, переломить тенденцию падения престижа военной службы, заострить внимание на решении социальных проблем.

Таким образом, в ходе военного строительства предполагается достичь нового качественного состояния Вооруженных Сил, сделать их надежным инструментом обеспечения военной безопасности для Республики Казахстан.

Гарантии безопасности каждого отдельного государства лежат во всемирном укреплении всеобщей безопасности. При этом необходим учет законных интересов всех без исключения сторон.

Во имя создания всеобщей (универсальной) безопасности государства должны обладать такой степенью ответственности, чтобы подняться над узко-национальными интересами. Война, как средство политики, начинает переосмысливаться. Для ее полного исчезновения нужна не только межгосударственная, но и международная политика, в которой голос здравого смысла будет сильнее, чем голоса отдельных политиков.

Подводя итог необходимо отметить, что вопросы военной безопасности страны находятся в самом эпицентре той многогранной деятельности военно-политического руководства, которая успешно осуществляется под руководством Главы государства - Верховного Главнокомандующего Н.А. Назарбаева по обеспечению национальной и региональной безопасности.

Поэтому успешное проведение в Вооруженных Силах республики кардинальных преобразований позволит значительно укрепить боевой потенциал армии, сделать ее сильной, компактной и современной, что позволит качественнее решать вопросы военной безопасности.

Таким образом, мировой опыт убедительно показывает, что в современных условиях ни одна страна в мире не может успешно развиваться и противостоять

угрозам со стороны в одиночку. Несмотря на существование различных подходов к оценке угроз национальной безопасности, различные внешнеполитические приоритеты и ориентацию на разные центры сил, различия в моделях осуществления экономических и политических реформ в странах региона, существует понимание, что в современных условиях необходимо формирование новой концепции региональной безопасности.

В ее основу должны быть заложены многосторонние подходы, взаимодействующие на различных уровнях. Создание такой объединенной системы коллективной безопасности в регионе может быть мощным фактором для всех государств, заинтересованных в формировании механизмов противодействия современным угрозам и вызовам.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Декларация о Государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики. Постановление Верховного Совета Казахской Советской Социалистической Республики // Казахстанская правда. - 1990, октябрь - 28.

2 А) Закон РК от 16 декабря 1991г «О провозглашении независимости Республики Казахстан». АПРК. Ф.5-Н. Оп-1., Б) Закон РК от 9 апреля 1993 г. «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» (с изменениями, внесенными в соответствии с Указами Президента РК от 19 мая 1995 г.; от 5 октября 1995 г.; от 14 ноября 1995 г.; Закон РК от 5 апреля 1999 г. N 360-1 от 29 января 2002 г.; 7 января 2005 года N 29).; В) Закон от 26 июня 1998 г. «О национальной безопасности Республики Казахстан» N 233. Ведомости Парламента РК, 1998 г., N 11-12, ст. 173 // Казахстанская правда. - 1998, июнь - 30.

3 А) Указ Президента РК от 21 августа 1991г. «Об образовании Совета безопасности Казахской ССР». АПРК. Ф.7. Н.473. Оп-1. Д.173., Б) Указ Президента РК 25 октября 1991г. «Об образовании Государственного комитета обороны Казахской ССР». АПРК. Ф.7. Н.474 Оп-1. Д.179.

4 Гуманитаризация строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан: сущность и социальный смысл. Межвузовский сборник. - Алматы: АТИ, 1998. - 79с.; Серикбаев К.С. Обретенной независимости надежную защиту. - Алматы. 2009. - 94с.; Уразов Е.Л., Аманжолов К.Р., Муханбеткалиев. Х.С. На страже независимости Казахстана. - Алматы, 2003. – 65 с.

5 Алтынбаев М.К.К., Вооруженные Силы Республики Казахстан - основа военной безопасности государства. (Сборник трудов). - Алматы: ТОО РПИК «Дәуір», 2005. – 224с.

6 Серикбаев К.С. Военная безопасность страны. Проблемы и перспективы военной реформы. - Алматы, 2000. - 34с.

7 Тасбулатов А.Б. История подготовки профессиональных военных кадров в Республики Казахстан в контексте теории и практики оборонной функции государства; дис. доктора ист. наук. - Алматы, 2006. - 71с.

8 Нурмагамбетов С.К. А в памяти нет тишины. - Алматы, 1999. - 82с.; Мой передний край.- Алматы: Ана тілі, 1995. - 224с.; От огненных лет до суверенной армии. Сборник мемуарных произведений. - Алматы: «Жибек жолы», 2009. - 544с.

9 Военное сотрудничество Казахстана с зарубежными странами // Багдар, 1998. - №2. - 53с.; Основные задачи современного военного строительства в процессе реализации Стратегии развития Республики Казахстан до 2030 года // Багдар, 1998. - №1. - 35с.; Новые рубежи в строительстве казахстанской армии // Багдар, 1998. - №4. - 87с.

10 Военно-энциклопедический словарь. - М.: Эксмо, 2007. - 889с.

11 Военно-энциклопедический словарь. - М.: Эксмо, 2007. - 803с.

- 12 Основы военного строительства: учебное пособие. - М.: ВАГШ, 2003. - 92с.
- 13 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь -13. - № 8.
- 14 Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан 12.04.2007 // оборона и безопасность, Утверждена Указом Президента Республики Казахстан 2007, март - 21. - № 299.
- 15 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь -13. - № 8.
- 16 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь -13. - № 8.
- 17 Указ Президента РК от 7 мая 1992 года «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан». АПРК. Ф.5-Н. Оп-1. Н.745. Д.16.
- 18 Нурмагамбетов С.К. А в памяти нет тишины. - Алматы: Ана Тілі, 1999. - 91с.
- 19 Назарбаев Н.А. Реформирование Вооруженных Сил - веление времени. Из выступления Президента РК в Военной Академии // Казахстан Сарбазы - Воин Казахстана. - 1998, январь - 20. - 1с.
- 20 Бакаев Л.К. Защита Отечества (военно-исторический опыт: проблемы, противоречия и достижения). - Алматы: Тип ОП, 1996. - 95с.
- 21 Алтынбаев М.К.К., Вооруженные Силы Республики Казахстан - основа военной безопасности государства. (Сборник трудов). - Алматы: ТОО РПИК «Дәуір», 2005. - 224с.
- 22 С 1 июня 1989 г. Среднеазиатский военный округ упразднен. Соединения, части, учреждения округа в полном составе и в установленных территориальных границах включены в состав Туркестанского военного округа. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. - 1989, январь - 25. ЦА МО РК. Ф.635. Оп - 934. Д.1.
- 23 Алтынбаев М.К. Вооруженные Силы Республики Казахстан - основа военной безопасности государства. (Сборник трудов). - Алматы: ТОО РПИК «Дәуір», 2005. - 227с.
- 24 Доклад Н.А. Назарбаева на XVII съезде Компартии Казахстана // Казахстанская правда. - 1990, декабрь - 23.
- 25 Заключительное слово на XVII съезде Компартии Казахстана // Казахстанская правда. - 1990, декабрь - 25.
- 26 Выступление Е.М. Асанбаева // Казахстанская правда. - 1990, декабрь - 13.
- 27 Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. - Алматы: Онер, 1996. - 63с.



28 Декларация о Государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики. Постановление Верховного Совета Казахской Советской Социалистической Республики // Казахстанская правда. - 1990, октябрь - 28.

29 Нурмагамбетов С.К. А в памяти нет тишины. - Алматы: Ана Тілі, 1999. - 88с.

30 Указ Президента РК от 21 августа 1991г «Об образовании Совета безопасности Казахской ССР». АП РК. Ф.7. Н.403. Оп-1. Д.172.

31 Бакаев Л.К. Защита Отечества (военно-исторический опыт: проблемы, противоречия и достижения). - Алматы: Тип ОП, 1996. -14с.

32 Указ Президента РК 25 октября 1991г «Об образовании Государственного комитета обороны Казахской ССР». АПРК. Ф.7. Н.474 Оп-1. Д.179.

33 Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. - Алматы: Онер, 1996. - 62с.

34 Нурмагамбетов С.К. А в памяти нет тишины. - Алматы: Ана Тілі, 1999. - 101с.

35 Нурмагамбетов С.К. А в памяти нет тишины. - Алматы: Ана Тілі, 1999. - 145с.

36 Муханбеткалиев Х.С. Указ. соч., 1996. - 64с.

37 Нурмагамбетов С.К. Мой передний край. - Алматы: Ана Тілі, 1999. - 199с.

38 Нурмагамбетов С.К. А в памяти нет тишины. - Алматы: Ана Тілі, 1999. - 91с.

39 Нурмагамбетов С.К. А в памяти нет тишины. - Алматы: Ана Тілі, 1999. - 153с.

40 Закон РК от 16 декабря 1991г. «О провозглашении независимости Республики Казахстан». АПРК. Ф. 5-Н. Оп-1.

41 Абдиров М.Ж., Адаутов А.Ю., Барт В.В. Исторический опыт Отечества. - Алматы: Ана Тілі, 1998. - 26с.

42 Мухин В.В., Викторов А.С. Военное строительство Казахстана // Независимое военное обозрение, 2001. - № 32. (Независимая газета. - 2000, май 26. - № 95.) Ссылка авторов.

43 Мухин В.В., Викторов А.С. Военное строительство Казахстана // Независимое военное обозрение, 2001. - № 32. (Независимая газета. - 2000, май 26. - № 95.) Ссылка авторов.

44 Алтынбаев М.К. Совершенствование управления Вооруженными Силами Республики Казахстан // Багдар, Ориентир. - 1998. - № 2. - 4с.

45 Мухин В.В., Викторов А.С. Военное строительство Казахстана // Независимое военное обозрение, 2001. - № 32. (Независимая газета. - 2000, май 26. - № 95.) Ссылка авторов.

46 Основные задачи современного военного строительства в процессе реализации Стратегии развития Республики Казахстан до 2030 года // Багдар, 1998. - №2. - 25с.

47 Мухин В.В., Викторов А.С. Военное строительство Казахстана // Независимое военное обозрение, 2001. - № 32. (Независимая газета. - 2000, май - 26. - № 95.) Ссылка авторов.

48 Закон от 26 июня 1998 г. «О национальной безопасности Республики Казахстан» № 233. Ведомости Парламента РК, 1998г., № 11-12, ст. 173 // Казахстанская правда. - 1998, июнь - 30.

49 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь -13. - № 8.

50 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь -13. - № 8.

51 Большая советская энциклопедия. Третье издание. - М.: Советская энциклопедия, 1977. – С. 33-34.

52 Фролов В.И. Основы военного строительства государств: лекция. - М.: ВАГШ, 2004. - 64с.

53 Военно-энциклопедический словарь. - М.: Эксмо, 2007. - 889с.

54 Фролов В.И. Основы военного строительства государств: лекция. - М.: ВАГШ, 2004. - 78с.

55 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь - 13. - № 8.

56 Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. - Алматы: Онер, 1996. - 63с.

57 Назарбаев Н. А. Послания Президента страны народу Казахстана. Казахстан -2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев // Казахстанская правда. - 1997, октябрь - 11.

58 Казахстан сарбазы. МО РК. Спецвыпуск. - 1993, ноябрь - 2.

59 Указ Президента РК от 12.04.2007. Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан // оборона и безопасность. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан. - 2007, март - 21. - № 299.

60 Нурмагамбетов С.К., Серикбаев К.С. Вооруженные Силы Казахстана: проблемы и перспективы // Казахстанская правда. - 1992, ноябрь - 5.

61 Касымов А.Х. Главная цель реформы в армии - человек // Ковчег. - 1996, январь - 4.

62 Назарбаев Н. А. Армию на уровень требований оборонительный доктрины // Қазақстан сарбазы - Воин Казахстана. - 1993, ноябрь - 5.

63 Указ Президента РК от 18 января 1993г. «Об образовании Главной контрольной инспекции при Президенте Республики Казахстан». АПРК. Ф.5-Н. Оп-1. Н.1078. Д.1566.

64 Указ Президента РК от 17 июня 1993г. «О Совете безопасности Республики Казахстан». АПРК. Ф.5-Н. Оп-1. Н.1246. Д.1574.

65 Сатпаев Д., Спанов М. Национальная безопасность Республики Казахстан: опыт определения // Сборник актов Президента и правительства РК. А. - 1993. - №13. - 1с.

66 Директива Министерства обороны Республики Казахстан от 15 июля 1993г. ЦАМО РК. Ф.805. Оп. 5979с. Д.2. - 47с.

67 Директива Министерства обороны Республики Казахстан от 17 сентября 1992г. ЦАМО РК. Ф.635.Оп.934. Д.1. - 92с.

68 К 1 ноября 1992 г. сформировано управление 1-го армейского корпуса, численностью 63 военнослужащих в г. Семипалатинске. Директива Министерства обороны Республики Казахстан от 18 июня 1992г. ЦАМО РК. Ф.635. - 93с.

69 Назарбаев Н.А. Оборона - коллективная. Армия - народная // Қазақстан сарбазы. - 1992, декабрь - 11.

70 Алтынбаев М.К. Совершенствование управления Вооруженными Силами Республики Казахстан // Бағдар, Ориентир. - 2001. - №4. - 5с.

71 Алтынбаев М.К. Совершенствование управления Вооруженными Силами Республики Казахстан // Бағдар, Ориентир. - 1998. -№ 2. - 6с.

72 Реферат. Абдулманов. ДОП. КНШ. МОРК. - Астана, 2003. - 11с.

73 Реферат. Абдулманов. ДОП. КНШ. МОРК. - Астана, 2003. - 12с.

74 Об утверждении Концепции военной реформы Республики Казахстан и Государственной программы военного строительства на период до 2005 года. Постановление Правительства Республики Казахстан № 418 от 6 июля 2000 года. Делопроизводство Военно-научного центра МО РК. Д.1. - 122с.

75 Реферат. Абдулманов. ДОП. КНШ. МОРК. - Астана, 2003. - 13с.

76 Федосеев С.Г. Монография. Военно-политический анализ проблем безопасности Республики Казахстан. - Щучинск: НУО, 2006. - 276с. (приложения).

77 Назарбаев Н. А. Послания Президента страны народу Казахстана. Казахстан - 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев // Казахстанская правда. - 1997, октябрь - 11.

78 Назарбаев Н. А. Послания Президента страны народу Казахстана. Казахстан -2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев // Казахстанская правда. - 1997, октябрь - 11.

79 Указ Президента Республики Казахстан от 7 мая 2003 года № 1085 О мерах по дальнейшему совершенствованию структуры Вооруженных Сил Республики Казахстан (с изменениями, внесенными Указом Президента РК. - 2004, ноябрь - 10. - № 1472) // Сборник актов Президента и правительства РК. - 2004, декабрь - №12. - 12с.

80 Закон Республики РК "О республиканском бюджете на 2007 год" // www.kaznews.kz.

81 Козыбаев М.К. Военные реформы: исторический опыт. В кн. Казахстан на рубеже веков: размышления и поиски. В двух книгах. Книга первая. - Алматы: Ғылым, 2000. - 311с.

82 Мухин В.В., Викторов А.С. «Военное строительство Казахстана» // Независимое военное обозрение, 2001. - № 32. (Независимая газета. - 2000,

май - 26. - № 95.) Ссылка авторов.

83 Алтынбаев М.К. Совершенствование управления Вооруженными Силами Республики Казахстан // Багдар, Ориентир. - 1998. - № 2. - 6с.

84 Алтынбаев М.К. Совершенствование управления Вооруженными Силами Республики Казахстан // Багдар, Ориентир. - 1998. - № 2. - 7с.

85 Указ Президента РК от 10 февраля 2000г. №334. Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан // Казахстанская правда. - 2000, февраль - 12.

86 Общая теория национальной безопасности: Учебник. Под общ. Ред. А.А. Прохожева. - М., 2002. - 59с.

87 Например, установленные Конституцией унитарность и территориальная целостность государства, форма правления Республики не могут быть изменены П. 2 ст. 91. Конституции Республика Казахстан. Указ Президента РК от 6 сентября 1995года. «О Конституции Республики Казахстан» // САПП Республики Казахстан. - 1995. - №30.

88 Атаманчук В.Г. Теория государственного управления: Курс лекций. - М., 1997. - 48с.

89 Долгопятов Г.М., Виноградов Н.А. Военная служба в СССР // Курс лекций. - М., 1954. - 4с; Лепешкин А.И. Советское государство и его функция обороны страны. - М., 1966. - 25с.

90 Закон от 26 июня 1998 г. «О национальной безопасности Республики Казахстан» № 233. Ведомости Парламента РК, 1998г., № 11-12, ст. 173 // Казахстанская правда. - 1998, июнь - 30.

91 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь -13. - № 8.

92 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь - 13. - № 8.

93 Указ Президента РК от 6 сентября 1995г. «О Конституции Республики Казахстан» // САПП Республики Казахстан. - 1995. - №30. - 49с.

94 Закон от 26 июня 1998 г. «О национальной безопасности Республики Казахстан» № 233. Ведомости Парламента РК, 1998г., № 11-12, ст. 173 // Казахстанская правда. - 1998, июнь - 30.

95 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь - 13. - № 8.

96 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь - 13. - № 8.

97 Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года N 29 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2005. - № 1-2; "Казахстанская правда" - 2005, январь - 13. - № 8.

98 Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года N 74. «О воинской обязанности и воинской службе». Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2005 г., N 14, ст. 60 (вышли из печати: 10.08.2005 г.); // Казахстанская правда. - 2005, июль - 21. - N 194-195.

99 Касымов А.Х. Главная цель реформы в армии - человек // Ковчег. – 1996, январь - 4.

100 О реформировании Вооруженных Сил Республики Казахстан, Указ Президента Республики Казахстан от 17 ноября 1997г. Делопроизводство Военной академии ВС РК. Д.12. Т.2. - 165с.

101 О введении в действие Положения о Центральном командном пункте Министерства обороны. Приказ Министра обороны Республики Казахстан №130 от 14 мая 2000г. Делопроизводство Военно-научного центра МО РК. Д.2. ТД. ИнвД.2. (арх.). - 47с.

102 Алтынбаев М.К., Вооруженные Силы Республики Казахстан - основа военной безопасности государства. (Сборник трудов). - Алматы: ТОО РПИК «Дәуір», 2005. - 76с.

103 Щербаков Ф.И. Силы общего назначения - основа боевой мощи Вооруженных Сил // Багдар. - 1998. - №1. - 26с.

104 Управление Военно-воздушных сил Республики Казахстан по состоянию на 31 мая 1998 г. расформировано. Высвободившийся личный состав, вооружение, техника и другие виды материальных средств обращены на комплектование сил Воздушной обороны Вооруженных Сил Республики Казахстан. Казарменно-жилой фонд, коммунальные сооружения и оборудование переданы вновь сформированному Управлению Командующего Силами воздушной обороны. Директива Министра обороны Республики Казахстан. - 1998, апрель - 1. ЦАМО РК. Ф.821. - 257с.

105 Васимов А. - Генерал-майор авиации. Силы воздушной обороны: и проблемные вопросы // Багдар. - 1999. - №1. - 8с.

106 Казахстан сарбазы. МО РК. - 2001, май - 18.

107 Назарбаев Н.А. Выступление перед слушателями Военной академии // Казахстанская правда. - 1998, январь - 17.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Структура вооруженных Сил Республики Казахстан

(Указ Президента Республики Казахстан от 7 мая 2003 года № 1085 «О мерах по дальнейшему совершенствованию структуры Вооруженных Сил Республики Казахстан» (с изменениями, внесенными Указами Президента РК от 10.11.04г. № 1472))

#### **ВЫСШИЙ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОРГАН РУКОВОДСТВА ВС** Верховное Главное командование (Ставка Верховного Главного командования)

#### **Органы военного управления**

#### **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ**

#### **МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ КОМИТЕТ НАЧАЛЬНИКОВ ШТАБОВ** **ОПЕРАТИВНО-СТРАТЕГИЧЕСКИЕ**

*Главкомандующие видов Вооруженных Сил Командующие родами войск Вооруженных Сил Начальник Тыла Вооруженных Сил*

#### **ОПЕРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ**

*Региональное командование «ЮГ» Региональное командование «ЗАПАД» Региональное командование «ВОСТОК» Региональное командование «АСТАНА»*

#### **ОПЕРАТИВНО-ТАКТИЧЕСКИЕ**

*Начальники родов войск Вооруженных Сил Начальники главных управлений специальных войск*

#### **ТАКТИЧЕСКИЕ**

*Управления соединений и воинских частей*

#### **МЕСТНЫЕ**

*Департаменты областей по делам обороны (управления и отделы районов и городов)*

#### **ВИДЫ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ**

*Сухопутные войска в составе: региональные командования, рода войск, специальные войска, тыл, учебные и резервные части*      *Силы воздушной обороны в составе: органы военного управления, рода войск, специальные войска, тыл, учебные и резервные части*      *Военно-морские силы в составе: органы военного управления, рода войск, специальные войска, тыл, учебные и резервные части*

#### **РОДА ВОЙСК ВООРУЖЕННЫХ СИЛ**

*Аэромобильные войска в составе: органы управления, соединения и части*      *Ракетные войска и артиллерия в составе: органы военного управления, соединения и части*

*Специальные войска*      *Тыл Вооруженных Сил*      *Военно-учебные заведения и военно-научные учреждения*

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### СТРУКТУРА ТЕОРИИ СТРОИТЕЛЬСТВА ВС





## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### **Основные мероприятия строительства ВС:**

- определение состава ВС на мирное и военное время, их рациональной структуры, оптимального количественного и качественного соотношения между видами и родами войск (сил), специальных войск;
- выявление закономерностей и определение на этой основе принципов и направлений строительства ВС;
- подготовка ВС к решению возлагаемых на них задач;
- формирование воинских организмов, комплектование их личным составом, установление порядка и сроков прохождения военной службы, подготовки военных кадров;
- расквартирование войск (сил);
- создание системы базирования флота и авиации, запасов и резервов материальных средств;
- обеспечение ВС вооружением и военной техникой;
- поддержание высокой воинской дисциплины личного состава;
- обеспечение боевой и мобилизационной готовности ВС.

### **Основные принципы строительства ВС**

- подконтрольность ОВУ и должностных лиц высшим органам государственной власти;
- соответствие уровня боевой и мобготовности и подготовки ОВУ и войск (сил), их структуры, боевого состава и численности ВС возлагаемым на них задачам, международным обязательствам и экономическим возможностям;
- централизация военного руководства и единоначалие на правовой основе;
- соблюдение общегражданских политических прав и свобод и социальная защищенность военнослужащих в соответствии со спецификой военной службы;
- обеспечение возможностей для наращивания боевой мощи ВС адекватно возрастанию военной угрозы, заблаговременное накопление и подготовка мобилизационного резерва;
- обеспечение высокого уровня профессионализма ВС;
- учет геополитического и геостратегического положения государства;
- использование отечественного и мирового опыта военного строительства.

### **Основные направления строительства ВС**

- Совершенствование организационной структуры ВС;
- Техническое оснащение ВС;
- Заблаговременное создание запасов и резервов;
- Повышение боевой и мобилизационной готовности ВС.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

### **• Совершенствование организационной структуры ВС**

- *Определение состава ВС, их численности на мирное и военное время;*
- *Установление целесообразных пропорций между видами ВС и родами войск (сил), специальными войсками;*
- *Разработка организационной структуры войсковых, флотских формирований всех видов, назначения, принадлежности и масштабов;*
- *Выбор и разработка системы и способов комплектования ВС личным составом, организация военной службы;*
- *Определение состава группировок ВС, необходимых для отражения агрессии, подготовка условий для их размещения в мирное время и развертывания на случай отражения агрессии.*

### **Техническое оснащение ВС**

- *Определение перспектив развития средств вооруженной борьбы и выработка военно-технической политики;*
- *Разработка оперативно-стратегических (оперативно-тактических) и тактико-технических требований к ВВТ;*
- *Планирование развития вооружения и военной техники (перспективное и текущее);*
- *Оснащение ВС вооружением и военной техникой;*
- *Разработка системы модернизации и ремонта ВВТ;*
- *Определение порядка утилизации устаревшего ВВТ.*

### **Повышение боевой и мобилизационной готовности ВС**

- *Разработка и определение требований к системе боевой готовности ВС;*
- *Создание (совершенствование) системы управления ВС;*
- *Организация и проведение оперативной, боевой и мобилизационной подготовки командующих (командиров), штабов и войск (сил).*

### **Основные факторы, влияющие на состав и численность ВС государства**

- *военно-политический курс государства;*
- *экономическая мощь государства;*
- *численность населения и демографические условия;*
- *степень напряжения мобилизационных возможностей государства;*
- *геостратегическое положение государства в мировом сообществе.*