

НАЧАЛО СТАНОВЛЕНИЯ АКМОЛЫ В КАЧЕСТВЕ НОВОЙ СТОЛИЦЫ КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ ЦЕННОСТЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ «МӘНГІЛІК ЕЛ» (1994 – 1997 гг.)

17 января 2014 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев обратился к народу Казахстана с очередным посланием «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». В своем обращении Лидер Нации обозначил основные ценности Казахстанского пути достижению реализации стратегии «Казахстан – 2050» и формированию национальной идеи «Мәңгілік Ел». В числе этих ценностей Глава государства отметил и Астану, история становления которой стала одним из символов достижений Независимого Казахстана.

Два десятилетия минуло с того времени как произошло одно из самых важных исторических событий в истории современного Казахстана: 6 июля 1994 года, Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев выступая на пленарном заседании Верховного Совета (исполнявшего тогда функции Парламента) предложил перенести столицу из города Алматы в город Акмола, впоследствии получившего новое имя «Астана». В своем выступлении Президент обстоятельно и логически обосновал необходимость переноса столицы из Алматы в Акмолу. По мнению Главы государства, главные причины данного выбора заключались следующем:

1) Перенос столицы в город находящийся в географическом центре выражал открытость к сотрудничеству со всеми странами. Этим наша страна как бы подчеркивала открытость к равноправному диалогу с Севером и Югом, Востоком и Западом, что представляло своеобразную выгоду развития преимущества срединного положения страны между Европой и Азией.

2) Данная необходимость обуславливалась задачами укрепления индустриально-инновационного развития страны. Это, безусловно, должно было помочь наиболее интенсивно развить инновационные и наукоемкие производства в северных и центральных регионах Казахстана, а также сельскохозяйственное машиностроение и перерабатывающую сельскую индустрию [1, с. 20].

3) Географическое положение города, находящегося в центре Казахстана и его равноудалённость от регионов было экономически выгодно для решения управленческих задач и развития инфраструктуры рынка;

4) Состояние города и его территория позволяли гибко решать строительно-архитектурные задачи, осуществляя экономически наиболее выгодные проекты;

5) Не слишком затратная и сложная реконструкция систем жизнеобеспечения города;

6) Сложившаяся транспортно-коммуникационная инфраструктура имела хорошие перспективы для будущего развития.

7) Сложившаяся к тому времени, достаточно здоровая экологическая обстановка.

Выслушав эти и другие доводы докладчика, после долгого обсуждения Верховный совет пришел к решению: «...Согласиться с предложением Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева о переносе столицы государства в город Акмолу...» [1, с. 93-94].

Данное решение было законодательно оформлено соответствующим постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 6 июля 1994 года. Кабинету Министров (Правительству) поручалось разработка технико-экономического обоснования и сроков переноса столицы [2, с. 144].

Этот день ознаменовал собой начало новой жизни областного центра Акмолинской области, численность жителей которого по данным за 1992 год составляло всего 286, 7 тыс.человек [3, с.30]. В 1994 г. по данным исследователей, население города насчитывало около 290 тыс. чел. [4, с.153].

К моменту обретения столичного статуса город и область уже имели достаточно развитые инфраструктуру, систему жизнеобеспечения, хозяйство и другие отрасли. Достаточно сказать, что Акмолинская область была одной из зерновых житниц республики и крупным центром сельскохозяйственного машиностроения. На долю области приходилось 19 % производства зерна, четвертая часть продажи зерна государству, и 10 % продукции животноводства. Область являлась одним из основных центров яровой пшеницы сильных и твёрдых сортов. В строительной индустрии осуществляли свою деятельность такие тресты как: «Целинтрансстрой», «Целиноградтяжстрой», «Агропромстрой» и другие. База капитального строительства была представлена 11 предприятиями промышленности строительных материалов и стройиндустрии [3, с. 67 – 86].

В то время главой администрации г. Акмолы был Аманжол Булекпаев¹.

Факты из трудовой биографии Аманжолу Куанышевича характеризуют его как опытного хозяйственника, длительное время пребывавшего на руководящих должностях в Акмоле и знающего особенности управляемого им города. Эти обстоятельства должны были помочь Аманжолу Булекпаеву в решении задач по развитию в областном центре Акмолинской области столичной инфраструктуры. Кроме того, в связи с наметившимся переездом служащих высших и центральных государственных органов было необходимо строительство новых зданий и увеличение объектов жилищного строительства. К тому же, было необходимо наладить контроль за выделяемыми государством финансовыми средствами на развитие новой столицы.

В 1994 году на развитие жилищного строительства Верховным Советом было выделено 50 млн. долларов на строительство 9 микрорайона. Особое внимание при постройке новых объектов уделялось строительству жилых микрорайонов для прибывающих в новую столицу передислоцированных государственных служащих и их семей в наиболее перспективных районах. Первым таким микрорайоном стал микрорайон «Самал» расположенный на

правобережье Ишима неподалеку от тогдашнего административного центра города [1, с. 95 – 103].

Через год указом Президента Республики Казахстан имеющим силу закона от 15 сентября 1995 года «О столице Республики Казахстан» было установлено что г. Алматы будет оставаться столицей вплоть до переезда Парламента и Правительства Республики Казахстан. В Акмоле была создана Государственная комиссия во главе с Н. Макиевским, которая занялась организацией работы по передислокации высших и центральных государственных органов в новую столицу. Правительству Казахстана было поручено учредить внебюджетный фонд «Новая столица», целью которого было аккумулирование внебюджетных средств по обустройству города и финансовое обеспечения строительства новых административных зданий и жилья для государственных служащих. Вскоре фонд был создан, и в него поступила определенная часть дохода от приватизации государственной собственности. Кроме того, Правительство должно было подготовить и внести на рассмотрение Президента предложения по представлению льгот инвесторам, участвующим в застройке и развитии будущей столицы. Вопросами строительства новой столицы было поручено руководить В. Ни. В ноябре 1995 года Правительством РК по поручению Президента было выделено 17 млн. долларов на строительные нужды [1, с. 95 – 100; 7, с. 145].

Еще в феврале 1996 г. после рабочей поездки в Акмолу и осмотра строительных объектов Нурсултаном Назарбаевым было принято решение о переезде Правительства Республики Казахстан в 1997 году. В марте этого же года на строительство новой столицы Правительством были выделены 50 млн. долларов, предназначенных для жилищного строительства [1, с. 100].

6 июля 1996 года Правительство Республики Казахстан принимает постановление «О переносе столицы Республики Казахстан». 6 октября 1996 года по инициативе акима г. Акмолы Аманжола Булекпаева указом Президента Республики Казахстан была создана Акмолинская специальная экономическая зона (далее АСЭЗ). Тем же указом было утверждено и положение зоны, где указывалось, что зона была создана для ускоренного развития города путём привлечения инвестиций, передовых технологий, торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами, формирования современной производственной и социальной инфраструктуры. Экономическая зона располагалась в пределах административно-территориального центра города Акмола. Для управления бюджетом был учрежден Административный совет специальной экономической зоны (СЭЗ) учреждавший целевые финансовые фонды: фонд инвестиций и фонд экономического и социального развития. Взаимоотношение бюджета СЭЗ с бюджетом города определялось через долговременный стабильный норматив отчислений из общей суммы поступлений в бюджет СЭЗ. Ежегодный норматив отчислений устанавливался на 1997 год – 40%, на 1998 – 40, на 1999 и весь последующий период функционирования СЭЗ – 50. В зоне действовал льготный режим

налогообложения и режим свободной таможенной зоны, где при ввозе товаров на территорию СЭЗ не взимались таможенные налоги и пошлины и не применялись меры казахстанской экономической политики. Указ вступил в силу с 1 января 1997 года. В результате успешной деятельности СЭЗ города Акмола бюджет города стал ежегодно получать 60% прибыли от деятельности экономической зоны, а бюджет Акмолинской области – 40%. В ноябре её председателем был назначен А. Булекпаев [1, с. 95–96; 8]. Впоследствии указом Президента Республики Казахстан от 31 марта 1999 года «Некоторые вопросы специальных экономических зон в Республике Казахстан» Акмолинская СЭЗ была переименована в специальную экономическую зону города Астана [9].

14 октября 1996 года в целях реализации Указа Президента Республики Казахстан «О переносе столицы Республики Казахстан в г. Акмолу» и выполнения решения Государственной комиссии Республики Казахстан о строительстве жилья при Алматинском областном управлении капитального строительства был создан общественный фонд «Новая столица» [10, с. 146].

16 января 1997 года решением административного совета АСЭЗ было утверждено положение об образовании Фонда экономического и социального развития Акмолинской специальной экономической зоны. Основной целью создания фонда было накопление средств для финансирования мероприятий по обустройству Акмолы. Средства Фонда направлялись на финансирование затрат по обустройству и дальнейшему развитию города, а также предоставление льготных кредитов хозяйствующим субъектам, чья деятельность направлена на реализацию целей, обусловленных существованием и дальнейшим развитием зоны [11, с. 147-148].

Первым шагом в отношении строительства на территории Акмолинской СЭЗ при Аманжоле Булекпаеве стало принятие решения о финансировании строительства здания «VIP» Акмолинского аэропорта, что было вызвано необходимостью принимать и встречать в новой столице большое количество гостей высокого ранга [12, с. 148 – 149]. Кроме того, вскоре были также принято решение о предоставлении земельного участка для размещения монумента жертвам политических репрессий [13, с. 150 – 151]. В первый год своего действия в фонде СЭЗ удалось собрать около 70 млн. долларов. За счет прямых инвестиции иностранных компаний было собрано примерно 200 млн. долларов. На эти средства было начато строительство нового здания акимата, первой резиденции Президента Республики Казахстан и монумента «Астана-Байтерек» [1, с.97]. Также, были предприняты первые конкретные шаги по строительству жилья в Акмоле. К примеру, согласно информации Председателя государственной комиссии по передислокации высших и центральных государственных органов в город Акмолу Ф. Галимова о проводимой работе по передислокации в 1997 – 1998 гг. для передислокации сотрудников 7 государственных органов управлением делами Президента был намечен ввод в эксплуатацию порядка

1500 квартир. В результате совместной работы Комиссии с государственными органами в 1997 году было построено и выкуплено 700 квартир. Турецкой фирмой «Финтрако» начато строительство жилого комплекса на 50 коттеджей [14, с.151 – 153].

10 июля 1997 года была утверждена концепция проведения торжественной церемонии проводов государственных символов и атрибутов Президента Республики Казахстан из Алматы в Акмолу. Торжественное собрание по этому поводу намечалось на 25 октября 1997 года и приурочивалось к празднованию 6-ой годовщины Республики [15, с. 154 – 155].

20 октября 1997 года был принят Указ «Об объявлении города Акмолы столицей Республики Казахстан». В документе было сказано, что Акмола должна официально считаться столицей Республики Казахстан с 10 декабря 1997 года. Торжественную презентацию города Акмолы в качестве столицы Республики Казахстан намечалось провести 10 июня 1998 года [16, с. 156].

8 ноября 1997 года в столицу были перевезены атрибуты государственной власти – флаг, герб и президентский штандарт. На прошедшем в тот же день совместном заседании обеих палат Парламента Президент РК Н.А. Назарбаев подтвердил, что город Акмола будет официально считаться столицей Казахстана с 10 декабря 1997 года [4, с. 153].

В декабре 1997 года Акимом города Акмолы был назначен Адильбек Рыскельдинович Джаксыбеков, который исполнял обязанности главы городской администрации вплоть до июня 2003 года. Также А. Джаксыбеков сменил А. Булекпаева на посту председателя административного Совета Акмолинской СЭЗ. В том же месяце в Акмолу перебрались сотрудники высших органов управления Республики Казахстан [17, с.9, 32].

С позиции наших дней, можно сказать, что первому акиму новой столицы Аманжолу Куанышевичу Булекпаеву удалось заложить основы для формирования фундамента столичной инфраструктуры и подготовить город к передислокации государственных органов власти. Были созданы: фонды «Новая столица» и фонд экономического и социального развития Акмолинской СЭЗ куда собирались средства на обустройство города и Акмолинская специальная экономическая зона, привлекавшая посредством инвесторов дополнительные финансовые вливания в бюджеты города и области. Началась постройка многих административных зданий. Получило новый стимул жилищное строительство. Созданы новые микрорайоны и автомагистрали. В октябре 1997 года был принят указ «Об объявлении г. Акмолы столицей Республики Казахстан», вслед за которым в новую столицу были перевезены главные символы государственной власти: флаг, герб и президентский штандарт. С 10 декабря 1997 года Акмола стала официально считаться столицей Республики Казахстан.

Сегодня история становления Акмолы под руководством ее первого столичного акима А.К. Булекпаева является неотъемлемым этапом истории формирования сегодняшней Астаны. Именно тогда были сделаны первые

шаги, определившие историческую судьбу и дальнейшую перспективу становления Акмола в качестве новой столицы Независимого Казахстана.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Назарбаев Н.А. В сердце Евразии. – Алматы: Атамұра, 2005. – 192 с.
2. Постановление Верховного Совета Республики Казахстан от 6 июля 1994 года № 106-ХІІІ «О переносе столицы Республики Казахстан» // Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2008. – № 110. – С.144
3. Акмола: Энциклопедия. – Алматы: Атамұра, 1995. – 400 с.
4. Кабульдинов З.Е. История Астаны. Учебное пособие для учащихся общеобразовательных школ. – Астана: издательство «Арман-ПВ», 2007. – 200 с.
5. Ашимбаев Д.Р. Кто есть кто в Казахстане: Биографическая энциклопедия. – Изд. 9-е, доп. – Алматы: ИД «Credo», 2006. – 832 с.
6. В Астане простятся с Аманжолом Булекпаевым (25.12.2013). [Официальный интернет-ресурс акимата города Астаны]. URL: <http://astana.gov.kz/ru/modules/material/3622> (Дата обращения: 13.04. 2014).
7. Указ Президента Республики от 15 сентября 1995 года № 2547 «О столице Республики Казахстан» имеющий силу закона. // Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2008. – № 111. – С. 144 – 145.
8. Указ Президента Республики Казахстан от 9 октября 1996 года № 3127 «О создании специальной экономической зоны города Астаны» (с изменениями от 19.03.98 г.; от 31.03.99 года). [сайт: Информационно-аналитическая система «Epravo»]. URL: http://www.epravo.kz/urist/detail.php?ELEMENT_ID=6600&SECTION_ID=6600 (Дата обращения: 27.03.2014).
9. Указ Президента Республики Казахстан от 31 марта 1999 года N 104 «Некоторые вопросы специальных экономических зон в Республике Казахстан» (с изменениями, внесенными в соответствии с Указом Президента РК от 28.07.2000 г. N 421) [сайт: Таможенный информационный портал Keden.kz]. URL: <http://www.keden.kz/ru/zakon.php?id=15046> (Дата обращения: 27.03.2014).
10. Распоряжение первого заместителя Акима Алматинской области «О строительстве жилья в городе Акмола №2-291 Р. – 14 октября 1996 г. // Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2008. – № 113. – С.146 – 147.
11. Положение о Фонде экономического и социального развития Акмолинской специальной экономической зоны, утвержденное решением Административного совета АСЭЗ № 3-1-2. – 16 января 1997 г. // Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2008. – № 114. – С. 147 – 148.

12. Решение административного совета Акмолинской специальной экономической зоны о финансировании строительства здания «VIP» Акмолинского аэропорта. – 17 февраля 1997 г. // Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2008. – № 115. – С. 148 – 149.

13. Решение административного совета Акмолинской специальной экономической зоны о предоставлении земельного участка для размещения монумента жертвам политических репрессий. – 25 апреля 1997 г. // Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2008. – № 117 – С. 150 – 151.

14. Информация председателя государственной комиссии по передислокации высших и центральных государственных органов в город Акмолу первому заместителю Премьер-министра Республики Казахстан Есимову А.С. «О проводимой работе по передислокации» – 30 апреля 1997 г. // Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2008. – № 118. – С. 151 – 153.

15. Из Концепции проведения торжественной церемонии проводов государственных символов и атрибутов Президента Республики Казахстан из Алматы в новую столицу – Акмолу. – 10 июля 1997 г. // Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2008. – № 120. – С. 154 – 155.

16. Указ Президента Республики Казахстан от 20 октября 1997 года № 3700 «Об объявлении города Акмолы столицей Республики Казахстан» // Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2008. – № 122. – С. 156

17. «Летопись Астаны»: Энциклопедия/составитель Адильбек Жакып/ – издательство «Арай» АО «Астана полиграфия» – Астана, 2006– 144 с.