

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Если говорить о современном состоянии демографической ситуации в нашей республике, то она продолжается оставаться сложной. До сих пор одной из главнейших проблем остается миграционные процессы.

Миграция - это естественный социальный и демографический процесс, "горизонтальная мобильность" в терминах социологии. В Казахстане он принял форму "исхода" населения, причина которого в сложном переплетении факторов. Согласно официальной точке зрения, причина эмиграции - экономические трудности, переживаемые ныне Казахстаном, и "желание возвратиться на свою историческую родину". Некоторые ученые полагают, что основная причина эмиграции - политическая, и государство проводит целенаправленную политику "выталкивания" русскоязычного населения [23, с.271]. Миграция – естественное проявления мобильности человека, мотивированное его стремлением к улучшению условий своего существования, к более полному и надежному удовлетворению своих потребностей. Миграция играет важную роль в формировании этнического состава той или иной общности и даже может определять судьбу целых государств.

Во внутренние и внешние миграции 1990-х гг. были вовлечены миллионы людей. В изменившихся геополитических условиях их характер и направления коренным образом изменились по сравнению с советским периодом. Межреспубликанские перемещения внутри бывшего унитарного государства СССР приобрели статус межгосударственных (международных) миграций. Миграция, как объект исследования - это передвижение населения через государственные границы, связанное с изменением места жительства и требующее внутри- и межгосударственного правового регулирования. Увеличились масштабы и изменились региональные направления миграций, в частности, за пределы стран Балтии.

В предшествующий период миграция была относительно регулируемым и направляемым процессом. В транзитный период не только сама миграция приобрела стихийный, непредсказуемый характер, но и ее изучение не носит систематизированного характера и с трудом поддается прогнозированию.

Миграционные потоки приобрели новые этнодемографические и социально - профессиональные характеристики. Как показали исследования, на этапе самостоятельного политического развития и национально - государственного строительства в Казахстане политические факторы оказывают значительное влияние на миграционные настроения, а последствия внешних миграций негативно сказываются на социально-политических и экономических процессах, демографической и социальной структуре, в целом на стабильности в обществе. Появились и развились новые виды миграций: незаконная, вынужденная миграция, потоки беженцев, которые требуют своего изучения, а также государственного контроля и выработки механизмов предупреждения недобровольных

перемещений.

В условиях суверенизации республики возникает необходимость законодательного обеспечения всех миграционных процессов для государственного регулирования миграционных потоков, а также более эффективного международного сотрудничества. Миграции сыграли огромную роль в жизни Казахстана - страны с огромной, слабозаселенной и малоосвоенной территорией, значительной пространственной дифференциацией уровня, темпов социально-экономического развития и соответственно уровня жизни населения. Абсолютное большинство миграций в истории Казахстана имело вынужденный характер и направлялось государством. Устойчивые миграционные процессы, вызванные столыпинской реформой начала XX века, коллективизацией 20-х гг., этноцидом 30-х гг., депортацией и военной эвакуацией 40-х гг., освоением целинных земель 50-х гг. - оказали существенное влияние на формирование этнической и социальной структуры населения республики, на становление и развитие государства. До 1968 года для республики было характерно положительное сальдо миграции населения. Однако с начала 70-х гг. по настоящее время Казахстан стал государством, интенсивно теряющим население в результате миграции. Только за 70-е годы из-за миграций Казахстан потерял 28% естественного прироста населения, за 80-е годы - 38%. Скачок в миграционных потоках приходится на 90-е годы, что связано с изменением этнополитической ситуации, распадом СССР, суверенизацией республики, образованием новых независимых государств, появлением между ними границ, таможенных барьеров, разрывом многовековых экономических, культурных, информационных и этнических связей народов. Трансформационные процессы в Казахстане, сопровождающиеся глубинными потрясениями общественной жизни, драматически сказались на судьбах большинства населения, вызвали один из самых болезненных кризисов - кризис идентичности, породивший неуверенность представителей некоренных этносов в будущем своих детей, в целесообразности дальнейшего пребывания на земле этноса другой культурно-конфессиональной ориентации, традиций, языка.

Разрушительные последствия ломки ценностных ориентации не могли не вызвать соответствующих изменений в сознании и поведении людей, в том числе пробуждения миграционных настроений у нетитульного населения. Эти настроения стали естественной реакцией на некомфортную и вдруг ставшую чуждой жизненную среду. Ухудшение экономической ситуации в республике в последнее десятилетие также придает факторам миграции более выраженную этническую окраску. Специфика миграционной ситуации в Казахстане обусловлена и сложностью его этнической мозаики, углубляющимся различием в статусе и реальном положении представителей различных национальностей, проекцией прошлых несправедливостей и нынешнего социального кризиса на область межэтнических отношений. Проблема миграции приобретает все большую социально-политическую остроту и актуальность в силу масштабов миграционных

Основными национальными документами в сфере государственного регулирования миграционных процессов в настоящее время является Концепция миграционной политики Республики Казахстан, которая представляет собой единую, взаимосвязанную систему основных принципов, приоритетов, рычагов действия, задач и методов по упорядочению, регулированию миграционных процессов, происходящих в нашей стране. Основное внимание в Концепции уделено вопросам государственной безопасности, с учетом влияния миграционных процессов на экономическую и демографическую ситуацию в стране. Перемещение людей, согласно Концепции, будет регулироваться и отвечать государственным интересам, как настоящим, так и перспективным. Важное место отведено вопросам обеспечения реализации прав мигрантов, что предусмотрено рядом международных обязательств, взятых на себя нашим государством. Концепция рассчитана на этап перехода к устойчивому развитию страны и на долгосрочную перспективу стабилизации и роста экономики [24, с.38]. Для решения проблемы миграции в Республике Казахстан разработана и утверждена «Программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы». Целью которой является формирование миграционной политики, направленной на создание необходимых условий устойчивого демографического и социально-демографического развития, создания всех необходимых условий по реализации прав мигрантов, а также укрепление государственной безопасности страны [25].

В целом основными целями миграционной политики Республики Казахстан являются: управление миграционными процессами; обеспечение устойчивого демографического развития; укрепление государственной безопасности страны; создание условий для реализации прав мигрантов. В последние годы кардинально изменились социально-экономические и демографические показатели, определяющие развитие миграционных потоков. Демографическая ситуация республики формируется под влиянием как социально-экономических, так и экологических составляющих. Миграция является одним из существенных факторов изменения численности населения и территориального размещения населения.

Возрастающий процесс оттока некоторой части населения Казахской ССР (также как и других бывших среднеазиатских союзных республик) сказывался с начала 70-х годов, который еще более усилился в последнем десятилетии XXI века. Всего из республики в 1990-1999гг. эмигрировали 2 млн. 873 тыс. человек (в том числе 1626 тыс. – в первой половине десятилетия и 1247 тыс. – во второй) против 939 тыс. иммигрировавших (отрицательное миграционное сальдо превысило 1 млн. 934 тыс. чел.). С 1999 г. в республике прекратилась интенсивная миграция ее населения за пределы страны, а в 2004 г., впервые за последние многие десятилетия, сложилось положительное сальдо миграции, что связано с улучшением социально-экономической обстановке в стране; за этот период абсолютные размеры естественного прироста населения почти утроились при одновременном

резком сокращении отрицательного сальдо от его миграционного движения (с -123,7 тыс. в 1999 г. до 1,1 тыс. в 2008 г.).

Внутренняя, или внутриреспубликанская миграция, охватывает перемещение населения в пределах республики, а именно межобластную и внутриобластную миграцию. Большие изменения произошли во внутренней миграции за последние 10 лет. Так, внутриобластная миграция уменьшилась с 264,5 тыс. чел. в 1991 г. до 105,3 тыс. человек в 2000 году, т.е. сократилась в 2,5 раза, а межобластная миграция - соответственно, с 166,7 тыс. чел. до 79,1 тыс. чел. или сократилась в 2,1 раза.

В начале 1990-х гг. на долю внутренней миграции приходилось до двух третей всего миграционного оборота, например, в 1991 г. доля внутренней миграции составляла 65,2 %. За период с 1991 по 1994 п. оборот внутренней миграции (относительная и абсолютная величины) уменьшился. В 1994 г. удельный вес внутренней миграции составил 54,5 % от общего оборота миграции или снизился на 10,7 % по сравнению с 1991 г. В связи с тем, что во второй половине 1990-х п. сократились объемы не только внутриобластной и межобластной миграции, но и международной миграции (почти в три раза по сравнению с 1994 г.), доля внутренней миграции в миграционном обороте вновь повысилась и составила в 2000 г. 66%, как и в начале десятилетия.

При общем снижении внутриреспубликанского миграционного оборота остается высоким опок населения по межобластному обмену из Алма-Атинской, Джамбулской, Акмолинской, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областей. С другой стороны, сформировались регионы, принимающие население в результате межобластной миграции: в первую очередь, это города Алма-Ата и Астана, Акмолинская и Алма-Атинская области.

Продолжается процесс миграции из села в город. Областные города являются центрами притяжения для сельских мигрантов. Это особенно характерно для тех областей, где в 1997 г. произошли административно-территориальные преобразования, и данные области были слиты с другими, а их "столицы" потеряли статус областных центров.

На протяжении последних нескольких лет Восточно-Казахстанская область характеризуется самой высокой внутриобластной миграцией, прежде всего сельско-городской. В современных границах область включает район Семипалатинского ядерного полигона, который является регионом экологического кризиса. Согласно социологическим исследованиям, экологический фактор входит в первую десятку причин, влияющих на миграционные настроения. Кустанайская, Карагандинская и Павлодарская области также характеризуются высоким уровнем внутриобластной миграции, превышающей средний уровень внутриобластной миграции по республике почти в два раза. Основная причина внутренних миграций - в региональных различиях в уровне жизни.

Результатирующие миграционные потери несут все области Казахстана (кроме Мангистауской области в 2000 г.). Наиболее интенсивную

эмиграцию и самое высокое отрицательное сальдо миграции в последние годы (в 1998-2000 п.) имели Кустанайская, Карагандинская, Павлодарская, Акмолинская и Восточно-Казахстанская области, регионы преимущественного проживания русскоязычного населения. Превышение общего числа выбывших над числом прибывших было характерно и для некоторых областей южного региона - Алма-Атинской, Джамбулской, Южно-Казахстанской. При общем снижении абсолютных объемов эмиграции снижаются и коэффициенты интенсивности международной миграции. Так, в 1998,1999 и 2000 п. коэффициенты по выбытию составили, Соответственно: по Кустанайской области: 33,5, 24,8, 22,3; Северо-Казахстанской: 29,8,10,9, 12,4; Павлодарской: 28,2,21,4, 23,1; Акмолинской: - 34,4,35,7, 18,2 (на каждую 1000 человек населения).

Более активно участвует во внутриреспубликанской миграции городское население по сравнению с сельским. Однако в целом по республике сохраняется высокая интенсивность миграционных потерь сельского населения в результате опока населения из сельской местности в города, а также за счет эмиграции немецкого и русского населения

Во внутриреспубликанской миграции 1990-х гг. участвовало в основном казахское (свыше двух третей) и русское (около одной пятой) население. К концу периода доля казахского населения во внутренней миграции увеличилась, а русского - уменьшилась. В 2000 г., например, в межобластной миграции доля казахов составила 73,2%, во внутриобластной - 71 %; доля русских равнялась 16,6% и 18,3% соответственно.

За последние годы в межобластной миграции населения положительное сальдо миграции имеют города Астана и Алма-Ата, Акмолинская, Мангистауская и Павлодарская области за счет других регионов страны, преимущественно соседних областей. В г. Астану население прибывает из Акмолинской области, г. Алма-Аты, Карагандинской и Кустанайской областей, а в г.Алма-Ату из Алма-Атинской, Южно-Казахстанской, Джамбулской и Восточно-Казахстанской областей. Мангистауская область единственный регион страны, имеющий положительное сальдо по международной миграции. Все остальные области и города теряют свое население в результате международной миграции.

В республике с 1993 г. наблюдался процесс дезурбанизации, т.е., уменьшение численности городского населения по сравнению с сельским. Города в Казахстане - это, как правило, индустриальные центры, где на производстве было занято преимущественно русскоязычное население. В связи с экономическим кризисом, закрытием производств именно из городов происходил основной отток русскоязычных мигрантов. Как следствие, в течение восьми лет в республике наблюдается сокращение городского населения. Например, население г. Караганды, бывшего вторым по величине города в Казахстане уменьшилось за 10 лет с 613 до 440 тыс. жителей, Т.е., составляет 72 % от населения 1989 г. Другим негативным аспектом дезурбанизации является упадок малых городов, многим из которых присваивается статус депрессивных.

В Казахстане происходят специфические и, можно сказать,

уникальные для СНГ процессы, такие, например, как перенос столицы из Алма-Аты в Астану, бывший областной центр в центре республики, интенсивное привлечение в этой связи иностранных инвестиций и увеличение строительства для развития инфраструктуры будущей столицы. Сейчас в Астане в строительстве и других сферах по контрактам работают много рабочих из-за рубежа. Быстро развивается не только лицензированная легальная, но и нелегальная трудовая деятельность, которые будут рассмотрены в специальных главах.

Самыми масштабными являются внешние трудовые миграции, в первую очередь в такие страны, как Россия, Китай, Германия, Турция. Массовые коммерческие поездки ("челноничество"), работа по найму на выезде, в том числе за рубежом, сезонные работы получили широкое распространение в Казахстане. По данным Федеральной миграционной службы России, численность легальной рабочей силы из Казахстана составляла в Российской Федерации в первом полугодии 1998 г. 1,2 тыс. чел. или 1,8% всех официально учтенных иностранных работников. По оценкам, реальное число не лицензированных трудовых мигрантов значительно выше. (136,139) Одновременно в Казахстане по трудовым контрактам работали в 1999 г. 11,9 тыс., в 2000 г. - 10,5 тыс. иностранных рабочих и специалистов. В последние два года доля лицензированной рабочей силы из стран вне СНГ и Балтии составляет свыше 90% от всей численности привлеченной рабочей силы.

Все большее распространение получает незаконная миграция, в том числе транзитная, трафик мигрантов и женщин преимущественно из стран юго-восточной Азии через Казахстан в Россию и западноевропейские страны. Широкомасштабная эмиграция славянского населения. В 1992-2000 гг. из страны выбыло около 1,5 млн. русских, украинцев, белорусов и др. Около 60 % чистых потерь обусловлены выездом русских.

Эмиграция этнических немцев. За последние 10 лет из страны выехало около 0,8 млн. немцев, и их убыль по сравнению с данными переписи за 1989 г. составила 80 %. Государственная политика репатриации этнических казахов. В 1992 г. Правительство Республики Казахстан приняло «Закон об иммиграции» и проводит политику репатриации казахского населения из стран ближнего и дальнего зарубежья. За период с 1991 по 2000 гг. в республику прибыло 42,3 тыс. семей казахских репатриантов или свыше 183 тыс. чел. Эмиграция ранее депортированных народов. Представители почти всех этнических групп, депортированных в Казахстан в 1930-1950-е гг. имеют отрицательное сальдо миграции (кроме турок - месхетинцев и чеченцев в 1999-2000 гг.). Поток беженцев и вынужденных переселенцев из зон конфликтов: (Афганистан, Россия/Чечня) и Узбекистана, из зоны экологического бедствия Приаралья, а также репатриация беженцев в страны, где конфликт в настоящее время урегулирован (Таджикистан). Численность беженцев и лиц, находящихся в ситуации сходной с ситуацией беженцев, по данным УВКБ ООН в Казахстане, составляла на конец 2000 г. 20 574 чел., 915 из них получили

статус беженца.

Развитие транзитной и незаконной миграции, преимущественно из стран юго-восточной Азии через Казахстан в Россию и западноевропейские страны. Развитие новых видов трудовой миграции. Массовые коммерческие поездки ("челноничество"), работа по найму на выезде, в том числе за рубежом, сезонные работы и т.д. получили широкое распространение в Казахстане. Одновременно в стране по трудовым контрактам работают тысячи иностранных рабочих.

Продолжается процесс «утечки умов», охватывающий интеллектуальную эмиграцию из страны: доля эмигрантов с высшим образованием остается высокой на протяжении всего десятилетия. Из страны выбывают высококвалифицированные специалисты, научные работники, представители культуры.

Процесс дезурбанизации. С 1992 г. уменьшалась численность городского населения по сравнению с сельским. Дезурбанизация сопровождалась застоем в развитии и упадком малых городов, многие из которых получили статус депрессивных.

Внутренняя миграция. С 1991 по 2000 г. объемы межобластной миграции сократились более чем в два раза, а объемы внутриобластной миграции - в 2,5 раза. Продолжается процесс сельско - городской миграции. В 2000 г. только два города в Казахстане - Алма-Ата и Астана, бывшая и нынешняя столицы, а также Акмолинская, Мангистауская и Павлодарская области имели положительное сальдо миграции по внутриреспубликанской миграции. Почти все остальные области теряли население как в результате внутренней, так и в результате международной миграции.

Перенос столицы в г. Астану оказывает влияние на внутриобластную (Акмолинская область) и межобластную миграцию в сторону увеличения потока в новую столицу. В г. Астану мигрируют с основным из соседних центральных и северных областей: Карагандинской, Кустанайской и г. Алма-Аты.

Особенностью миграций в Казахстане является их волнообразность, к концу 1990-х гг. - сокращение миграционных потоков. На протяжении 1990-х гг. эмиграция происходила с периодами подъемов и спадов, стабильно сокращался лишь въезд в республику. В результате сохранения отрицательного сальдо миграции, а также падения рождаемости на протяжении 9-и лет численность постоянного населения убывает. За последние три года (с 1998 по 2000 гг.) население республики сократилось на 292,1 тыс. чел. или на 1,9 %. За десять лет численность постоянного населения уменьшилась с 16,452 млн. до 14,842 млн. чел. или на 10 %.

2001 год - начало нового века и тысячелетия, десятая годовщина суверенного развития Республики Казахстан. Переходный период от социалистической к социально-рыночной модели развития, правовому государству и гражданскому обществу оказался исторически сложным этапом, который сопровождался экономическим кризисом, разрушением

социальной сферы, трудностями создания новой рыночной инфраструктуры, изменением общественного сознания, широкомасштабной миграцией.

Численность населения Республики Казахстан по итогам переписи населения 2009 года составила 16009,6 тыс. человек. За межпереписной период численность населения республики увеличилась на 1028,3 тыс. человек, прирост численности населения по сравнению с предыдущей переписью 1999 года составил 6,9%. Численность городского населения составила 8662,4 тыс. человек, сельского – 7347,2 тыс. человек. При этом численность городского населения увеличилась на 206,6 тыс. человек или на 2,4%, а сельского – на 821,7 тыс. человек или на 12,6%. Доля городского населения в стране составила 54,1%, сельского – 45,9%, в 1999 году их соотношение составляло 56,4% и 43,6% соответственно. Самыми урбанизированными регионами являются Карагандинская (здесь городское население составляет более 77,5%), Павлодарская (68%) и Актюбинская (61%) области. Сельское население в основном сконцентрировано в Алматинской (76,9% от всего населения), Северо-Казахстанской (60,2%), Кызылординской (58,1%) и Жамбылской (60,4%) областях.

Численность мужчин составила 7712,2 тыс. человек, женщин – 8297,4 тыс. человек. Численность мужчин по сравнению с предыдущей переписью увеличилась на 496,8 тыс. человек или на 6,9%; численность женщин увеличилась на 531,5 тыс. человек или на 6,8%. Соотношение численности мужчин и женщин сложилось с перевесом доли женского населения над мужским (51,8% и 48,2% соответственно). По переписям населения 1999 и 2009 годов на каждые 1000 женщин приходилось 929 мужчин. Изменение численности отдельных этносов за межпереписной период характеризуется следующими данными:

Численность населения республики на 1 октября 2010 года по оперативным данным с учетом переписи населения 2009 года составила 16372 тыс. человек. Численность казахов составила 10458 тыс. человек, доля в общей численности населения 63,9% [26].

Впервые за последние почти 40 летнюю историю Казахстана в 2004 году наступил факт превышения общей численности иммигрантов над эмигрантами. Новая тенденция во внешней (международной) миграции населения страны наметилась в последнем десятилетии; резко сократилось общее число эмигрантов (со 165 тыс. в 1999 г. до 45,3 тыс. в 2008 г.) и возросло (до 46,4 тыс. против 41 тыс. в 1999 г.) число иммигрантов, что позволило добиться первых шагов в достижении положительного миграционного сальдо в целом по стране. В числе иммигрантов последних пять лет 230,6 тысячи (74,5%) составили казахи, 44,5 тысячи (14,4%) – русские. При этом общее число казахов – иммигрантов в 2008 году возросло почти до 35 тысяч против 9,5 тысячи в 1999 году, а число эмигрантов среди них сократилось до 2,3 тысячи против 8,1 тысячи в указанные годы. Число русских – иммигрантов, продержавшись на уровне по 15 тыс. в течение 2001-2003 гг., в 2008 г. сократилось до 6,3 тыс. (в 1999 г. было 18,5 тыс.), а число

эмигрантов среди русских уменьшилось до 31,6 тыс. в 2008 г. против 92 тыс. чел. в 1999 году.

Несмотря на наступившую в последние годы положительную тенденцию во внешней миграции в целом по стране, за пятилетие (2004-2008 гг.) из нее выбыли на постоянное жительство в другие государства свыше 239 тыс. чел. Как видно из табл. 2, общие результаты этномиграционных обменов по основным национальностям, которые больше всех были подвергнуты эмиграционным процессам, за последние годы (учет мигрантов по национальностям был налажен с 1993 года) со странами «дальнего» и «ближнего» зарубежья выглядят следующим образом.

За годы независимости суверенного Казахстана (1991-2008 гг.) - на постоянное место жительства по данным Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в республику прибыло свыше 734 тыс. «оралманов» – иммигрантов (казахов) из «дальнего» и «ближнего» зарубежья. Однако, как видно из табл. подавляющая часть всех эмигрантов (по внешней миграции) 2004-2008 гг. приходится на долю русских – 65,0% и немцев – 11,7%; на долю украинцев приходилось 8,1%, казахов – 5,5%.

Таким образом, в стране за последние 5 лет намного улучшилось положение с внешними миграционными процессами и отныне они становятся достаточно естественными явлениями: общее число эмигрантов из страны в 2008 году сократилось до 45,3 тыс. чел. против 164,9 тыс. - в 1999 г., а число переселившихся в нашу страну (иммигрантов) из соседних государств в 2008 году возросло до 46,4 тыс. чел. против 41,3 тыс. - в 1999 г.

Общее число лиц, подвергшихся всем формам миграции в республике, только за последние три года (2006-2008 гг.) превысило 2 млн. 190 тыс. чел. (или почти 14% всего ее населения), из которых 39,2% приходилось на мигрантов между областями республики, 13,1% - на внешних (эмигрантов и иммигрантов) и 47,7%-на внутриобластных мигрантов. При этом число участников внутриреспубликанской миграции за эти годы увеличилось на 16,7%, в их числе межобластные мигранты – на 20,3%, внутриобластные – на 13,8%. На карте (рис. 2), составленной автором, отражены миграционные процессы, произошедшие в республике в 2007 г. Наибольшее приток мигрантов отмечен в Мангистауской области, что объясняется наличием рабочих мест, потоком вахтовиков, в связи с разработками нефтегазовых месторождений. Интенсивность сальдо миграции в области составила 15,7 на 1000 чел. населения, в то время как для Казахстана этот показатель имел значение 0,7 на 1000 чел. населения. Самая низкая интенсивность миграции отмечена в Костанайской области (-3,1 на 1000 чел.). Более 50% объема общей миграции приходится на г. Алматы, г. Астана, Восточно-Казахстанскую, Алматинскую и Карагандинскую области.

Таким образом, в стране за последние 10 лет намного улучшилось положение с внешними миграционными процессами и они становятся естественным явлением: общее число эмигрантов в 2007 г. сократилось до 42,4 тыс. чел. против 165 тыс. (почти в 4 раза) в 2000 г., а количество

переселившихся в нашу страну (иммигрантов) из соседних государств в 2007 г. возросло до 53,4 тыс. чел. Против 41 тыс. (рост на 30,2%) в 2000 г.

За январь-декабрь 2012 года по республике сложилось отрицательное сальдо миграции, что составило минус 1381 человек. В январе-декабре 2012г. по сравнению с январем-декабрем 2011г. число прибывших в Казахстан уменьшилось на 25,4% и составило 28462 человек, число выбывших из Казахстана также уменьшилось на 8,9% и составило 29843 человек. Основной миграционный обмен страны происходит с государствами СНГ. Из стран СНГ число прибывших и выбывших в эти страны составило соответственно 24007 (84,3) и 28403 (95,2%) человека. Численность мигрантов, переезжающих в пределах страны уменьшилась на 6,6% и составила в январе-декабре 2012г. 339,7 (363,7) тыс. человек. По межрегиональным перемещениям положительное сальдо миграции населения наблюдается в 5-и регионах страны: городах Астана (19529 человек), Алматы (9963 человек), Алматинской (5477 человек), Мангистауской (2516 человек) и Атырауской (84 человек) областях.

В январе 2013 года в стране сложилось положительное сальдо миграции. Число прибывших в республику больше, чем выбывших на 70 человек. В январе 2013г. по сравнению с январем 2012г. число прибывших в Казахстан уменьшилось на 54,6% и составило 1545 человек, число выбывших из Казахстана также уменьшилось на 19,1% и составило 1475 человек. Основной миграционный обмен страны происходит с государствами СНГ. Из стран СНГ число прибывших и выбывших в эти страны составило соответственно 1293 (83,7%) и 1391 (94,3%) человек. Численность мигрантов, переезжающих в пределах страны уменьшилась на 20,7% и составила в январе 2013г. 22,9 (28,9) тыс. человек. По межрегиональным перемещениям положительное сальдо миграции населения наблюдается в 5-и регионах страны: городах Астана (1229 человек), Алматы (573 человек), Алматинской (346 человек), Мангистауской (174 человек) и Атырауской (75 человек) областях [27].

Казахстан, в числе немногих стран (Германия, Израиль) ведет активную диаспоральную политику, которая нацелена на сохранение этнической идентичности, национальной самобытности казахов, проживающих за рубежом, которая имеет важное стратегическое значение. Этот фактор объясняется следующими позициями. С одной стороны, в условиях кризисной демографической ситуации внутри страны диаспора рассматривается как дополнительный человеческий ресурс Казахстана. С другой стороны, в современных условиях интеграции и глобализации казахская диаспора может стать важной составляющей внешнеполитической и внешнеэкономической политики страны. Учитывая удельный вес проживающих за границей казахов, которые составляют почти треть населения Казахстана, диаспора является весомым социальным ресурсом независимого государства. Как известно, общность первоначальной территории обитания (прародины), наряду с общностью происхождения,

общностью культурной истории, общностью языка является основной частью диаспорного сознания. Основным мотивом оралман является возвращение на историческую Родину и в перспективе прогнозируется увеличение притока в страну этнических казахов, тем более в ближайшее время указом Президента увеличена квота до 15 000 человек ежегодно. Обретение Независимости стало важным шагом на пути консолидации казахов, проживающих в разных уголках земного шара, которые в силу политических и экономических процессов в разное время покинули территорию Казахстана. Надо отметить, что вопросы изучения судеб казахской диаспоры стали подниматься относительно недавно.

На уровне законодательного обеспечения проблема поддержки соотечественников имела некоторое решение. В период с 1996 года по 2000 год поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, осуществлялась в соответствии с Государственной программой поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 1996 года № 3308. Программа была представлена комплексом мероприятий и состояла из шести основных разделов: научное обеспечение, нормативная правовая база, образование, культура, туризм и спорт, вопросы книгоиздания и средств массовой информации, организационные меры. Для качественного и полноценного осуществления намеченных целей в ноябре 2005 года Президент подписал Указ «О Государственной программе поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, на 2005-2007 годы». В числе других законодательных актов: Закон Республики Казахстан «О миграции населения», Отраслевая программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001–2010 годы, Указ Президента Республики Казахстан о квоте иммиграции оралманов на 2005 — 2007 годы от 27 декабря 2004 года, Инструкция о порядке определения статуса репатрианта (оралман), реэмигранта, переселенца, а также вынужденного переселенца.

Данная политика государства значительно влияет на миграцию в страну оралман. Так, в Казахстане по данным Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан за период с 1993 года по 1 октября 2005 года прибыло 117 698 семей оралман (464 426 чел), преимущественно из Узбекистана (61,5%), Монголии (15,4%), Туркменистана (9%), Китая (4,8%), России (4%). Устойчивое улучшение социально-экономической и политической ситуации в республике и анализ иммиграционного настроения в сопредельных странах, а также диаспоральная политика, проводимая в Казахстане позволяют прогнозировать дальнейшее увеличение количество прибывающих в Казахстан оралман.

Анализ современной миграционной ситуации в Казахстане актуален и тем, что позволяет определить многие "болевые" точки общества, которое само пребывает в состоянии "миграции" к другому типу человеческой цивилизации. Этот период сопровождается возникновением целого ряда противоречий и конфликтов, непосредственно воздействующих на

миграционное поведение населения. Важно выявить характер этих процессов, вскрыть их причины, определить воздействие на различные виды миграции: этническую, трудовую, внутреннюю и внешнюю, транзитную, потоки беженцев и репатриантов. Миграция в Казахстане имеет свои специфические особенности, но вместе с тем в ней полностью отражаются общие существенные и типичные для всех государств СНГ "скрытые" главные причины всей постсоветской миграции русскоязычного населения. Именно в Казахстане наиболее ярко и зримо проявилось влияние проводимой прежде интернациональной социально-экономической политики, которая в итоге породила особый тип населения, именуемый русскоязычным. Поэтому анализ возникающих в Казахстане проблем и путей их решения может оказаться полезным для преодоления аналогичных трудностей, возникающих на постсоветской территории.

Государственная миграционная политика должна предусматривать: разработку системы миграционных потоков, их направленность в точки экономического роста и регулирование, подкрепление материально-технической базой и стимулированием; создание стимулов для привлечения населения в точки экономического роста, малые города и сельские населенные пункты на добровольной основе вслед за развитием производства, наличием условий для проживания (вода, экология, климат) с учетом демографической ситуации и политики в регионах; предоставление государственных гарантий и льгот; выдачу субсидий на компенсацию денежных и финансовых затрат на переезд; оказание помощи мигрантам в приобретении жилья на новом месте; кредитование программ добровольного переселения.

Есимханова Н.И.

Этнокультурное развитие Республики Казахстан.

Учебное пособие. – Аркалык, 2014.