

М.Б. КАСЫМБЕКОВ

**ЛИДЕР
И
НЕЗАВИСИМОСТЬ**



«Қазақ энциклопедиясы»

Алматы

2010

УДК 342
ББК 67.400.6
Л 55

Министерство связи и информации
Республики Казахстан
Комитет информации и архивов
Выпущено по программе
«Издание социально-важных видов литературы»

Л 55 **Лидер и Независимость / М.Б. Касымбеков.** — Алматы:
«Қазақ энциклопедиясы» 2010. — 176 с. + 16 с. цв. вкл.

ISBN 9965-893-31-4

Становление и развитие Республики Казахстан неразрывно связано с политической биографией основателя государства, Первого Президента Республики Казахстан и общепризнанного лидера нации – Нурсултана Абишевича Назарбаева.

В этой книге в краткой и обобщенной форме излагается история государственного строительства независимого Казахстана сквозь призму деятельности Н.А. Назарбаева.

Книга адресована ученым-обществоведам, преподавателям, учащимся и всем, кто интересуется опытом казахстанских реформ.

УДК 342
ББК 67.400.6

ISBN 9965-893-31-4

© «Қазақ энциклопедиясы», 2010

ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ

Вопрос о роли личности в истории, природе и сущности лидерства, функциональной значимости индивидуального деятельного начала в диалектике общественного и индивидуального развития представляет собой одну из вечных, универсальных и неисчерпаемых философских проблем.

Испокон веков каждое новое поколение так или иначе задумывалось над этим вопросом и давало на него собственные ответы, исходя из своих морально-этических представлений и контекста конкретно-исторической ситуации.

В общественном сознании современного Казахстана, шагнувшего в XXI век после столетий колониального и тоталитарного гнета, во взглядах на соотношение личного и коллективного в истории доминируют реалистичные, оптимистичные и конструктивные подходы. Вопреки пессимистическим концепциям противопоставления личности и общества и несостоятельным теориям о «столкновении цивилизаций» и «конце истории», сама наша действительность ставит человека на небывалую высоту, делая его хозяином своей судьбы и активным субъектом планетарного исторического процесса.

Все это стало возможным благодаря демократическому выбору нашего народа и глубочайшей гуманистической устремленности нашего строя, высшей ценностью которого является человек, его жизнь, права и свободы. Основанная на самоопределении и сформированная в условиях независимости социально-политическая структура казахстанского общества породила качественно новый тип взаимоотношений государства и личности. В стране созданы институты современного демократического государства. Реально обеспечены права и свободы граждан, незыблемы свобода слова, совести и вероисповедания. Достигнуты и всесторонне сохраняются долгосрочная политическая стабильность, межэтническое и межконфессиональное согласие, в обществе царит дух взаимоуважения, толерантности и сотрудничества. Осуществлен переход от прежней однопартийной системы к многопартийности и плюрализму, закладывается

фундамент для формирования зрелого гражданского общества, проводится поэтапная демократизация общественно-политической жизни страны. Развернуто возрождение историко-культурного наследия и активизация творческого потенциала граждан. Таковы лишь самые основные текущие результаты созидательной деятельности казахстанцев, консолидировавшихся как сообщество сильных личностей во имя единой великой цели.

Вместе с тем, было бы ошибочным и несправедливым расценивать это как продукты обезличенной «самодвижущейся» истории. Ибо за всеми этими успехами стоит личность их конкретного автора и главного архитектора – основателя нашего государства, Первого Президента Республики Казахстан, Лидера нации Нурсултана Абишевича Назарбаева, который сформулировал национальную идею и все эти годы уверенно ведет свой народ к построению независимого, процветающего и политически стабильного Казахстана с присущим ему либеральным строем, национальным единством, мощными демократическими институтами, социальной справедливостью и экономическим благосостоянием всего населения.

В этом, пожалуй, и состоит смысл такого приближения к идеалу ответственного осознания исторической миссии, при котором личность и общество вступают на путь добросовестного служения друг другу, гармонично способствуя обоюдной самореализации.

В коллективном сознании народа Казахстана представления о Лидере нации как высшем общественном авторитете и Независимости как высшей ценности национального бытия давно сформировали круг неразделимых, равнозначных и взаимоотждествленных понятий.

И задача этой книги – на конкретной фактологии бурной, противоречивой и еще не остывшей истории рассказать и показать эволюцию нерасторжимого экзистенциального единства Лидера нации и Независимости страны.



НА ПОРОГЕ НЕЗАВИСИМОСТИ

Начавшаяся в СССР в середине 1980-х годов перестройка не оправдала возложенных на нее огромных надежд. К концу 1980-х годов кризисные явления в экономике продолжали стремительно шириться. Подобно снежному кому нарастал и целый ряд других трудноразрешимых проблем, связанных с противоречиями между союзным центром и республиками, углублявшимся идеологическим кризисом КПСС, обострением межэтнических отношений, ростом социальной напряженности в обществе.

В этой сложной и противоречивой обстановке Н.А. Назарбаев, избранный 22 июня 1989 года первым секретарем ЦК Компартии Казахстана, как первый руководитель республики сконцентрировался на решении главных узловых проблем, стоявших тогда на повестке дня: реализации программы радикальных экономических реформ, четком разделении полномочий между союзным центром и республикой, укреплении социальной стабильности и межэтнического согласия.

* * *

Резкий спад экономики, развал хозяйственных связей между регионами Союза, сохранение чудовищных диспропорций в организации производства и распределении между ними на фоне непоследовательных действий союзного центра не могли остановить набравший обороты хаос, который грозил полным обнищанием населения, товарным и продовольственным дефицитом.

При этом положение Казахстана усугублялось еще и тем, что в структуре народнохозяйственного комплекса СССР ему была отведена сырьевая роль.

Выступая на встрече с представителями творческой и научной интеллигенции, состоявшейся 27 июня 1989 года, Н.А. Назарбаев по этому поводу сказал следующее: «В республике сложилась неэффективная структура общественного производства. Например, доля промышленности ниже, чем в среднем по Союзу. Вдобавок, внутри самой индустрии сложился перекос в пользу тяжелой промышленности и в ущерб производству товаров народного

потребления, которых мы ежегодно завозим в пределах 40–60% от потребности. А ведь они-то как раз весьма доходоемкие. К сложившемуся дисбалансу нас вели сознательно, такая была экономическая политика. Нам внушали: «Дело Казахстана – давать уголь, металл, нефть, хлеб, а то, что нужно народу – мы завезем вам из Прибалтики, Белоруссии и т.д.»

Как следствие, республика вывозила почти половину производимого зерна, 1/3 мяса, более 90% сырой нефти, 3/4 угля и руд черных металлов, 2/3 цветных металлов и сплавов, реализуя все это по неоправданно заниженным ценам. В то же время Казахстан вынужден был завозить до 95% оборудования для легкой промышленности и железнодорожного транспорта, 2/3 металлорежущих станков, 45% изделий из трикотажа и хлопчатобумажных тканей, полностью автомобили, сельхозтехнику, бытовую технику, большую часть товаров народного потребления. В итоге, вследствие неэквивалентного обмена Казахстан был поставлен в унижающее положение дотационной республики.

В сложившихся кризисных условиях Н.А.Назарбаев принимал решительные меры по стабилизации производства, преодолению сырьевой направленности экономики республики, укреплению горизонтальных внутрисоюзных экономических связей, сохранению единого экономического пространства.

Одновременно в республике широко велась работа по внедрению рыночных механизмов хозяйствования. Именно в этот период был принят целый ряд важных законов, предусматривавших создание правовой основы рыночных отношений. Это законы «О собственности», «О занятости», «Об основных принципах внешнеэкономической деятельности», «Об иностранных инвестициях», «О свободных экономических зонах» и др.

Однако в условиях, когда сохранялся тотальный диктат центра, не желавшего иногда даже вопреки здравому смыслу, идти на какие-либо уступки союзным республикам, без четкого разграничения полномочий между ними все начинания в реформировании экономики, по сути, были обречены если не на провал, то на длительную пробуксовку. Это обстоятельство во многом и обусловило остроту развернувшейся в Советском Союзе дискуссии вокруг проекта нового Союзного договора.

Этой первостепенной теме были посвящены почти все выступления Н.А.Назарбаева того периода, в том числе на II сессии

Верховного Совета Казахской ССР двенадцатого созыва «О проекте нового Союзного договора», IV съезде народных депутатов СССР, внеочередной III сессии Верховного Совета Казахской ССР двенадцатого созыва, собрании республиканского актива с участием Президента СССР М.С.Горбачева, IV Пленуме ЦК Компартии Казахстана «О позиции ЦК Компартии Казахстана к проекту Союзного договора» и др.

Н.А.Назарбаев неоднократно подчеркивал, что скорейшее подписание Союзного договора – не самоцель, а первостепенное условие для развязывания многочисленных проблем, прежде всего экономических. Ведь именно по вине союзного центра и союзных ведомств на территории Казахстана возникли многочисленные очаги экологического бедствия, крупнейшие из которых – Арал и зона Семипалатинского ядерного полигона. Причина – безответственное, а где-то и преступное отношение центральных министерств и ведомств, в прямом подчинении которых находилось до 90% промышленных предприятий Казахстана.

Естественно, что в данном вопросе Н.А.Назарбаев столкнулся с активным и очень мощным противодействием со стороны союзной бюрократии в лице функционеров центрального партаппарата, руководителей ВПК, союзных министерств и ведомств и др. Но как прагматик он прекрасно отдавал себе отчет в том, что назад пути нет.

Понимая цену вопроса, Н.А.Назарбаев инициировал в 1990 году ввиду затягивавшейся на уровне центра подготовки проекта Союзного договора разработку его казахстанского варианта. Ключевые идеи, заложенные в нем, были четко обозначены в Обращении к народу Казахстана «За единство и консолидацию», с которым Н.А.Назарбаев выступил по Казахскому телевидению 10 сентября 1990 года. «Мы начинаем строить жизнь на совершенно новой основе – Союзе суверенных государств. Суть его предельно ясна: республики получают исключительное право на владение, пользование и распоряжение всем национальным богатством, находящимся на их территории. Сюда входят земля, недра, воды, воздушное пространство и другие природные ресурсы, весь экономический и научно-технический потенциал, являющиеся материальной основой государственного суверенитета. Сам Союз основывается на началах добровольности, взаимном интересе и равноправном партнерстве республик. Разумеется, республики делегируют по своему усмотрению часть полномочий новым, созданным ими органам управления

Союза. Имеются в виду те сферы деятельности, которые по своему характеру требуют единого в масштабах страны руководства: фундаментальные исследования, оборонные программы, единая энергетическая система, атомная энергетика, космические системы и т.п.».

Еще одним важнейшим вопросом, находившимся в поле пристального внимания Н.А.Назарбаева, были межэтнические отношения.

Как известно, конец 1980-х годов ознаменовался бумом этнизма и небывалого подъема национального самосознания среди всех народов бывшего СССР. После десятилетий запретов люди открыто заговорили о насущных проблемах национального развития: нивелирующих последствиях общесоветской эрзац-культуры, утрате национальной самобытности, обычаяв и традиций, угрозе исчезновения родных языков.

Однако в Казахстане данный процесс протекал в непростой морально-психологической атмосфере, сложившейся после декабрьских событий 1986 года и последовавших затем репрессий в отношении казахского народа. В июле 1987 года Постановлением ЦК КПСС казахский народ был несправедливо и огульно обвинен в «казахском национализме», а в отношении ключевых местных кадров и всех тех, кто осмелился на инакомыслие, причем уже не только казахов, развернулась кампания дискредитации и интриг. Поэтому успешный ход дел в многонациональной республике был просто невозможен без восстановления доверия между его гражданами.

Ключевым вопросом в сфере межэтнических отношений стал в тот период законопроект о языках.

Н.А.Назарбаев принял самое активное участие в разработке и продвижении законопроекта как сторонник взвешенного, центристского подхода, уравнивавшего права всех сторон и не допускавшего предоставления привилегий ни одному из языков.

Поэтому еще до начала парламентских дебатов в своем выступлении «Об организаторской и политической работе партийных комитетов республики в условиях углубления перестройки» от 18 августа 1989 года Н.А.Назарбаев так анонсировал законопроект: «Очень скоро в печати появится проект закона о языках, над которым длительное время работала большая группа ученых и специалистов, деятелей культуры республики. Не хочу давать исчерпывающих оценок этому документу – это дело всех казахстанцев, на суд которых он будет вынесен. Отмечу лишь, что

правовая концепция проекта существенно отличается от концепций аналогичных законов, принятых в других республиках, именно в сторону усиления ее интернациональной сущности. Главным критерием, которым руководствовались авторы нового закона, была глубокая мысль о том, что истинное благополучие народа, давшего имя республике, не может быть достигнуто за счет ущемления прав и свобод людей других национальностей. Реальную защиту языка коренной нации широкая общественность вполне справедливо видит в радикальной мере – законодательном закреплении за ним статуса государственного. Но, предприняв этот шаг, таким же законодательным путем будет гарантировано и свободное развитие языков всех народов. При этом русский язык, как язык межнационального общения, будет достойно выполнять свои функции, как и прежде, за ним останется роль мощного интеллектуального потенциала каждого народа, каждого человека».

Благодаря взвешенному подходу принятый в сентябре 1989 года Закон Казахской ССР «О языках» в определенной степени снизил остроту межэтнических отношений и способствовал укреплению стабильности в республике.

Н.А.Назарбаев постоянно подчеркивал, что подлинное возрождение казахской нации возможно лишь при одновременном всемерном национально-культурном развитии всех этносов, составляющих народ Казахстана.

В результате в республике с 1989 года начали открываться национально-культурные центры – прообраз учрежденной в 1995 году Ассамблеи народа Казахстана. Давно прерванные связи со своей исторической родиной начали возобновлять многие этнические группы, в том числе когда-то насильственно сосланные в Казахстан немцы, корейцы, поляки, литовцы, крымские татары, турки-месхетинцы, вайнахи, карачаевцы и балкары, греки и др. Будучи естественным и исконным очагом казахского гена, Казахстан начал собирать разметанную по миру казахскую диаспору, центральной организацией которой станет учрежденная в 1992 году Всемирная ассоциация казахов.

Последовательно реализуя курс на честное и открытое решение национального вопроса, Н.А.Назарбаев в числе первоочередных дел также поставил цель добиться отмены принятого в июле 1987 года постановления ЦК КПСС о пресловутом «казахском национализме». Так, выступая на пленуме ЦК КПСС, состоявшемся в Москве

19 сентября 1989 года, он заявил: «В нем допущены не только необоснованные, но и оскорбительные для народа формулировки. Например, фигурирует такое понятие, как «казахский национализм». Но может ли в принципе какой-либо народ в целом стать носителем этой антигуманной черты? Глубоко уверен, что нет. И не может быть национализма казахского, русского, узбекского, латышского и т.д., как не может быть и национальной демократии. Выражая мнение коммунистов и общественности республики, прошу ЦК пересмотреть эти ошибочные положения постановления, наносящие ущерб чести и достоинству казахского народа, бросающие тень на его интернационалистическую сущность». В конечном итоге, оскорбительное постановление было отменено.

Вместе с тем, невятная, противоречивая политика союзного центра, его откровенные ошибки при проведении экономической реформы, серьезные препятствия на пути к подписанию Союзного договора заставили Н.А.Назарбаева предпринять ряд превентивных мер, направленных на защиту интересов республики и укрепление ее самостоятельности.

В условиях нарастания центробежных тенденций все острее чувствовалась потребность в концентрации властных полномочий прежде всего в масштабе республики. Таким шагом стало избрание Н.А.Назарбаева в феврале 1990 года Председателем Верховного Совета Казахской ССР, а затем учреждение поста Президента Казахской ССР, на который 24 апреля того же года решением Верховного Совета был избран Н.А.Назарбаев.

Учреждение поста Президента Казахской ССР стало важнейшим событием, оказавшим решающее влияние на становление политической системы независимого государства и обеспечившим преемственность государственной власти после распада СССР.

Следующим значимым шагом, явившимся логическим результатом процесса суверенизации, стало принятие 25 октября 1990 года Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР». Декларация стала первым основополагающим законодательным актом молодого государства, инициированным Президентом и Верховным Советом страны, обеспечившим дальнейшее развитие государственно-правовой системы страны по пути оформления полной государственной независимости. Более того, она закрепила принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. При этом Верховный Совет получил

прерогативу законодательной власти, Президент, будучи главой республики, – распорядительно-исполнительной власти, Верховный Суд – судебной власти.

Укрепление государственного суверенитета, осуществление политических и экономических преобразований потребовали также безотлагательного изменения действовавшей тогда структуры государственной власти, перераспределения полномочий в целях формирования оптимальной модели государственного управления.

В этой связи 20 ноября 1990 года Президент Казахстана подписал Закон «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Казахской ССР». Согласно новому закону были учреждены посты вице-президента, Премьер-министра и государственных советников; упразднен Совет Министров и образован Кабинет Министров; при Президенте был образован консультативно-совещательный орган – Совет Республики. Также были реорганизованы местные органы государственной власти в лице Советов народных депутатов. Их полномочия были значительно расширены, в том числе за счет передачи в их компетенцию вопросов формирования рыночных отношений и управления коммунальной собственностью.

С избранием на высший пост страны Н.А.Назарбаев предпринял также активные шаги и по налаживанию международных связей Казахстана. При этом он проводил внешнеполитическую деятельность не только как руководитель союзной республики, но и в рамках внешнеполитической деятельности на союзном уровне.

Выстраивая конструкцию внешней политики, Президент Н.А.Назарбаев решительно заявлял о приверженности сбалансированным, деидеологизированным подходам в построении отношений со всеми государствами мира.

Одновременно близился к завершению процесс подготовки и согласования проекта Союзного договора, подписание которого было намечено на конец августа 1991 года.

Однако 19–21 августа 1991 года в стране разразились события, перевернувшие все планы и вошедшие в историю как «августовский путч», когда так называемый Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП) объявил о том, что берет всю полноту власти в свои руки. Эта попытка государственного

переворота, организованная реакционной частью верхушки КПСС и союзного руководства, окончательно подтвердила политическую несостоятельность союзного центра и перспектив сохранения единого государства.

Президент Казахской ССР Н.А.Назарбаев незамедлительно выступил с обращением к народу Казахстана и заявлением к общественности Союза, в которых решительно осудил действия путчистов и подтвердил свою приверженность курсу реформ и демократии. Одновременно Н.А.Назарбаев заявил о своем выходе из КПСС.

События вокруг антиконституционного путча ГКЧП, разыгравшиеся в самый канун подписания нового Союзного договора, окончательно дискредитировали Коммунистическую партию и ускорили развал СССР. Так была поставлена точка в судьбе КПСС и советской сверхдержавы.

В 1989–1991 годах настойчивая деятельность Н.А.Назарбаева по обеспечению суверенитета, территориальной целостности, укреплению авторитета Казахстана на международной арене фактически заложила фундамент будущего суверенитета, сформировав его институциональные основы.

Своеобразными вехами на пути к независимости также стали закрытие Семипалатинского ядерного полигона 29 августа 1991 года, полет 2 октября 1991 года в космос первого казахского космонавта Тохтара Аубакирова и первые всенародные выборы Президента Казахстана 1 декабря 1991 года, по результатам которых абсолютным большинством голосов был избран Нурсултан Назарбаев. А 16 декабря Республика Казахстан обрела свою независимость.

Но это было только начало. Народу Казахстана еще лишь предстояло сделать свои самые первые, а потому самые трудные, но столь желанные шаги в качестве свободной суверенной нации...



В НАЧАЛЕ ПУТИ

Первая половина 1990-х годов вошла в историю Казахстана как исключительно важный и драматический период фактического рождения новой страны, формирования фундамента государства, первых лет его трудного становления и начала признания со стороны мирового сообщества. Именно в эти годы произошла кристаллизация политико-правового и институционального каркаса современного общественного строя в Казахстане, осуществлены ключевые реформы, направленные на переход от коммунистической системы к демократическим свободам и экономической многоукладности.

Это было сверхнапряженное и до предела спрессованное время, когда судьбоносные по своему масштабу и значению события сменяли друг друга с калейдоскопической скоростью.

10 декабря 1991 года состоялась инаугурация Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева, избранного по итогам прошедших 1 декабря 1991 года первых всенародных выборов.

16 декабря Верховный Совет Республики Казахстан принял конституционный Закон «О государственной независимости Республики Казахстан», положивший начало подлинной независимости нашей страны. В нем декларировалось, что Республика Казахстан как независимое государство обладает всей полнотой власти на всей территории, самостоятельно определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику. Территория бывшей Казахской ССР признавалась территорией нового независимого государства и объявлялась неделимой и неприкосновенной. Граждане всех национальностей отныне составляли единый народ Казахстана, на воле которого основывается государственная власть.

21 декабря по инициативе казахстанской стороны в г.Алма-Ате собрались руководители 11 бывших советских республик и подписали Алма-Атинскую декларацию, провозгласившую де-юре конец Союза Советских Социалистических Республик и создание Содружества Независимых Государств.

Начиналась новая эпоха...

* * *

В своей инаугурационной речи 10 декабря 1991 года Н.А.Назарбаев четко очертил круг первоочередных задач, стоявших перед молодым государством. По сути, это была стратегическая программа, определившая ключевые контуры, в которых в последующие годы и развивалась наша страна, и благодаря которым независимый Казахстан нынче признают и уважают во всем мире.

«Сегодня, в кризисной для общества ситуации – на рубеже двух эпох, фактор времени имеет огромное значение. Нарастающая напряженность в республиках бывшей федерации, острота тех проблем, с которыми мы столкнемся в ближайшие месяцы не оставляют времени для раскачки, заставляют действовать быстро, решительно и четко.

Ныне почти каждому ясно, что история не оставила нам другого выбора, кроме кардинальных изменений производственных отношений. Но и колоссальная сложность поворота к рыночной экономике тоже очевидна почти всем. Однако осуществляемых мер сегодня явно недостаточно. Одни из них ограничены, другие половинчаты, третьи наталкиваются на скрытое и явное торможение консервативных сил, саботаж остатков старой командно-административной системы. Нам необходимо экстренное проведение радикальных взаимосвязанных мер для стабилизации социально-экономической ситуации, поскольку в настоящее время кризис подходит к своей критической отметке.

Какие меры нам необходимо предпринять в первую очередь? В политике – это шаги, связанные с четким разделением властей, формирование вертикальных президентских структур, что позволит создать стройную систему управления исполнительных органов. Это объективная трансформация Верховного Совета республики в профессиональный парламент, что связано с необходимостью значительного сокращения депутатского корпуса и разбухших аппаратов местных Советов. Это поддержка политического плюрализма, наряду с безусловным запретом деятельности партий и движений, проповедующих экстремизм и национальную рознь, сепаратизм, направленный против территориальной целостности республики. Это решительные действия по укреплению правопорядка и соблюдению законности. Это сохранение межнационального согласия на основе равенства

прав всех казахстанцев, приоритет политической стабильности как основополагающего принципа государственной политики.

Без этого политического фундамента невозможно включить Казахстан в русло современной цивилизации, осуществить глубокие экономические преобразования, предусматривающие либерализацию цен, финансовое оздоровление, приватизацию, формирование рыночной инфраструктуры, равноправие всех форм собственности. Важно устранить любые бюрократические препятствия на пути коллективного и частного предпринимательства, которое должно стать одним из главных двигателей экономического возрождения.

Каждый из нас на себе испытывает трудности переходного периода – рост цен, инфляцию, дефициты, снижение жизненного уровня. Не совсем уютная жизнь царит вокруг нас. Не могу и не хочу обещать, как я говорил и в ходе предвыборных встреч, что она очень быстро изменится к лучшему. И я был бы неискренен перед вами, если бы не сказал об этом. Через все это надо пройти, стиснув зубы, с верой в завтрашний день».

В дальнейшем свое видение приоритетов государственного строительства Н.А.Назарбаев обосновал в «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» (1992 г.) и «Идейной консолидации общества как условия прогресса Казахстана» (1993 г.), которым наряду со «Стратегией ресурсосбережения и перехода к рынку» (1992 г.) суждено было стать первыми фундаментальными работами по теории государственного строительства в Республике Казахстан.

Таким образом, Н.А.Назарбаев создал прообраз будущей страны – концептуальную модель развития Казахстана как общества открытого типа – демократического, миролюбивого государства, которое, как указывается в Стратегии становления:

а) является сильной президентской республикой, гарантирующей права и свободы человека, политический и идеологический плюрализм, обеспечивающей стабильный гражданский мир и межнациональное согласие, надежную оборону и безопасность, занимающей достойное и равноправное положение в международном сообществе;

б) опирается на развитую рыночную экономику с многообразными формами собственности и социально ответственным предпринимательством, здоровой конкуренцией, разумным участием иностранных инвесторов;

в) имеет четко выраженную социальную направленность, создает всем без исключения равные условия и возможности для применения своих способностей и материально благополучного существования, сохраняет и развивает национальную самобытность каждого народа, проводит политику национального консенсуса как основы стабильного развития.

Необходимость решения столь масштабных задач требовала создания эффективной структуры государственной власти, способной консолидировать и мобилизовать общество.

В условиях образовавшегося в результате ухода с политической авансены КПСС вакуума власти заполнить его попытались Советы народных депутатов во главе с Верховным Советом, но безуспешно. Реформы обострили противоречия и обнажили неспособность Советов отвечать вызовам нараставшего социально-экономического кризиса и обеспечить переход страны к рыночной экономике. В этих условиях система Советов, сосредоточившая в своих руках всю полноту власти, превратилась фактически в тормоз на пути дальнейшего развития Казахстана. Более того, она противоречила фундаментальной основе демократического общества – принципу разделения властей.

Назрела необходимость конституционной реформы, которая получила свое воплощение в Конституции от 28 января 1993 года.

Новая Конституция де-юре завершила становление суверенитета Казахстана. Однако Основной закон, во многом воспроизводивший Конституцию Казахской ССР 1978 года, носил компромиссный характер. Сохранив ключевой механизм прежней системы в лице вертикали Советов, новая Конституция фактически заложила мину замедленного действия под всю вновь обретенную государственность Казахстана. В стране, по сути, сложилось двоевластие, которое практически парализовало ее развитие и требовало своего скорейшего разрешения.

Данное обстоятельство в значительной степени и предопределило дальнейшее содержание политической жизни Казахстана, которая охарактеризовалась противостоянием между Президентом и Верховным Советом.

Апофеозом президентско-парламентского противостояния стали два парламентских кризиса 1993–1995 годов, которые завершились ликвидацией Верховного Совета как государственного института.

В целях предотвращения паралича государственной власти 29 апреля 1995 года был проведен всенародный референдум, продливший полномочия Президента Н.А.Назарбаева до 2000 года.

В отсутствие высшего законодательного органа Президент был вынужден взять на себя бремя законотворческой деятельности. В этот период его указами, имеющими силу законов, удалось закрыть брешь в правовом регулировании, сформировать внушительную законодательную базу, заложившую реальную основу для масштабной модернизации экономики и дальнейшего государственного строительства. Кроме того, чтобы как можно быстрее «запустить» в действие конституционные нормы, президентскими указами принята основная масса конституционных законов. Всего за это время было издано 134 указа, имеющих силу закона, и более 60 указов о ратификации наших международных договоров.

Одновременно Президентом страны была инициирована разработка проекта новой Конституции, необходимость которой по-прежнему остро стояла в повестке дня Казахстана. Указанный проект после всенародного обсуждения был вынесен на референдум. На состоявшемся 30 августа 1995 года республиканском референдуме 89,1% граждан страны, принявших участие в голосовании, высказались за новую Конституцию Республики Казахстан, которая с учетом требований времени решила многие вопросы: организации управления государством, собственности, прав и свобод человека и гражданина и др.

* * *

Не менее важные и сложные процессы происходили в экономической сфере.

В наследство от СССР Казахстану досталась разбалансированная экономика, построенная по принципу сырьевого придатка плановой экономической системы. Крах Советского Союза сопровождался чудовищной безработицей, тотальным дефицитом, гиперинфляцией, разрушением хозяйственных отношений. Неплатежи в экономике равнялись объему ВВП республики, ставка по кредитам превышала 400%, годовая инфляция зашкаливала до 2500%, более половины предприятий оказались банкротами или убыточными, более чем в 2 раза упала среднемесячная заработная плата, а минимальная – почти на 90%.

Спад производства, отсутствие прежних каналов финансовой подпитки резко сузили доходную часть бюджета. Как следствие, государство было вынуждено резко сократить свои расходы, что серьезно затронуло социальную сферу и привело к существенному снижению уровня жизни населения.

Все это требовало незамедлительных и решительных мер по стабилизации экономики и скорейшему переходу к рынку. В этих целях были предприняты шаги по либерализации цен, разгосударствлению и массовой приватизации и др.

Уже к середине 1990-х годов удельный вес частного бизнеса в структуре экономики достиг 80%, в том числе в сельском хозяйстве – 95%, промышленности – 86%, строительстве – 84%, на транспорте – 56%. В общем объеме производства валового национального продукта доля частного сектора выросла до 50%, в том числе в промышленности 45%, сельском хозяйстве – около 90%, торговле – 85%, строительстве – 60%.

Казахстан вступил в МВФ, открыл свой рынок для иностранного бизнеса, стал создавать совместные предприятия. Среди «пионеров» политики привлечения иностранных инвестиций в республику пришли всемирно известные компании в лице «Шеврон», «Филипп Моррис» и др.

Вместе с тем, вплоть до конца 1993 года Казахстан, находясь в единой рублевой зоне, фактически не имел реальной возможности проводить самостоятельную экономическую политику. Точка была поставлена 11 ноября 1993 года, когда в Казахстане была введена собственная национальная валюта – тенге.

* * *

В условиях сложной политической и социально-экономической обстановки в стране определенный негативный фон сложился и в сфере межэтнических отношений.

Наиболее острые дискуссии в этот период развернулись по вопросу о двойном гражданстве. Однако в результате возобладал здравый смысл: двойное гражданство было исключено, что существенно снизило угрозу политической и экономической безопасности страны. Дело в том, что по мере дезинтеграции СССР между бывшими республиками начало скапливаться множество взаимных территориальных и имущественных претензий, а вокруг и внутри

Казахстана активизировались политические группы сепаратистского толка, призывавшие к перекройке границ.

В целом поддержанию межэтнического согласия в Казахстане в большой степени способствовала взвешенная и последовательная политика Президента страны. Межэтническое согласие, гражданский мир и общественную стабильность по праву можно назвать «тремя китами» и безусловными категорическими императивами политической философии Н.А.Назарбаева, без которых абсолютно невозможно прогрессивное развитие казахстанского общества. Но если во многих странах и научных доктринах полиэтничность считается фактором «взрывоопасности», то Н.А.Назарбаев еще с конца 1980-х годов разрушил этот стереотип, рассматривая этническую, языковую, конфессиональную мозаичность государства как бесценный социально-гуманитарный капитал и фактор консолидации. Закономерным итогом этой стратегии явилось учреждение в 1995 году Ассамблеи народа Казахстана – не имевшего аналогов в мире уникального образования, функционировавшего на правах консультативно-совещательного органа при Президенте страны.

Универсальную и непреходящую роль Ассамблеи лидер страны раскрыл еще в первые годы ее существования: «Межнациональное согласие – это не вопрос первого и второго пятилетия независимости и не вопрос голого политического прагматизма. Мы должны усвоить и передать следующему поколению две простые истины: Казахстан всегда будет полиэтничным государством, и никаких национальных чисток никто и никогда проводить не будет; наша полиэтничность – огромный культурный, экономический и политический ресурс. Задача стоит простая – мы все должны почувствовать гражданскую общность. Но за этой простотой скрываются огромные сложности: и ностальгия о прошлом, и всевозможные комплексы старшего и младшего брата. Чем быстрее мы осознаем новую политическую реальность – независимый Казахстан – и чем быстрее каждый ощутит свою причастность к его судьбе, тем прочнее будет межнациональное согласие».

Одновременно начался другой процесс – возвращения в Казахстан оралманов, в свое время вынужденных покинуть Родину. Решающий старт воссоединению с Казахстаном казахской диаспоры был дан на I всемирном курултае казахов в 1992 году, собравшем свыше 700 делегатов из более чем 30 стран мира. На нем были обсуждены насущные проблемы современного казахского этноса и

учреждена Всемирная ассоциация казахов, председателем которой был избран Н.А.Назарбаев.

* * *

С первых же дней независимости Казахстан проводил активную многовекторную политику, направленную на его признание мировым сообществом, обеспечение безопасности и установление взаимовыгодных экономических отношений.

Независимость Казахстана первой приветствовала Турецкая Республика, а затем ее признало абсолютное большинство государств мира. Со временем развернулся процесс установления дипломатических отношений с зарубежными государствами.

Казахстан также начал налаживать сотрудничество с наиболее авторитетными международными организациями, среди которых – ООН, ОБСЕ, ЕС, МВФ, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНЕП, ЭСКАТО, ПРООН, ВОЗ, МАГАТЭ, ОЭС, ОИК и др.

В этих целях Н.А.Назарбаев использовал все возможности, в том числе активно выступая с самых высоких международных трибун. Среди значимых его выступлений этого периода можно выделить речи в Нью-Йоркском совете по международным отношениям (май 1992 года), на пленарном заседании Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (июль 1992 года), на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (октябрь 1992 года), в Колумбийском университете (февраль 1994 года), на конференции ООН по разоружению (июнь 1995 года) и др.

Несомненно, что одним из ключевых шагов, обеспечивших Казахстану на заре независимости авторитет и признание на международной арене, стал добровольный отказ от ядерного оружия. Унаследовав от СССР четвертый по мощности в мире ядерный арсенал, Казахстан, тем не менее, выбрал путь добровольного одностороннего отказа от оружия массового поражения. Объявив себя безъядерным государством и подписав Лиссабонский протокол от 22 мая 1992 года, молодая республика продемонстрировала миру небывалый пример благоразумного и ответственного поведения и благодаря этому заручилась гарантиями безопасности со стороны ведущих мировых держав. Этим пацифистским кредо продиктован последовательный процесс сокращения сохранившейся в Казахстане

инфраструктуры оружия массового поражения, завершившийся к середине 1990-х годов. Его эпохальное значение и содержание впоследствии было осмыслено Н.А.Назарбаевым в его книге «Эпицентр мира».

Созданный Казахстаном прецедент обусловил большое доверие к нему на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1992 году, где Н.А.Назарбаев выступил с инициативой созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА): «Идея создания на нашем континенте структур безопасности и сотрудничества в Азии по типу СБСЕ в Европе давно витает в воздухе... Движение к такой континентальной структуре может быть многошаговым и поэтапным. Оно может протекать, например, по такой схеме: от «двусторонних отношений» – через региональные и континентальные структуры и коалиции по отдельным видам сотрудничества (выработка мер доверия и коллективной безопасности, гуманитарные, экономические, культурные взаимодействия) – к общим континентальным органам сотрудничества по широкому спектру проблем».

В таком же многовекторном радиусе Казахстан приступил к формированию по периметру своих границ «пояса мира и добрососедства», на основе консультаций в основном урегулировав к 1995 году приграничные вопросы с ближайшими соседями (Россия, Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан, Азербайджан) и начав многосторонний переговорный процесс по правовому статусу Каспийского моря. На этой договорной базе к середине 2000-х годов будут окончательно решены вопросы по делимитации границы с Россией и Китаем, что историки охарактеризуют как «договоры века».

Обретение независимости раскрыло огромный интеграционный и организаторский потенциал Казахстана, обеспечивший ему роль одного из инициаторов и участников целого ряда интеграционных объединений. В этой связи следует рассматривать и высказанную Н.А.Назарбаевым 29 марта 1994 года во время его первого официального визита в Российскую Федерацию на встрече с профессорско-преподавательским составом и студентами Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова идею о создании Евразийского Союза. Данное предложение было обусловлено очевидной недееспособностью СНГ.

Вместе с тем, выступая последовательным сторонником региональной безопасности и сотрудничества, Президент огромное внимание уделял строительству Вооруженных Сил страны. 7 мая 1992 года им был подписан Указ «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан». В течение 1992–1993 годов были сформированы Республиканская гвардия, внутренние и пограничные войска, Военно-морские Силы. Это был еще один шаг к обретению Казахстаном подлинного суверенитета, укреплению обороноспособности и повышению международного авторитета.

* * *

Независимость страны открыла небывалые возможности для подлинного духовного возрождения народа Казахстана. После веков и десятилетий забвения народу были возвращены дорогие ему имена и реликвии. Наряду с появлением в светском календаре новых праздников, за этот период в республике состоялись памятные мероприятия об исторических событиях, увековечение и чествование выдающихся деятелей национальной истории (героев Декабрьских событий; великих казахских биев – Толе би, Казыбека би, Айтеке би; репрессированных деятелей Казахстана – Т.Рыскулова, С.Ходжанова, С.Сейфуллина, И.Джансугурова, Б.Майлина и др.), венцом которых в 1995 году стали проведенные на высоком международном уровне мероприятия по празднованию 150-летия поэта, мыслителя и общественного деятеля Абая Кунанбаева.

* * *

Подытоживая достижения Казахстана за этот период, Н.А.Назарбаев в своем выступлении, посвященном 5-летию независимости, позже скажет: «Не каждому народу на планете выпадает такой жребий, не каждому народу приходилось решать столь сложные задачи за столь короткий отрезок времени. Строительство собственной сильной государственности и эффективной экономики при сохранении межнационального согласия и политической стабильности – вот тот язык, на котором формулируется задача на пороге XXI века. ...никогда раньше, ни на одной странице национальной истории мы не были столь близки к тому, чтобы создать собственную государственность на столетия. И задача нашего поколения – использовать этот редкий исторический шанс».

КУРСОМ РЕФОРМ

Выступая на торжественной церемонии официального представления новой Конституции Казахстана, принятой по итогам республиканского референдума 30 августа 1995 года, Н.А.Назарбаев заявил: «По примеру конституций многих демократических государств наша Конституция не декларативно, а всей структурой и технико-юридической основой, системой строгих государствоведческих, политических и правовых категорий создает надежные предпосылки для построения и развития современного государства и социально ориентированной рыночной экономики».

Конституция 1995 года открыла новую страницу в развитии нашего государства, по сути, обозначив завершение начального этапа становления независимости Казахстана и задав старт системным реформам во всех сферах жизни общества.

В первую очередь, кардинальным изменениям подверглась конфигурация системы государственной власти. В Конституции получила свое закрепление идея, что государственная власть в республике едина и осуществляется в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые взаимодействуют между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Конституция четко очертила конституционное поле деятельности каждой ветви власти.

Принципиально новый статус обрел институт президентства, взяв на себя функции своеобразного арбитра в структуре ветвей власти. Подобное положение обеспечивалось за счет эффективных рычагов воздействия на все три ветви власти, к которым прежде всего относятся право роспуска Парламента и ответственность Правительства перед Президентом. Была проведена реформа судебной системы, создан Конституционный совет. Начал функционировать двухпалатный Парламент, придя на смену былой советской системе представительных органов.

Открывая 30 января 1996 года I сессию Парламента первого созыва, Президент страны на совместном заседании депутатов Сената и Мажилиса отметил следующее: «Мы с вами являемся участниками события, которое призвано стать знаменательной страницей в летописи Казахстана, в истории становления его государственности».

По сути, мы стоим у истоков зарождения казахстанского парламентаризма в истинном, цивилизованном его понимании. Впервые в практике государственного строительства Парламент разделен на нижнюю и верхнюю палаты. В самом Парламенте теперь существует система противовесов, что, наверняка, будет способствовать повышению взаимной требовательности депутатов, тем самым снижается вероятность принятия «сырых» законов. Главная политическая задача Парламента, которая должна последовательно реализовываться в принимаемых законодательных актах, – закрепить наметившиеся позитивные тенденции, окончательно стабилизировать политическую, экономическую и социальную ситуацию с тем, чтобы выйти на этап поступательного развития нашей страны».

Таким образом, Основной закон 1995 года и выстроенная в соответствии с ним властная модель обеспечили стабильность системы государственного управления. В целом 1995 год стал определяющим для института президентства: итоги двух референдумов – по продлению срока полномочий Президента от 29 апреля и принятию новой Конституции страны от 30 августа – стали ярким свидетельством всенародной поддержки реформаторского курса Н.А.Назарбаева.

В экономике вторая половина 1990-х годов ознаменовалась стабилизацией важнейших макроэкономических индикаторов и созданием предпосылок для динамичного осуществления прогрессивных структурных преобразований, подъема национальной экономики и интеграции Казахстана в глобальные мирохозяйственные связи.

В стране был остановлен спад производства, значительно снижен уровень инфляции, впервые за много лет обеспечен рост ВВП, который в 1997 году достиг 2%, а объем промышленного производства – 4%. В полную силу заработала национальная денежно-финансовая система на основе казахстанского тенге. Начался переход к секторным программам в стратегических отраслях экономики, включая электроэнергетику и нефтегазовую отрасли, а также в социальной сфере – здравоохранении, образовании, науке и культуре. По объему привлеченных иностранных инвестиций Казахстан вышел на лидирующие позиции в СНГ, получив, по экспертным оценкам, более 80% всех прямых иностранных инвестиций, поступивших в Центральную Азию.

Первой проверкой на прочность для национальной экономики Казахстана стал азиатский финансовый кризис и последовавший

за ним дефолт в России в 1998 году. Наша экономика достойно выдержала удар, продемонстрировав свою состоятельность и устойчивость в условиях кризиса. Это был, наверное, наиболее важный результат проведенных экономических реформ.

Как известно, в первые годы независимости Казахстан столкнулся не только с острыми экономическими и социальными проблемами, но и с целым рядом серьезных внешнеполитических вызовов. Одним из наиболее острых был пограничный вопрос, прежде всего в отношении с Китаем. Эта проблема досталась молодой республике в наследство от бывшего Советского Союза, который на протяжении многих десятилетий так и не смог решить ее.

Для урегулирования проблемы Казахстан избрал путь переговоров на основе консенсуса и с учетом взаимных интересов. В этой связи было принято решение вести обсуждение мер доверия в районе границы с Китаем в многостороннем формате с участием всех заинтересованных сторон – в рамках объединенной делегации постсоветских республик в составе Казахстана, России, Кыргызстана и Таджикистана. В результате возникла «Шанхайская пятерка» как механизм для разрешения имевшихся к моменту распада СССР территориальных вопросов по границе с КНР.

В 1996 году в этом вопросе произошел настоящий прорыв. После продолжительных переговоров 26 апреля 1996 года в г.Шанхае в торжественной обстановке главами пяти указанных государств было подписано соглашение об укреплении мер доверия в районе границы, не имевшее аналогов в международных отношениях. Можно сказать, что именно с этого момента начался новый этап взаимоотношений Казахстана с Китаем, основанный на принципах взаимного доверия и сотрудничества.

24 апреля 1997 года президенты пяти государств – Казахстана, России, Китая, Кыргызстана и Таджикистана – подписали новое соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. Таким образом, оба соглашения, заключенные сроком до 2020 года, стали первыми военно-политическими документами на Азиатском континенте, положившими начало сотрудничеству в военной сфере с целью обеспечения стабильной обстановки на границе.

Увенчались успехом и интеграционные усилия Казахстана на постсоветском пространстве. 29 марта 1996 года между Республикой Казахстан, Российской Федерацией, Кыргызской Республикой

и Республикой Беларусь были подписаны Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, известный под формулой «4+N», и Алматинская декларация. «4+N» отчасти стал воплощением идеи Евразийского Союза, выдвинутой Н.А.Назарбаевым за два года до этого.

Яркими внешнеполитическими событиями также стали участие Президента Казахстана в работе 50-й юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (октябрь 1995 года) и XXVIII сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО по случаю 50-летия этой организации (ноябрь 1995 года).

Ряд юбилейных мероприятий в этот период состоялся и в самом Казахстане. Наша страна торжественно отметила такие значимые даты, как 50-летие Академии наук Казахстана, 150-летие Жамбыла Жабаева, 100-летие Мухтара Ауэзова, 175-летие Курмангазы Сагынбаева и др.

* * *

Свое логическое завершение и дальнейшее теоретическое развитие развернутые в стране реформы получили в фундаментальном документе, обозначившем новые ориентиры и горизонты развития страны – Стратегии «Казахстан-2030».

Глава государства обнародовал Стратегию в октябре 1997 года в рамках своего Послания народу Казахстана «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев».

«Программа «Казахстан-2030» является моим видением будущего нашего общества и миссии нашего государства, – заявил Н.А.Назарбаев. – Это не догма, не закон, которому все должны строго следовать. Но без цели жить невозможно, иначе сама жизнь теряет смысл. Поэтому «Казахстан-2030» стала нашим видением будущего, ориентиром нашего бытия. Наша генеральная цель – построить независимый, процветающий и политически стабильный Казахстан с присущим ему либеральным строем, национальным единством, мощными демократическими институтами, социальной справедливостью и экономическим благосостоянием всего населения».

Основное содержание Стратегии составили 7 основных приоритетов:

- национальная безопасность;
- внутривластная стабильность и консолидация общества;

- экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений;

- здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана;
- энергетические ресурсы;
- развитие инфраструктуры, транспорта и связи;
- профессиональное государство.

Снискав широкое одобрение народа Казахстана и высокие оценки международного сообщества, Стратегия «Казахстан-2030» сразу начала претворяться в жизнь. С 1998 года Правительство приступило к разработке и реализации трехлетних стратегических планов. На основе Стратегии были разработаны и приняты Стратегия индустриально-инновационного развития страны, Государственная агропродовольственная программа, Программы развития сельских территорий, здравоохранения и образования, реформирования системы социальной защиты населения, «Культурное наследие», жилищного строительства и др.

Одним из первых крупных шагов по пути практического воплощения идей Стратегии стал перенос столицы из Алматы в Акмолу.

Перенос столицы был продиктован целым рядом объективных обстоятельств геополитического, экономического, социально-демографического характера. Так сложилась история казахского народа, что в таком животрепещущем и принципиальном для любого государства вопросе, как выбор столицы, в XX столетии он, по большому счету, был лишен подобной возможности. Оренбург, Кызылорда и Алматы, назначенные на эту роль в условиях колониальной и тоталитарной зависимости, не были выражением национального самоопределения.

Отсутствие тщательного расчета градостроительной перспективы, превалирование конъюнктурных соображений над стратегическими, слабый учет интересов самой республики, столь характерные при выборе их месторасположения, породили массу проблем, препятствовавших дальнейшему развитию этих городов в качестве столиц, и самое главное – не способствовали сбалансированному развитию регионов страны.

Поэтому перенос столицы стал вполне закономерным шагом. И на сегодняшний день с высоты прошедших лет очевидно, что этот шаг оказался стратегически верным.

Следует отметить, что впервые эта идея официально была озвучена Н.А.Назарбаевым еще в 1994 году.

В последующие 1995–1997 годы Президентом страны был издан ряд важнейших указов и распоряжений, направленных на развитие Акмолы: о столице, об учреждении Акмолинской специальной экономической зоны и внебюджетного фонда «Новая столица», об объявлении Акмолы столицей Республики Казахстан, о создании Евразийского университета имени Л.Н.Гумилева, о Госкомиссии по передислокации высших и центральных государственных органов и др.

Глава государства лично курировал все вопросы, связанные с предстоящим переездом. Он неоднократно посетил Акмолу, в том числе чтобы сопроводить церемонию доставки из Алматы в Акмолу эталонов государственных символов и поднять в будущей столице флаг Казахстана.

С 10 декабря 1997 года в новой столице приступили к работе Президент, Парламент и Правительство. «Сегодня мы, высшие органы власти Республики Казахстан, торжественно заявляем, что с 10 декабря 1997 года Акмола является столицей нашего государства. Отныне и на века здесь, в центре огромной страны, будут приниматься решения, судьбоносные для народа. Здесь теперь бьется сердце нашей Родины. Отсюда Казахстан будет определять свою историческую судьбу в преддверии третьего тысячелетия. ... Будем достойны этого выбора!», – говорилось в Воззвании, с которым лидер страны обратился к народу Казахстана.

Сегодня Астана стала подлинным символом и реальным показателем успехов нашего молодого государства.

Вместе с тем, задачи государственного строительства, в том числе связанные с реализацией Стратегии «Казахстан-2030», настоятельно требовали дальнейшей демократизации политической системы. В этой связи в октябре 1998 года Президентом были инициированы изменения и дополнения в Основной закон страны, ранее обнародованные им в Послании народу Казахстана «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии» от 30 сентября 1998 года.

Главой государства было обозначено 7 приоритетов политической либерализации. Это – совершенствование избирательной системы, обеспечение честных и свободных выборов, повышение роли политических партий, расширение полномочий Парламента, всестороннее развитие гражданского общества, свобода прессы,

независимая судебная система и положение женщины в обществе.

В рамках указанных направлений 7 октября 1998 года Парламент принял Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», включивший 19 поправок. В частности, были расширены полномочия Парламента по контролю над Правительством; предусмотрена правовая возможность избрания акимов районов и городов страны непосредственно населением; учрежден суд присяжных; увеличены сроки полномочий Президента с 5 лет до 7 лет, депутатов Мажилиса – до 5 лет, а депутатов Сената – до 6 лет; введена смешанная мажоритарно-пропорциональная система выборов в Мажилис; политическим партиям предоставлено 10 мест для избрания по партийным спискам на основе пропорционального представительства (к распределению депутатских мандатов допускаются политические партии, набравшие не менее 7% голосов избирателей, принявших участие в голосовании) и др.

В связи с внесенными в Конституцию изменениями встал вопрос о целесообразности проведения досрочных президентских и парламентских выборов. В этой ситуации Президент принял решение, не дожидаясь истечения срока своих полномочий в 2000 году, пойти на выборы. 22 октября 1998 года Н.А.Назарбаев обратился с соответствующим заявлением, в котором объявил о своем решении баллотироваться кандидатом в Президенты на предстоящих выборах.

Проведенные 10 января 1999 года на альтернативной и многопартийной основе президентские выборы стали одним из первых практических шагов по претворению в жизнь конституционной реформы 1998 года. В ходе этих выборов Н.А.Назарбаев одержал убедительную победу, получив поддержку 79,78% от числа принявших участие в голосовании избирателей.



СТРАТЕГИЯ РОСТА

Выступая на торжественной церемонии официального вступления в должность Президента Республики Казахстан, состоявшейся 20 января 1999 года Н.А.Назарбаев еще раз подтвердил свою приверженность взятому курсу, заявив: «В политике большая редкость периоды, когда дольше века длится день. Таким днем для нашей страны и для меня стало 10 января 1999 года. В Казахстане эта дата стала водоразделом, пограничной линией между кровавым и драматичным веком XX и полным надежд и ожиданий веком XXI.

Сегодня передо мной стоят две внешне простые задачи. Но история учит, что они самые сложные. У наших древних предков наивысшей похвалой правителю были слова: «Он хорошо кормил свой народ». Поэтому первая задача – это достаток народа. Есть время разбрасывать камни, и есть время собирать камни. Есть время проводить реформы, и есть время пожинать плоды реформ. За будущие 7 лет народ должен увидеть плоды реформ на своем столе и в своем кармане.

Вторая задача – это развитие демократии в стране. Мы проведем в этом году выборы в Парламент по новому избирательному закону. Все партии и национальные группы смогут участвовать в этой борьбе. За 49 недель до нового тысячелетия альтернативы свободе нет.

Я только что принес присягу Президента Республики Казахстан. Я поклялся блюсти нашу Конституцию, наши законы, наши национальные честь и достоинство. И я никогда не нарушу этой клятвы. Черная сила в нашем славном прошлом, мы твердой поступью пойдем навстречу новому веку!».

В соответствии с этими программными задачами Президентом страны была развернута масштабная работа прежде всего по демократизации общества. Политическую повестку дня тех лет составили такие вопросы, как децентрализация государственного управления, углубление института выборности, либерализация избирательного законодательства, расширение полномочий представительных органов, укрепление институтов гражданского общества в лице партий, НПО, СМИ.

Вопрос децентрализации государственного управления, предполагающий четкое разграничение компетенции между уровнями

власти и совершенствование межбюджетных отношений, был одним из центральных в тот период. В этой связи Президент своим Указом создал Государственную комиссию по вопросам децентрализации государственных функций и межбюджетных отношений и поручил ей подготовить соответствующую концепцию, работа над которой была завершена в феврале 2003 года.

В 2001 году успешно стартовала программа перехода к выборности местных руководителей, главной целью которой было сделать власть на местах более ответственной перед людьми, приблизить ее к каждодневным проблемам и заботам конкретного человека.

Следует отметить, что впервые идея выборности акимов была озвучена Главой государства в его Послании народу Казахстана в 1998 году. В том же году были сделаны и первые практические шаги: в качестве эксперимента были проведены выборы местного акима в селе Шамалган Алматинской области. В октябре 2001 года эксперимент был существенно расширен, охватив уже 28 сельских округов (по два района в каждой области).

В рамках взаимодействия с институтами гражданского общества был предпринят ряд серьезных шагов в отношении политических партий, НПО, СМИ.

Прежде всего в соответствии с конституционными изменениями было обеспечено участие партий в парламентских выборах по партийным спискам на основе пропорционального представительства. По итогам выборов, состоявшихся 10 октября 1999 года, 10 мест, предоставленных партиям, разделили между собой «Отан», Гражданская, Аграрная и Коммунистическая партии.

В своем Обращении к народу Казахстана, сделанном накануне выборов в Парламент, Н.А.Назарбаев подчеркнул: «Выборы в Мажилисе и маслихаты демонстрируют успех наших усилий по поощрению роста числа политических партий. 9 партий борются за места в новом Мажилисе по избирательным округам и партийным спискам. Они представили свое видение будущего нашей страны, выступив по национальному телевидению. 559 кандидатов борются за 67 одномандатных мест в Мажилисе, в среднем по 8 кандидатов на 1 место. Более 7 тысяч кандидатов борются за места в маслихатах. Граждане Казахстана будут иметь широкий выбор при заполнении избирательных бюллетеней в это воскресенье.

...Я настойчиво призываю вас обеспечить, чтобы 10 октября было вписано в нашу летопись как день рождения многопартийной демократии в Республике Казахстан».

Кроме того, в 2002 году по инициативе Президента при Правительстве было создано постоянно действующее Сопровождающее Совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества. Совещание положило начало формированию в республике нового диалогового механизма согласования процесса принятия важнейших управленческих решений с вовлечением институтов гражданского общества.

Также был принят новый Закон «О политических партиях», направленный на укрепление партийной системы посредством создания крупных партий, пользующихся реальной поддержкой широких слоев населения. Логика развития страны настоятельно требовала, чтобы наряду с ростом и укреплением государства одновременно росли и укреплялись политические партии, способствуя тем самым росту политического и гражданского самосознания общества.

Именно в этот период на политическую авансцену вышла партия «Отан», созданная на базе трех реформистских партий – Партии народного единства Казахстана, Демократической партии Казахстана и Либерального движения Казахстана, принявших решение объединиться.

Бурный рост получили неправительственные организации, количество которых приблизилось к 5-тысячному порогу.

Этот период также запомнился и существенным повышением роли СМИ в жизни общества и государства. В марте 2002 года Н.А.Назарбаев принял участие в I Конгрессе журналистов Казахстана. Одним из значимых итогов конгресса стало создание по инициативе Главы государства Общественного совета по средствам массовой информации при Президенте страны. На Совет были возложены вопросы содействия Президенту в формировании государственной информационной политики, совершенствования общественных отношений в области СМИ, защиты интересов и законных прав СМИ, участия в разрешении информационных споров и иных конфликтных ситуаций в области масс-медиа.

Значительные подвижки произошли и в сфере обеспечения прав и свобод граждан. Так, в сентябре 2002 года был учрежден новый для Казахстана государственный институт Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена), была осуществлена передача пенитенциарной системы из ведения Министерства внутренних дел в компетенцию Министерства юстиции, разработана и утверждена

Указом Президента от 20 сентября 2002 года Концепция правовой политики Республики Казахстан.

В 2004 году процесс либерализации политической системы, проводившейся в стране в рамках конституционной реформы 1998 года, получил новый импульс.

В своем Послании народу Казахстана «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации», озвученном 19 марта, Н.А.Назарбаев заявил о необходимости дальнейшего углубления демократических реформ как одного из ключевых условий обеспечения конкурентоспособности страны.

Свое логическое завершение идеи Послания получили в Общенациональной программе политических реформ, обнародованной Президентом на июньском VII внеочередном съезде Республиканской политической партии «Отан».

Стратегическими направлениями модернизации были определены децентрализация государственного управления; либерализация избирательного законодательства; поэтапное введение выборности акимов; расширение полномочий Парламента, прежде всего через участие в формировании Правительства на основе парламентского большинства; совершенствование системы государственной службы; дальнейшее укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества; усиление борьбы с коррупцией.

Глава государства призвал общественность страны принять участие во всестороннем обсуждении заявленной им программы политических реформ. В этих целях по его инициативе были последовательно созданы общенациональные диалоговые площадки в формате Постоянно действовавшего совещания по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества при Правительстве, Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества при Президенте и, наконец, Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан. Итоги этой общенациональной дискуссии легли в основу последовавшей в 2007 году очередной конституционной реформы.

В развитие развернувшейся общенациональной дискуссии о путях демократизации в стране по инициативе Н.А.Назарбаева также были сформированы и заработали «профильные» диалоговые площадки, наиболее крупными из которых стали Общественный совет по СМИ при Президенте Республики Казахстан и Гражданский форум.

Так, 31 марта 2003 года под председательством Главы государства состоялось первое заседание Общественного совета по СМИ. «Создание Общественного совета по СМИ – это новый шаг к тому, чтобы пресса осознала и проявила себя как реальный и равноправный партнер власти в решении ключевых проблем и задач общественно-политического развития страны, – сказал Н.А.Назарбаев, открывая работу заседания. – Совет должен стать консолидирующей структурой, которая, используя установленные для него большие полномочия, поможет прессе, государству и обществу в целом регулировать взаимоотношения, нормы которых установлены Конституцией и законами. Только на этой основе мы можем обеспечить главенство демократических принципов в сфере СМИ. Демократия и свобода невозможны без неукоснительного соблюдения законности».

На принципиально новый уровень вышли и отношения государства с неправительственным сектором. «Речь идет о формировании новой модели отношений, в которой государство и НПО выступают партнерами. И поэтому нам важно определить стратегию совместной работы. Цель у нас общая – обеспечение устойчивого продвижения по пути либерализации, построения экономически сильного, правового государства, развитого гражданского общества. И наш форум должен стать весомым импульсом в этом направлении, а выработанные предложения – основой для дальнейшей совместной работы», – подчеркнул Президент, открывая 15 октября 2003 года работу I Гражданского форума Казахстана.

Важнейшим событием в культурной жизни страны стала Государственная программа «Мәдени мұра» («Культурное наследие»), с идеей которой Глава государства выступил в своем Послании народу Казахстана от 4 апреля 2003 года. По его замыслу она должна была решить следующие задачи: 1) создать целостную систему изучения огромного культурного наследия народа, в том числе и современной национальной культуры, фольклора, традиций и обычаев; 2) обеспечить воссоздание значительных историко-культурных и архитектурных памятников, имеющих особое значение для национальной истории; 3) обобщить многовековой опыт национальной литературы и письменности и создать развернутые художественные, научные, биографические серии; 4) создать на государственном языке полноценный фонд гуманитарного образования на базе лучших достижений мировой научной мысли, культуры и литературы.

Разъясняя ее значимость на X сессии Ассамблеи народов Казахстана, Н.А.Назарбаев сказал: «Речь идет не о возрождении патриархальных форм поведения, но о тех образцах нашей древней и современной культуры, которые дают нам нравственную силу, помогают сохранить себя в бурном потоке истории. Иногда история соответствует изречению: «То, что забыли сыновья, стараются вспомнить внуки». Возрождение культуры – наше общее дело. Культурное наследие Казахстана включает не только казахскую культуру, но и культуры каждого этноса, живущего в нашей стране. Поэтому национально-культурные центры должны принять активное участие в реализации этой программы».

* * *

Не менее важные реформы начали претворяться и в социально-экономической сфере. Основные усилия государства были направлены прежде всего на максимальную защиту страны от негативных последствий азиатского финансового кризиса. Одновременно, несмотря на всю сложность ситуации, Президент приступил к завершению основного блока экономических реформ, связанных с рыночной модернизацией социальной сферы – здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, пенсионной системы.

Поскольку реформы в этой области напрямую затрагивали интересы людей, то они вызывали наибольшее недовольство со стороны населения. Тем не менее, законы рынка требовали этого. Иначе не могло быть и речи о конкурентных преимуществах Казахстана в глобальном мире. Поэтому к концу 1990-х годов Правительство начало болезненные, но необходимые преобразования. Была осуществлена монетизация льгот, реформа пенсионной системы, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, тогда как большинство соседних государств эти реформы отложили на неопределенный срок из-за опасений социального недовольства.

Следует отметить, что в этот же период возникли серьезные разногласия между властью и рядом крупных отечественных финансово-промышленных групп, требовавших ввиду ухудшения своего положения в условиях мирового экономического кризиса перераспределения собственности в ключевых отраслях национальной

экономики и пересмотра стратегических приоритетов развития страны в угоду своим узкогрупповым интересам.

При этом свои истинные мотивы национальная «олигархия» пыталась скрыть за либеральной риторикой. Конфликт был перенесен из экономической плоскости в политическую: представители ряда финансово-промышленных групп публично заявили о несогласии с «авторитарным» курсом Н.А.Назарбаева, по их мнению, мешавшим дальнейшей демократизации общества. По существу, была предпринята попытка шантажировать власть, апеллируя к поддержке международного сообщества, а после ее неудачи раздались прямые призывы к радикальной трансформации политической системы. Вновь, как и в середине 1990-х годов – в период противостояния с консервативным прокоммунистическим крылом во главе с тогдашним Верховным Советом, возникла реальная угроза свертывания реформ.

В сложившейся обстановке Президент занял твердую государственническую позицию и не допустил отката страны в сторону антинародного по своей сути «олигархического капитализма».

В целом следует отметить, что предпринятые государством меры позволили Казахстану избежать серьезных последствий мирового экономического кризиса. Уже 1999 год страна завершила с небольшим, но ростом ВВП – на уровне 5,3%. Промышленное производство выросло на 0,5%. Урожай зерновых составил рекордные 15,9 млн. тонн (для сравнения: в 1998 году – 7,5 млн. тонн).

Более того, в том же году ведущими международными рейтинговыми агентствами «Standard & Poor's» и «Moody's Investors Service» Казахстану были присвоены долгосрочные кредитные рейтинги, а в 2002 году Казахстан первым из стран СНГ получил статус страны с рыночной экономикой. Все это свидетельствовало о растущем доверии к возможностям нашей экономики.

Отдельно стоит упомянуть и тот факт, что именно в эти годы Президентом Н.А.Назарбаевым было инициировано создание Национального и Стабилизационного фондов, формируемых из средств, поступающих от реализации сырьевых ресурсов и предназначенных для того, чтобы обезопасить страну от непредвиденных кризисов и катаклизмов. Впоследствии, в условиях разразившегося в 2007 году мирового экономического кризиса именно 10 млрд. долларов, выделенных из Национального фонда, фактически спасли Казахстан и поддержали благополучие его граждан, отведя от них

разорительное воздействие неуправляемого экономического хаоса, успевшего обрушить немало вековых финансовых империй, до того считавшихся «непотопляемыми».

Своеобразным водоразделом, обозначившим завершение болезненных и сложных структурно-институциональных реформ 1990-х годов и начало поступательного экономического роста, для Казахстана стал 2003 год. В 2003 году стало очевидным, что ключевая задача первого десятилетия независимости, заключавшаяся в коренном изменении социально-экономических отношений, была в целом достигнута.

Так, по уровню ВВП на душу населения Казахстан вышел на второе место в СНГ после России и вошел в группу лидеров практически по всем социально-экономическим показателям. Рост производства происходил во всех отраслях экономики, замедлились темпы инфляции, устойчивым оставался курс тенге, значительно возросли золотовалютные резервы страны.

Выход Казахстана на новый уровень социально-экономического развития позволил перейти от стратегии выживания к стратегии роста, что обусловило необходимость кардинальной модернизации и диверсификации экономики с целью повышения ее конкурентоспособности.

Вполне естественно, что реформы прежде всего коснулись таких ключевых областей национальной экономики, как промышленность и сельское хозяйство.

С 2003 года начала реализовываться Стратегия индустриально-инновационного развития Казахстана до 2015 года, направленная на отход от сырьевой специализации экономики в сторону интенсивного развития наукоемких и высокотехнологичных производств обрабатывающей промышленности.

Согласно Стратегии к 2015 году по сравнению с 2000 годом энергоемкость ВВП должна будет снизиться в 2 раза, а доля наукоемких и высокотехнологичных производств возрасти более чем в 10 раз. Таким образом, конечной целью программы было определено превращение Казахстана в сервисно-технологический центр региона, ориентированный на производство высокотехнологичных товаров и услуг для обслуживания близлежащих быстрорастущих экономик.

Практически сразу в целях реализации Стратегии была сформирована сеть институтов развития: Банк развития Казахстана, Инвестиционный и Инновационный фонды, Фонд развития малого

предпринимательства, Центр маркетинговых и аналитических исследований, Корпорация по страхованию экспорта и инвестиций, Казахстанский центр содействия инвестициям «Казинвест».

Был взят курс на внедрение более высоких переделов в нефтегазовом и металлургическом секторах, определяющих экономический потенциал страны, а также формирование новых индустриальных кластеров в машиностроении, химии и нефтехимии, стройиндустрии и легкой промышленности.

Кроме того, приоритет также был отдан освоению высоких технологий. В частности, начали создаваться специализированные технопарки – центр информационных технологий в поселке Алатау под г.Алматы, биотехнологический центр в г.Степногорске, центр ядерных технологий – в г.Курчатове.

Принимая во внимание функционирование на территории Казахстана космодрома «Байконур», в этом ряду стоит особо выделить сферу космических технологий.

В своем Послании народу Казахстана «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» от 19 марта 2004 года Президент заявил: «Крайне важно перенести акцент с временных выгод от сдачи в аренду комплекса «Байконур» на реализацию совместных с Россией космических программ и проектов... Это будет способствовать развитию нашей космической науки и новых технологий».

Юбилейный для космодрома «Байконур» 2005 год, когда первой космической гавани человечества исполнилось 50 лет, стал переломным для космической отрасли Казахстана. 25 января 2005 года Глава государства своим Указом утвердил Государственную программу развития космической деятельности в Республике Казахстан на 2005–2007 годы. Подобная программа была принята впервые и открыла принципиально новый этап в развитии космической деятельности в Казахстане. С этого момента Казахстан приступил к строительству собственной космической индустрии.

Следует напомнить, что этому успеху предшествовал многолетний сложный переговорный процесс с Россией сначала по вопросу о юрисдикции космодрома, а затем относительно содержания и механизмов реализации совместных космических проектов.

Наряду с этим Казахстан продолжал активные поиски по диверсификации маршрутов экспорта энергоносителей. Так, 16–19 мая 2004 года в ходе государственного визита Главы государства

в КНР было подписано Соглашение о строительстве нефтепровода «Атасу–Алашанькоу». Это был настоящий прорыв, поскольку до этого момента возможности Казахстана были ограничены исключительно российским направлением.

Нефтепровод «Атасу–Алашанькоу», введенный в эксплуатацию в декабре 2005 года, составил первую очередь магистрального нефтепровода «Казахстан–Китай», соединившего каспийские месторождения Казахстана с Китаем. С полным завершением строительства нефтепровода «Казахстан–Китай» в 2009 году был обеспечен экспорт казахстанской нефти в восточном направлении, и было положено начало формированию диверсифицированной системы транспортировки казахстанских энергоносителей на мировой рынок.

Необходимо подчеркнуть, что индустриально-инновационная стратегия продемонстрировала свою состоятельность уже в первый же год ее реализации. Так, к концу 2003 года была восстановлена деятельность 5 нефтехимических предприятий; введены в эксплуатацию заводы по производству цинка в г.Балхаше, полиэтиленовых труб в г.Атырау, причал и инфраструктура поддержки морских операций на Каспийском море; обеспечен запуск Костанайского дизельного завода; осуществлена реконструкция и перевооружение целого ряда предприятий легкой и пищевой промышленности. Как итог, в 2003 году впервые за годы независимости темпы роста перерабатывающей промышленности превосшли темпы роста добывающей, превысив только в машиностроении 20%.

Одновременно с реализацией индустриальной политики была предпринята реформа аграрного сектора. Логика экономических преобразований в Казахстане требовала модернизации сельскохозяйственной сферы, направленной на формирование рациональной структуры агробизнеса, повышение конкурентоспособности, обеспечение перехода к маркетинговой стратегии сельхозпроизводства и импортозамещению на внутреннем рынке.

В этой связи 2003–2005 годы были объявлены Годами поддержки аула. В соответствии с этим были разработаны и приняты две основополагающие программы – Государственная агропродовольственная программа на 2003–2005 годы и Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004–2010 годы. Если агропродовольственная программа была призвана обеспечить

продовольственную безопасность страны на основе формирования эффективной системы агропромышленного комплекса и производства конкурентоспособной продукции, то основной целью программы развития сельских территорий являлось создание нормальных условий жизнеобеспечения села на основе оптимизации расселения сельского населения.

Вместе с тем, главной вехой, несомненно, стало введение частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения, обеспечившее окончательный перевод сельского хозяйства на рыночные рельсы и завершение таким образом структурно-институциональных реформ в Казахстане.

Учитывая неоднозначное отношение в обществе к частной собственности на землю, Глава государства держал данный вопрос на личном контроле, разъясняя необходимость указанного шага на страницах печати, в своих публичных выступлениях, многочисленных встречах с населением и депутатами Парламента. Так, накануне голосования в Парламенте по Земельному кодексу Президент принял участие в заседании палат, чтобы довести до сведения депутатов свою позицию и прийти к единому знаменателю по наиболее спорным статьям Земельного кодекса.

* * *

Повышение международного авторитета Казахстана объективно снискало нашей стране роль одного из важных участников процесса обеспечения безопасности и сотрудничества на пространстве Евразии. И Казахстан действительно повел себя на этом поприще в качестве надежного, ответственного и инициативного партнера.

Выступая на саммите Организации по сотрудничеству и безопасности в Европе 18 ноября 1999 года в Стамбуле, Н.А.Назарбаев сказал: «...Коллективная мудрость способна уберечь нас от попыток очередного раздела мира на новые сферы влияния, создания новых противоречий. Мы должны решительно избавиться от старых стереотипов и заложить фундамент реального глобального партнерства. Применение именно такого подхода обеспечит успех в решении самой острой проблемы, серьезно угрожающей сегодня глобальной стабильности. Я имею в виду расползание этнических, национальных и религиозных конфликтов.

Это опасное явление ясно указывает на то, что общая модель безопасности имеет не только политические или военные аспекты. Ее неотъемлемыми компонентами стали социально-экономические, гуманитарные и экологические вопросы.

Этот тезис особенно актуален для Центральной Азии, где нерешенные экономические и экологические проблемы и появившиеся в последнее время такие новые угрозы, как усиление радикально-агрессивной идеологии, религиозный экстремизм, международный терроризм, распространение наркотиков, неконтролируемые потоки вооружений и нелегальной миграции, представляют серьезную угрозу безопасности не только нашего региона, но и Евразийского пространства в целом.

...В нашем регионе ОБСЕ может и должна стать катализатором оказания реального международного содействия экономическим реформам, осуществляемым в регионе, способствовать углублению и утверждению региональных подходов к решению потенциально «взрывоопасных» проблем. Это – рациональное управление трансграничными водными ресурсами, энергетическими богатствами, эффективное развитие транспортно-транзитного потенциала нашего региона, не имеющего выхода к морю. Укрепление региональной интеграции и «снятие» потенциальных рисков дестабилизации в этих областях стало бы залогом успешного сотрудничества ОБСЕ с нашим регионом в другой важной области – сфере человеческого измерения, демократических реформ.

...Мы осознаем, что этот путь тернист, а потому не свободен от ошибок и временных разочарований. Это отчетливо продемонстрировали прошедшие недавно в Казахстане парламентские выборы. Они стали очень важным этапом нашего демократического роста.

Полагаю, что соответствующие институты ОБСЕ могли бы максимально учитывать трудности демократического развития Центральной Азии. Оценки международных институтов, прежде всего ОБСЕ, должны стимулировать демократический процесс, а не сеять сомнения. Неприемлемо, когда в оценках проглядывается тенденция к селективности, выборочной объективности.

Это не способствует росту авторитета ОБСЕ в регионе. Только через доверие к нам, как полноправным государствам-членам ОБСЕ, мы сможем сообща добиться успеха.

Наш подход к выполнению стандартов ОБСЕ в области человеческого измерения должен восприниматься через понимание

необходимости долгосрочного влияния на общество, а не как простое принуждение «сверху» и тем более извне.

...Казахстан, расположенный на стыке Европы и Азии, придает особое значение развитию евроазиатского подхода к обеспечению стабильности и безопасности.

Наш европейский вектор направлен на укрепление и развитие активного сотрудничества с такими авторитетными международными евроатлантическими структурами как ОБСЕ и НАТО. Азиатское же направление – это прежде всего реализация инициативы Казахстана по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, выдвинутой мною в октябре 1992 года в ходе работы 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Суть ее заключается в стремлении создать эффективную и универсальную структуру по обеспечению безопасности на Азиатском континенте, где, в отличие от Европы, подобный механизм еще не оформлен.

Казахстан и впредь будет выступать за укрепление и расширение действий ОБСЕ – универсального форума, способного адекватно реагировать на возникающие вызовы XXI века».

Как показал дальнейший ход событий, это программное выступление Н.А.Назарбаева повысило рейтинги доверия к Казахстану и послужило своеобразным прологом к тому, что 1 декабря 2007 года на встрече министров иностранных дел стран-членов ОБСЕ Республика Казахстан была избрана Председателем ОБСЕ на 2010 год и затем энергично приступила к выполнению этой миссии.

Безо всяких преувеличений пророческим оказалось выступление Н.А.Назарбаева на саммите тысячелетия в рамках 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 6 сентября 2000 года в г.Нью-Йорке, когда он привлек внимание к кричащим и не терпящим отлагательства проблемам внутри и вокруг Афганистана, предложив поставить этот вопрос на повестку дня Совета Безопасности ООН и высказавшись за необходимость развивать в структуре ООН «такие институты, которые на основе глобального анализа ситуации могли бы заранее предупреждать о назревающих конфликтах, вырабатывать рекомендации для вмешательства в ситуацию на ранних стадиях и предотвращать военные методы решения конфликтов, эффективно используя превентивную дипломатию: они могли бы стать

незаменимым инструментом решения социальных и экономических проблем, являющихся источниками нестабильности».

Уже после трагических событий в США 11 сентября 2001 года Н.А.Назарбаев в одном из своих интервью зарубежным журналистам сказал: «В откликах на события 11 сентября и последовавшую затем антитеррористическую операцию в Афганистане наша страна среди первых высказалась в поддержку антитеррористической коалиции и выразила готовность предоставить все необходимое для успешности операции: аэродромы, технику, информацию, гуманитарную и иную помощь. Надо сказать, что борьбу против терроризма Казахстан начал задолго до трагедии 11 сентября. Так, еще с трибуны саммита тысячелетия я предупреждал мировое сообщество и о росте напряженности в Азии, и о ситуации в Афганистане, и о надвигающейся угрозе международного терроризма. К сожалению, в то время меня не услышали.

...События последних лет лишний раз доказывают, что искоренять нужно прежде всего причины, толкающие людей на терроризм. А это осуществимо при условии известной степени открытости и прозрачности государств для взаимосогласованного наблюдения и инспектирования».

С началом антитеррористической операции, Казахстан, воздержавшись от участия в военных действиях, оказывал гуманитарную помощь Афганистану. Казахстан также изъявил готовность направить туда гражданских специалистов (медиков, учителей, строителей, инженеров и т.д.), а в случае приглашения ООН – принять участие в международной миротворческой миссии в Афганистане силами казахстанского миротворческого батальона «Казбат».

Драматические события 11 сентября 2001 года еще больше убедили Н.А.Назарбаева в необходимости налаживания межцивилизационного диалога. Одним из важных шагов в этом направлении стал визит в Казахстан – мусульманское по преимуществу государство – главы Римско-католической церкви Иоанна Павла II, состоявшийся по приглашению Президента Казахстана буквально через 10 дней после теракта в г.Нью-Йорке.

Этот визит, по сути, стал прологом I съезда лидеров мировых и традиционных религий, состоявшегося двумя годами позже – в сентябре 2003 года в г.Астане.

В целом начало нового тысячелетия ознаменовалось для Казахстана целым рядом успешных международных инициатив,

обеспечивших его выход на новый уровень признания и утверждения в качестве центра проведения авторитетных международных форумов.

В этом ряду прежде всего следует выделить I Евразийский экономический саммит, прошедший под эгидой Давосского форума в г. Алматы 26–28 апреля 2000 года с участием политиков и бизнесменов из более чем 40 государств мира, а также I Евразийский медиа-форум, организованный 25–27 апреля 2002 года в г. Алматы и положивший начало ежегодной традиции его проведения.

Но настоящим прорывом казахстанской дипломатии, к которому она упорно шла на протяжении более 10 лет, стал созыв 4 июня 2002 года I саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) в г. Алматы, открывая который Президент Казахстана дал оценку колоссальному ресурсному потенциалу стран, поддержавших идею форума: «Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что созыв Совещания на высшем уровне поддержали государства, занимающие 90% территории всей Азии. Их население составляет около 3 млрд. человек, то есть половину населения земного шара.

Впечатляет и является весомым фактором глобальной экономики совокупный экономический потенциал азиатских государств. Валовой внутренний продукт стран Азии в долларовом эквиваленте составляет около 13 триллионов...

Государства-участники СВМДА уверенно занимают ведущие позиции в мире по запасам нефти, которые составляют 40% «черного золота» на земном шаре. Поистине огромны транспортно-коммуникационные возможности нашего субконтинента.

Недавний азиатский кризис имел серьезные последствия для экономик азиатских стран, но он не смог подорвать их основы. Азия вновь продемонстрировала свою способность к саморегуляции, восстановлению в сложных условиях глобализации экономических процессов».

В работе саммита приняли участие делегации 16 стран-участниц СВМДА, международных организаций – ООН, ОБСЕ, Лиги арабских государств, стран-наблюдателей. Сам Глава государства назвал саммит, собравший лидеров азиатских государств, «квинтэссенцией дипломатической доктрины Казахстана».

Саммит СВМДА, ознаменовавший собой новый этап в развитии международных отношений на Азиатском континенте, продемонстрировал миру интеллектуальный и организаторский потенциал

Казахстана как одного из идеологов зарождающейся в начале XXI века новой архитектуры международных отношений и безопасности.

23–24 сентября 2003 года Казахстан инициировал и успешно провел у себя еще одно мероприятие мирового уровня – I съезд лидеров мировых и традиционных религий, собравший духовных иерархов человечества под девизом диалога конфессий и сближения цивилизаций.

Созыву съезда предшествовала большая подготовительная работа, роль главного организатора и пропагандиста в которой вновь легла на плечи Главы нашего государства. Еще задолго до форума Н.А. Назарбаев делился с корреспондентом японской газеты «Mainichi Shimbun»: «...Я не сторонник обрисованных С. Хантингтоном, Ф. Фукуямой и подхваченных некоторыми другими исследователями теорий «столкновения цивилизаций» или версий о «конце истории». Тем более, что моя страна – Казахстан – как в своем прошлом, так и в настоящем предлагает гораздо больше примеров тому, как соприкосновение разных цивилизаций и культур дает новые импульсы развитию каждой из сторон. Недавнее посещение Папой Римским Иоанном Павлом II Казахстана, где большинство населения – мусульмане, красноречиво признало достигнутой в обществе атмосферы всеобщего взаимоуважения и толерантности.

Поэтому при определении источника угрозы мы должны воздерживаться от неосторожных обобщений. Мы не должны смешивать понятия «мусульманин» и «террорист» или идентифицировать талибов с народом Афганистана. Ведь бесценные для человечества статуи Будды в афганской провинции Бамиан расстреливали все-таки невежды и варвары, а защищали и попытались сберечь – гуманисты высокой культуры. Не так ли?.. Поэтому лишь все вместе – мусульмане, христиане, буддисты, синтоисты, иудеи, представители всех других конфессий и конструктивных духовных учений – мы в силах искоренить терроризм.

Но если пустить дело на самотек, не вести разъяснительную работу, попустительствовать разгулу эмоций и позволять кое-кому играть на религиозных чувствах людей, то даже мелкие противоречия и стереотипы культурной идентификации могут привести к непредсказуемым катастрофическим последствиям глобального масштаба. Поэтому долг всех цивилизованных людей земли –

сделать все, чтобы религиозные, этнические, расовые и прочие войны и конфронтации навсегда остались в прошлом».

Оценивая результаты съезда, Н.А.Назарбаев в беседе с журналистами отметил следующее: «Факт проведения подобного съезда я рассматриваю как огромный успех, если угодно – исторический прорыв, может быть, даже начало нового этапа развития человечества. Религиозные лидеры приняли на съезде декларацию, где признали право каждого человека на свободный выбор религии, заявили, что диалогу культур, цивилизации и религий в мире нет альтернативы. Я также считаю исключительно важным решение сделать съезд постоянным, собираться не реже одного раза в три года. Меня обрадовало, что именно Казахстану была доверена работа по подготовке следующего съезда.

Как Президент, как человек, как гражданин своей страны я счастлив, что иерархи мировых религий благословили Казахстан, назвали его «землей мира и согласия».

Как известно, проведению I съезда лидеров мировых и традиционных религий предшествовала международная конференция мира и согласия, созванная 13 февраля 2003 года в г.Алматы по инициативе Н.А.Назарбаева, где он официально и обнародовал идею межрелигиозного форума. Как заявил тогда лидер Казахстана, основная цель форума – создание постоянно действующего международного межконфессионального института для осуществления диалога религий в противовес насилию и террору в межконфессиональных и межэтнических отношениях.

Яркими внешнеполитическими событиями также стали состоявшиеся с участием Президента Трансазиатский парламентский форум «Трансазиатское измерение ОБСЕ: неразрывное звено безопасности» (июнь 2003 года), международная научно-практическая конференция «Евразийство: от идеи к практике» (апрель 2004 года), международный симпозиум «Казахстан: укрепление международного сотрудничества во имя мира и безопасности» (октябрь 2005 года), международная конференция «Стратегия «Казахстан-2030» в действии» (октябрь 2005 года), очередные евразийские медиа-форумы.

Красной нитью через все эти мероприятия Казахстан проводил идею о необходимости коллективных усилий по противодействию новым глобальным вызовам и угрозам, вставшим перед человечеством в XXI веке.

В этом же ключе Казахстан выстраивал свои отношения с ведущими международными и межгосударственными структурами. Анализ и нейтрализация угроз в лице терроризма, организованной преступности, неконтролируемой миграции, торговли наркотиками и распространения оружия массового уничтожения составили в те годы основное содержание сотрудничества Казахстана с ООН, НАТО и ОБСЕ.

Казахстан также по-прежнему оставался активным проводником интеграционных процессов с ближайшими соседями, последовательно укрепляя отношения с ними как на двусторонней, так и многосторонней основе в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС, ЦАС, ОЭС. Более того, в феврале 2003 года Президенты Казахстана, Беларуси, России и Украины подписали совместное заявление о новом этапе экономической интеграции и начале переговоров о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП).

Закономерным итогом этой последовательной многовекторной внешней политики, ставшей визитной карточкой казахстанской дипломатии, явилось подписание 18 января 2005 года исторического по своей значимости Договора о государственной границе между Казахстаном и Россией. С его подписанием наша страна полностью завершила международно-правовое оформление своих сухопутных границ.

Значение этого факта тем более важно, что граница между Казахстаном и Россией длиной в 7 591 километр является самой протяженной из всех внешних границ Казахстана с соседними государствами и самой протяженной сухопутной границей в мире.

Договор стал результатом сложного переговорного процесса и кропотливой многолетней работы экспертов двух стран. А начало было положено Совместным заявлением глав двух государств от 6 июля 1998 года, а также Протоколом о делимитации государственной границы от 12 декабря 1998 года.

Об этом эпохальном событии Н.А.Назарбаев впоследствии в своей речи на III Всемирном курултае казахов, состоявшемся 29 сентября 2005 года, скажет: «Во все времена наши предки уделяли особое и первостепенное значение вопросам о земле, жизненном пространстве нации, защите внешних границ. Вот и мы с первых лет независимости взялись за решение именно этого круга проблем.

Как известно, Казахстан продолжительный период своей истории был лишен полноценной возможности быть по-настоящему

самостоятельным государством. Сначала на протяжении двух веков он был колонией царской России, а затем более 70 лет являлся всего лишь одной из 15 республик Советского Союза. С распадом СССР, когда каждая из них оформилась в отдельное государство, немало нашлось и тех, кто устремил на просторы казахской земли хищные взоры. Не стану называть их имена и масти: знатокам отечественной истории они доподлинно известны и так.

В столь непростой ситуации, когда на весах истории оказалась сама судьба нации, мы набрались благоразумия и выдержки и, развернув основательные переговоры со всеми ближними и дальними соседями, принялись утверждать территориальную целостность и укреплять внешние границы страны. В первую очередь, мы прояснили линию границы с Китайской Народной Республикой и подписали с ней двусторонний договор. Стоит отметить, что это был настоящий прорыв, поскольку прежде ни царской России, ни Советскому Союзу не удавалось однозначно решить пограничный вопрос с Китаем. В нашем же случае вопрос был решен успешно, причем решен однажды и навсегда, безо всяких сомнений и недоумков.

Урегулирование вопросов относительно государственной границы и подписание соответствующих договоров с двумя нашими крупнейшими соседями положило конец всем спорадически вспыхивавшим домыслам и спекуляциям, нацеленным на подрыв доверия между нашими странами, которые исторически были и остаются добрыми соседями и партнерами.

Столь же серьезные и ответственные переговоры были проведены на юге с Узбекистаном, Кыргызстаном и Туркменистаном, которые также увенчались полномасштабным решением вопроса о границе.

В результате Республика Казахстан по всему периметру своей гигантской границы протяженностью в 14,5 тысяч километров окончательно очертила территорию государства, не оставив при этом ни одного сомнительного участка, и закрепила это в двусторонних документах.

В этом – самое главное из наших достижений за годы независимости, и мы вправе гордиться этим как перед лицом современников, так и в памяти будущих поколений».

* * *

Органичной частью вплелась в контекст внутривнутриполитических, социально-экономических и международных достижений Казахстана череда ярких и значимых событий в культурной жизни страны.

В их числе – международная встреча деятелей культуры и науки Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, празднование 1500-летия города Туркестана, 2000-летия города Тараза, 200-летия Кенесары хана, проведение II всемирного курултая казахов.

Но главным общественно-политическим и культурным событием, несомненно, стало 10-летие независимости Казахстана. Оценивая ключевые итоги развития страны за прошедшие годы и формулируя повестку дня на перспективу, Н.А.Назарбаев призвал казахстанцев задуматься над вопросами: «Что такое независимость, что она нам дала? Какими мы стали? Что нам нужно сохранить и от чего следует избавиться? Наконец, что нас ждет впереди?»

Вопросы эти сложны потому, что ответы на них должны быть обращены как к каждому из нас, так и ко всем вместе – народу, объединенному общей судьбой, гражданам Казахстана. Страны, которую строим своими руками. Страны, с которой связано наше будущее.

«...Если мы не найдем правильных решений, а многим государствам и народам этого не удалось, мы останемся на обочине мирового развития. Поэтому давайте действовать!».

* * *

На таком мощном позитивном для страны фоне в декабре 2005 года состоялись очередные президентские выборы.

Воззвание «Казахстан – только вперед!», с которым Н.А.Назарбаев обратился к казахстанцам накануне выборов, нация восприняла как магистральный вектор воплощения «казахстанской мечты», как свою национальную идею:

«...Добившись успеха, мы показали всему миру, что достойны великого будущего.

«...Мы не должны останавливаться на достигнутом. Кто не идет вперед, тот безнадежно отстает.

«...Мы должны шаг за шагом идти вперед, не сворачивая и не отступая.

Только так можно достичь цели.

Я предлагаю вам этот путь.

Вместе – спокойно и уверенно – мы придем по нему в будущее.

Я призываю вас идти только вперед!

Будущее нельзя остановить, но его можно планировать. Мой план прост и достижим – заботу и благополучие нашим старикам, работу и перспективы молодым, здоровье и образование всем, мир и счастье в каждом доме.

Казахстан никогда больше не будет страной кризисов, а будет страной, где реализуются мечты.

Казахстан – только вперед!».

Итоги выборов, в ходе которых Н.А.Назарбаев одержал безоговорочную победу, убедительно подтвердили полную поддержку казахстанцами политического курса своего лидера.



НА ПУТИ К ЛИДЕРСТВУ

2006–2007 годы стали для Казахстана временем закрепления достигнутых результатов и поиска новых подходов к своему позиционированию на основе осмысления цивилизационных координат Казахстана, самокритичной оценки потенциала нации в разрезе всех его «плюсов» и «минусов», выработки наиболее реалистичных и в то же время наиболее перспективных и выигрышных с позиций национальных интересов формул и сценариев развития в современном стремительно глобализирующемся мире.

Выступая 11 января 2006 года на церемонии официального вступления в должность, вновь избранный Президент сказал: «У меня есть давно вынашиваемая цель – в следующем десятилетии вывести Казахстан в число 50-ти самых конкурентоспособных государств мира. Развитость определяется не только экономикой, не только душевым доходом или объемом валового национального продукта. Я веду речь о четырех измерениях развитого государства – экономическом, политическом, социальном и культурном. Это потребует разработки целостной программы, включающей серьезные экономические, административные, политические и правовые изменения. Впереди – огромная работа…».

Время, которое дано мне народом, будет использовано на достижение этих целей. Этот карт-бланш нужно оправдать твердой политической волей и ясным пониманием приоритетов».

Эти приоритеты, их внутреннее содержание и механизмы их реализации Н.А.Назарбаев изложил 1 марта 2006 года в своем Послании «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира».

По сути, был заявлен крупнейший модернизационный проект, который сформулировал задачи в новых для страны терминах – терминах конкурентоспособного развития.

Свои окончательные контуры стратегия обрела в Послании «Новый Казахстан в новом мире» от 28 февраля 2007 года, в котором Н.А.Назарбаев сформулировал 30 направлений государственной политики на ближайшее десятилетие, сгруппированных в рамках 6 основных приоритетов:

- интеграция в мировую экономику через определение и использование существующих, а также формирование новых конкурентных преимуществ;
- управление ростом и устойчивостью экономики через диверсификацию, инфраструктурное развитие и создание основ высокотехнологичной индустрии;
- обеспечение международных стандартов образования и профессиональной переподготовки, соответствующих динамике и перспективам развития рынка труда;
- современная социальная политика, ориентированная на запросы и нужды людей и создание рабочих мест;
- политическое и административное развитие в соответствии с логикой нового этапа;
- новая региональная и геополитическая ответственность Казахстана.

Поставленная Президентом стратегическая задача вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира стала блестящим подтверждением жизнеспособности и эффективности Стратегии «Казахстан-2030», 10-летие которой страна отметила в октябре 2007 года.

Своеобразной квинтэссенцией стратегии могут служить слова Президента, сказанные им в докладе «Казахстанский путь: от стабильности – через модернизацию – к процветанию» на торжественном собрании по случаю 15-летия независимости Казахстана: «Я убежден, что в XXI веке успех всегда будет сопутствовать тем, кто сможет реформироваться быстрее и глубже других. Попытки сохранить свой «островок благополучия», опираясь на природные ресурсы, еще ни разу не приводили и не могут привести к устойчивому экономическому росту и повышению качества жизни населения».

Уже ясно, что главной угрозой для нашей страны является возможность нового технологического отставания в глобальной экономике.

Поэтому в ближайшие 15–20 лет стратегическим императивом нашего государства должно стать внедрение технологических инноваций и достижение инновационного лидерства. Наш ответ на этот вызов должен заключаться в коренной перестройке государства в обычном понимании этого слова.

Казахстан как государство должен быть готовым функционировать в условиях проницаемости границ и международной взаимозависимости. Государство должно адаптироваться к требованиям глобальной экономики.

Государство должно готовиться к острой конкуренции и обеспечить выполнение главной функции – разработки долгосрочных стратегий развития с учетом усиливающейся международной конкуренции. Образно говоря, сегодняшний Казахстан должен превратиться в Казахстан инновационный.

Сейчас, находясь на подъеме, мы должны успеть перестроить экономику, государственные структуры, психологию, инфраструктуру за ближайшие 15–20 лет.

Теперь только от нас самих зависит ответ на вопрос: сумеет ли Казахстан адаптироваться к новому миру и войти в сообщество технологически развитых, конкурентоспособных стран?

И если мы стремимся достойно ответить на этот вопрос, необходимо помнить, что все самые динамичные экономики мира объединяет одно общее качество: в них никогда не прекращаются преобразования. И для того, чтобы быть конкурентоспособными, мы должны также постоянно развиваться и трансформироваться.

В условиях современного глобального хозяйства невозможно стать победителем раз и навсегда, свое место надо постоянно отстаивать в мирной, но жесткой борьбе. И для того, чтобы занять достойное место в мировом сообществе, нужна концентрация усилий всей нации».

* * *

В контексте стратегической задачи конкурентоспособного развития Казахстана были продолжены масштабные реформы в политической сфере. Начатая в 2004 году общенациональная дискуссия о путях и перспективах политической модернизации вышла на завершающую стадию.

В 2006 году по инициативе Президента была сформирована Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан, ставшая правопреемницей Постоянно действовавшего совещания по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества (2002–2004 гг.) и Национальной комиссии по вопросам демократизации и гражданского общества (2004–2005 гг.).

Принципиальным отличием Госкомиссии от указанных выше общенациональных диалоговых площадок стало то, что Президент лично возглавил ее.

Открывая работу комиссии 24 марта 2006 года, Н.А.Назарбаев заявил: «В Послании народу Казахстана я назвал главные приоритеты стратегии нашего развития, реализация которых позволит Казахстану занять достойное место в числе наиболее конкурентоспособных стран мира. Прежде всего это – последовательная экономическая модернизация страны, основанная на качественном прорыве в экономическом развитии Казахстана. Такой прорыв может быть обеспечен лишь в условиях открытой к внешнему миру казахстанской экономики, которая может и должна стать успешной и динамичной частью мировых рынков товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий.

Далее – это современное образование и социальная политика, отвечающие самым высоким международным стандартам. И, разумеется, это – ответственные стратегия национальной безопасности и внешнеполитический курс, обеспечивающие защиту национальных интересов Казахстана и учитывающие главные вызовы регионально-го и мирового развития.

Я убежден и, полагаю, вы согласны со мной в том, что столь масштабным задачам могут соответствовать и способствовать только эффективные органы государственной власти, развитые политические институты, конструктивные политические партии, общественные организации и институты гражданского общества, работающие механизмы гарантии прав и свобод граждан.

Поэтому мы твердо намерены продолжить последовательные демократические преобразования и политическую модернизацию страны. Наша главная цель остается неизменной – это укрепление основ открытого, демократического и правового государства, в котором гармонично сочетаются как общепризнанные демократические закономерности, так и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Рассчитывая, что свой весомый вклад в укрепление именно такого вектора дальнейшей политической модернизации страны внесете и вы, уважаемые члены комиссии. Вы знаете, что в последние полтора года Национальная комиссия была одним из важнейших форумов реформ, где согласовывались интересы различных политических и общественных сил, находились

взаимоприемлемые решения. Сегодня особую актуальность приобретают и развитие такого диалога, и, главное, практическая реализация достигнутых договоренностей по важнейшим вопросам политической модернизации. Поэтому изменен статус комиссии, расширены ее состав и полномочия. И отныне комиссию буду возглавлять я».

В состав Госкомиссии вошли представители Парламента, Правительства, политических партий, общественные деятели, ведущие эксперты страны.

Глава государства поставил перед Государственной комиссией задачу по определению четких этапов и механизмов реализации реформ в рамках дальнейшей демократизации политической системы, среди которых создание законодательной базы децентрализации власти и местного самоуправления; укрепление независимости, прозрачности и эффективности судебной системы; увеличение государственной поддержки неправительственных организаций и политических партий, прошедших в Парламент и др.

В этих целях в составе комиссии было создано 5 рабочих групп по следующим направлениям: по расширению полномочий представительных органов власти, по формированию местного самоуправления, по совершенствованию систем правосудия и правоохранительных органов, по развитию гражданского общества, по дальнейшей реализации потенциала Конституции и определению перспектив конституционного развития Казахстана.

Итогом общенациональной дискуссии стал документ «Основные направления политического реформирования в Республике Казахстан на 2007–2008 годы», который лег в основу последовавшей в 2007 году очередной конституционной реформы.

16 мая Глава государства выступил на совместном заседании палат Парламента Республики Казахстан и внес на рассмотрение депутатов проект закона об изменениях и дополнениях в Конституцию страны, подготовленный по итогам работы Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ.

«Сегодня исторический день для казахстанской демократии. На ваше рассмотрение представлен проект закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию. Этот документ – логическое завершение масштабной работы по реализации Общенациональной программы политических реформ, глубоких изменений в правовом

пространстве нашей страны. ...Я предлагаю пойти по пути таких изменений в Конституцию, когда республика остается президентской, но с существенным расширением полномочий Парламента. Это трансформирует модель нашей республики из президентской в президентско-парламентскую», – заявил в своем выступлении Н.А.Назарбаев.

Принятый 21 мая 2007 года закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан закрепил дальнейшее перераспределение полномочий от Президента к Парламенту.

Прежде всего, Парламенту было предоставлено право непосредственно участвовать в формировании Правительства. Так, назначение Премьер-министра отныне осуществляется с согласия большинства Мажилиса.

Также Парламент получил право формировать две трети состава Конституционного совета, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета и Центральной избирательной комиссии.

Теперь для выражения Мажилисом вотума недоверия Правительству достаточно простого большинства голосов депутатов, а не квалифицированного большинства в две трети. Упрощена процедура выражения Парламентом недоверия отдельно взятому министру.

Кроме того, в перспективе прерогативой Парламента должны стать принятие бюджета страны и контроль за его исполнением.

В свою очередь, институт президентства также претерпел ряд изменений. Так, Президент получил право выступать с законодательной инициативой, назначать 15 сенаторов вместо 7, а также выдвигать в Мажилис 9 депутатов от Ассамблеи народов Казахстана. Кстати, Ассамблея, отметившая в 2005 году свое 10-летие, была переименована в Ассамблею народа Казахстана, обрела конституционный статус и получила возможность, как было сказано выше, делегировать своих представителей в нижнюю палату Парламента.

Немаловажно, что одновременно произошло значительное перераспределение полномочий в пользу местных представительных органов.

В соответствии с Указом Президента от 4 июня 2007 года «О порядке назначения акимов районов, городов областного значения, районов в городах» вышеуказанные акимы назначаются с согласия маслихатов соответствующего уровня.

Аналогичная схема была предложена Президентом и в отношении акимов областей, столицы и города республиканского значения.

Теперь Глава государства согласовывает их назначение с соответствующими маслихатами. Более того, маслихаты получили возможность оказывать большее влияние на акимов, поскольку теперь могут выразить им недоверие уже не 2/3, а простым большинством.

В целом конституционная реформа и последовавшие 18 августа 2007 года выборы в Мажилис Парламента ознаменовали собой принципиально новый этап в государственно-политическом развитии Казахстана.

Стоит упомянуть и о другом важном политическом событии, произошедшем в период 2006–2007 годов. 4 июля 2006 года объединились две крупнейшие политические партии страны – «Отан» и «Асар», составившие ядро Народной коалиции в поддержку Н.А.Назарбаева во время президентской избирательной кампании. Начавшийся процесс консолидации сил пропрезидентского блока продолжился в ноябре–декабре 2006 года, когда к «Отану» присоединились Гражданская и Аграрная партии Казахстана.

В декабре обновленная и укрупненная партия была переименована в Народно-демократическую партию «Нур Отан». Ее председателем был избран Н.А.Назарбаев. В целом появление «Нур Отана» стало логическим следствием общественной поддержки модернизационному проекту лидера страны.

* * *

На внешнеполитической арене Казахстан неуклонно наращивал свое влияние, постепенно превращаясь в одного из авторитетных международных игроков.

Прежде всего, Казахстан продолжил успешное продвижение ранее инициированных им крупных международных форумов. Так, в 2006 году Казахстан во второй раз принял у себя участников и гостей саммита СВМДА и съезда лидеров мировых и традиционных религий.

Более того, наша страна заняла активную и принципиальную позицию по кардинальному реформированию в контексте новых глобальных вызовов ведущих международных структур, как ООН и ОБСЕ.

Выступая на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, состоявшейся 24–26 сентября 2007 года в г.Нью-Йорке, Н.А.Назарбаев заявил: «Мы не испытываем скептицизма в отношении легитимности

международного права и неверия в эффективность многосторонних механизмов, таких как ООН, в обеспечении безопасности и справедливости. Мы против того, чтобы ослаблять нашу Организацию.

Казахстан солидарен с теми государствами, которые готовы поднимать роль и авторитет ООН, видя в нем единственный международный орган, способный эффективно влиять на вопросы войны и мира.

...Мы поддерживаем совместные усилия по реформированию деятельности ООН.

На наш взгляд, расширение Совета Безопасности должно осуществляться по линии как постоянных, так и непостоянных членов. При этом – на основе справедливой географической представленности и уважения суверенного равенства государств.

Реформа также должна затронуть методы работы Совета Безопасности в целях повышения его транспарентности и подотчетности.

Генеральной Ассамблее должно принадлежать центральное место в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа ООН».

Свою острую озабоченность по поводу состояния и перспектив Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Н.А.Назарбаев высказал на совещании ОБСЕ «Межкультурное, межрелигиозное и межэтническое понимание», организованном по инициативе казахстанской стороны 12–13 июня 2006 года в г.Алматы: «Как активный участник ОБСЕ Казахстан чувствует высокую ответственность за будущее Организации, которая переживает не самые лучшие времена. Голос новых независимых государств должен быть в полной мере услышан ОБСЕ, мы все вместе должны укреплять потенциал Организации и сделать ее отвечающей интересам всех стран-участниц».

Естественно, без внимания казахстанского лидера не осталась и деятельность интеграционных структур на пространстве СНГ.

Будучи избранным в мае 2006 года председателем Совета глав государств СНГ, Президент Казахстана в развитие ранее выдвинутого им еще осенью 2004 года предложения по дальнейшему совершенствованию деятельности Содружества, на июльском саммите в г.Москве представил развернутую программу кардинального реформирования СНГ, в которой предложил детальное и четкое видение долгосрочного развития организации.

Обосновывая необходимость реформы СНГ, Н.А.Назарбаев сказал: «Содружество по ряду субъективных и объективных причин так и не стало полноценным, эффективным интеграционным механизмом – хотя бы с точки зрения способности реализации достигнутых договоренностей. СНГ не удалось обеспечить унификацию законодательства государств-членов, разрешить наиболее серьезные внутренние конфликты на постсоветском пространстве, реализовать крупные интеграционные проекты, позволяющие создать зону свободной торговли, платежный союз, единое оборонное пространство».

В рамках другой интеграционной структуры – ЕврАзЭС – по инициативе Н.А.Назарбаева произошло не менее важное событие. В ходе неформального саммита сообщества, состоявшегося в августе 2006 года в г.Сочи, Казахстан, Россия и Беларусь приняли решение о создании Таможенного союза, который стал реальностью с 1 января 2010 года.

Зрелая и последовательная внешнеполитическая деятельность Казахстана, подкрепленная его безусловными успехами в области экономического развития, построения демократического общества, решения межэтнических и межконфессиональных проблем, была высоко оценена международным сообществом, что нашло выражение в принятом ОБСЕ 1 декабря 2007 года решении об избрании Казахстана председателем этой организации на 2010 год.

Говоря об этом знаменательном событии на торжественном собрании по случаю Дня независимости Казахстана 14 декабря 2007 года, Глава государства с гордостью подчеркнул: «Это не только наша победа. Казахстан – это первая страна в СНГ, это первая тюркская страна, это первая страна, исторически принадлежащая цивилизационному ареалу ислама, наконец, это первая азиатская страна, которая возглавит ОБСЕ. Поэтому это наша общая победа.

Мы воспринимаем высокую миссию председателя ОБСЕ не только как безусловный успех, но и как огромную ответственность.

Нам предстоит большая и ответственная работа на посту председателя. Это потребует усилий всех государственных органов, исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также политических партий и всего гражданского общества».

Этот высокий мандат международного доверия имел для Казахстана глубокий символический смысл, фактически знаменуя собой признание его несомненных лидерских позиций, к которым наш народ шаг за шагом шел с первых дней независимости...

* * *

Однако под занавес первого десятилетия XXI века Казахстан вновь оказался перед лицом грозных испытаний, будучи вовлеченным в глобальный экономический кризис, небывалый по своей глубине со времен «великой депрессии» 1930-х годов и разрухи после II мировой войны. Заявившая о себе в конце 2007 года лавинообразная рецессия обрушила целый ряд ведущих финансовых институтов, остановила крупнейшие индустриальные гиганты по всему миру, обанкротила несколько государств, усугубила существующий в разных регионах планеты энергетический и продовольственный кризис, обрекла на безработицу десятки миллионов людей.

Ввиду тесной интегрированности Казахстана в мирохозяйственные связи «пандемия» кризисных явлений стремительно добралась и до нашей страны. Перед молодой республикой возникла реальная угроза финансового коллапса, экономической стагнации, резкого снижения качества жизни вплоть до массового обнищания населения.

К счастью, кризис не стал для Казахстана неожиданностью и потому не застал его врасплох.

Еще в марте 2007 года в своем Послании народу страны «Новый Казахстан в новом мире» Н.А.Назарбаев деликатно предостерегал отечественных финансистов, напоминая о необходимости поддержания оптимального совокупного внешнего долга: «Наши банки слишком много рассчитывают на внешнее финансирование, что может привести к неконтролируемому росту совокупной внешней задолженности страны».

Обоснованность таких прогнозных вариантов подтвердилась очень скоро, когда, «заигравшись» на получении сверхприбылей за счет спекулятивной перепродажи внешних займов внутренним кредиторам, отдельные безответственные игроки финансового рынка на поверку оказались банальными «мыльными пузырями».

В конце 2007 года, анализируя уроки прошлых кризисов и текущую ситуацию, Президент вновь призвал к предусмотрительности и рачительности как основам экономической самозащиты: «Главным наследством, полученным Казахстаном после распада Советского Союза, стал невиданный по масштабам системный кризис. Нам достались неконкурентоспособная экономика, архаичная система управления и деморализованный государственный аппарат.

Это был первый, самый тяжелый и затяжной кризис, который мы пережили. Тогда нам удалось не только выстоять перед трудностями, но и провести реформы переломного характера, позволившие обеспечить макроэкономическую стабилизацию, создать основу для постановки долгосрочных стратегических целей.

Благодаря быстроте, решительности и глубине реформ Казахстан относительно безболезненно преодолел и быстро оправился и от второго испытания, вызванного азиатским финансовым кризисом 1998 года.

И мы хорошо усвоили этот урок и с тех пор постоянно укрепляли потенциал финансовой прочности страны, откладывая средства на трудные времена. Общие золотовалютные резервы страны, включая средства Национального фонда, приблизились к 40 млрд. долларов.

Мы делали все, чтобы государственные финансы и частная банковская система стали устойчивыми к внешним потрясениям. И не напрасно.

Пережив два испытания, сегодня наша экономика испытывает воздействие нового кризиса, прокатившегося по миру из-за трудностей в ипотечном секторе США.

В условиях, когда были случаи дефолта и даже банкротства некоторых крупных финансовых институтов на Западе, казахстанская финансовая система показала себя стабильной и эффективно функционирующей.

Однако напряженная ситуация на международном финансовом рынке создает дефицит внешнего фондирования для казахстанских банков.

Стабильный и стремительный рост нашей экономики способствует росту производства и потребления. Это, в свою очередь, увеличивает потребность экономики в инвестициях.

В этой связи по моему поручению Правительством и Национальным банком был проведен подробный анализ влияния внешней конъюнктуры и выработаны соответствующие контрмеры.

И в целом благодаря правильной экономической стратегии, созданным запасам золотовалютного резерва, Национального фонда мы можем без особых усилий противостоять и сглаживать циклические спады мировой экономики, обеспечить стабильный рост экономики страны.

Я привел эти примеры для того, чтобы показать, как важно нам постоянно и настойчиво укреплять страну, не ослаблять усилий по ее модернизации».

Завершение скрытого «инкубационного» периода мирового кризиса и переход в открытую острую фазу произошел в середине 2008 года. Во многих странах сокращались объемы производства, предприятия частично или полностью останавливали работу, что повлекло за собой резкое падение спроса на сырье. Мировые СМИ почти ежедневно приносили с экономических «фронтов» вести одну зловещее другой.

В США обанкротились 17 крупных банков, включая ведущие инвестиционные банки с мировым именем, как «Bear Stearns», «Lehman Brothers Holdings Inc.», «Merrill Lynch», произошел неслыханный ипотечный обвал, долги европейских банков поставили на грань банкротства ряд государств Евросоюза и превратились в угрозу для мировой банковской системы, в Китае численность безработных возросла на 20 млн. человек, рецессия в Японии углубилась втрое по сравнению с США, в Турции безработица охватила 13,5% трудоспособного населения, чего не наблюдалось последние полвека. До того казавшиеся «непотопляемыми» крупнейшие мировые бренды вроде «Volkswagen AG», «General Motors», «Nokia» терпели убытки из-за падения спроса на их продукцию и были вынуждены сократить десятки тысяч рабочих мест.

На этом фоне становилось понятно, что и для Казахстана, проводящего открытую экономическую политику и наиболее интегрированного среди стран СНГ в мировую экономику, но еще не преодолевшего своей сырьевой ориентированности, эти процессы не пройдут безболезненно.

В Казахстане, как и предсказывал Н.А.Назарбаев, наиболее «уязвимыми» отраслями оказались обрабатывающая промышленность, банки второго уровня, рынок недвижимости и связанные с ним институты ипотечного и долевого кредитования.

С появлением самых первых тревожных признаков приближавшегося кризиса Глава государства сконцентрировал внимание Правительства на необходимости упреждения кризисных явлений и мобилизовал его на реализацию комплекса мероприятий, направленных на минимизацию негативных последствий кризиса.

Не случайно лейтмотивом Послания народу Казахстана «Рост благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики», с которым Президент выступил 6 февраля 2008 года на совместном заседании палат Парламента, стало противодействие вызовам мирового экономического кризиса. Первоочередными

задачами были определены обеспечение устойчивости финансового сектора; усиление позиций государства в качестве влиятельного и ответственного участника международных нефтяных и энергетических рынков; развитие инфраструктуры экономики, прежде всего – электроэнергетической и транспортной, которые «не успевают за развитием экономики Казахстана»; укрепление агропромышленного сектора на основе расширения экспортоориентированных отраслей сельского хозяйства; дополнительная поддержка бизнеса. При этом в Послании были подтверждены социальные обязательства государства по дальнейшему повышению пенсий и зарплат бюджетников.

В связи с дальнейшим углублением мирового экономического кризиса 13 октября 2008 года на расширенном заседании Правительства с участием акимов областей, г.Астаны и Алматы, руководителей национальных компаний Президент поручил Правительству разработать комплексную антикризисную программу. Ее основными направлениями Глава государства назвал стабилизацию финансового сектора, решение проблем на рынке недвижимости, поддержку малого и среднего бизнеса, стимулирование агропромышленного комплекса и реализацию индустриальных и инфраструктурных проектов.

В соответствии с поручениями Главы государства был осуществлен целый ряд мер, направленных на предотвращение негативных последствий кризиса.

25 ноября 2008 года Правительством была принята антикризисная программа. Общий объем средств, предусмотренных на ее реализацию, превысил 2,2 трлн. тенге, более половины из которых, а именно 1,2 трлн. тенге (или 10 млрд. долларов) были выделены из Национального фонда. Это составило пятую часть ВВП и в сопоставлении с аналогичными антикризисными пакетами явилось самым высоким по СНГ.

Данные средства были распределены по пяти основным направлениям: на стабилизацию финансового сектора, защиту интересов дольщиков и гармонизацию рынка недвижимости, поддержку малого и среднего бизнеса, развитие агропромышленного комплекса, диверсификацию экономики и реализацию инфраструктурных проектов. Кроме того, с целью защиты учащейся молодежи Правительство дополнительно выделило студентам 11 тысяч образовательных грантов и 40 тысяч льготных кредитов.

Здесь уместно вспомнить небольшой, но весьма показательный эпизод, имевший место в сентябре 2002 года, когда Глава государства проводил свою традиционную ежегодную «Прямую линию». На вопрос о целесообразности Национального фонда Президент ответил: «Мы создали Национальный фонд для того, чтобы накапливать средства для будущих поколений. Но это – одна сторона вопроса. С другой – фонд нужен для того, чтобы обезопасить наших людей от кризисов и катаклизмов. Я сказал о повышающемся объеме заработной платы, пенсий, которые сегодня народ получает месяц в месяц, день в день. А плохое же быстро забывается. Вспомните, в 1997 году мы не могли платить за 1996 год, даже за 1995 год. Годами, месяцами мы не платили, учителя и врачи не получали зарплату, солдаты не могли получить питание, города стояли – страшное же ведь дело было. Все это мы сейчас забыли. А ведь мы еще полностью не защищены от таких катаклизмов.

Кризис в 1998 году случился. Мы ориентированы на сырье, а цены на сырье колеблются. Завтра, не дай бог, если в Ираке случится большое столкновение, конфликт, цены на нефть или упадут, или поднимутся – никто не знает об этом. Если бюджет потеряет большие деньги, то что?.. Мы опять с протянутой рукой по миру с шапкой пойдем? Нет. Любая семья старается на черный день копить, а государство – тем более. Я должен думать о завтрашнем, послезавтрашнем дне казахстанцев, вот почему я создал этот фонд. Вот для этого накапливаются эти средства».

Говорил Президент и о недопустимости легкомысленного распыления фондов. «Сегодня я вижу очень шустрых ребят, которые, работая в Правительстве, не вносили дельных планов, а сейчас предлагают: «Давайте эти 2 млрд. долларов раздадим многодетным матерям...» и т.д. Какие умные! Они не зарабатывали и не думали зарабатывать этих денег, а теперь появились: давайте израсходуем... Такие непродуманные действия должны быть отвергнуты народом. Такие программы никому не нужны, вредны для Казахстана, абсолютно вредны. Наши деньги мы должны расходовать рационально и нормально. И потом: если эти 2 млрд. долларов просто взять и вбросить, ведь инфляция подскочит до небес! То есть всю макроэкономику мы снова развалим. Поэтому вызывают удивление инициативы этих так называемых экономистов».

Комментарии о том, насколько обоснованными оказались опасения Президента и насколько точным оказался его прогноз, как говорится, излишни.

В целях реализации антикризисной программы и главное – эффективного использования выделенных на нее средств был учрежден Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» на базе слияния двух крупнейших государственных холдингов «Самрук» и «Казына».

Также государством была приобретена часть акций четырех ведущих коммерческих банков страны – Народного банка, «Альянс Банка», «БТА Банка» и «Казкоммерцбанка», что способствовало стабилизации банковской системы страны.

Важной защитной мерой стала осуществленная Национальным банком в феврале 2009 года девальвация тенге, укрепившая позиции отечественных товаропроизводителей: их продукция стала дешевле и соответственно конкурентоспособнее на зарубежных рынках.

Кроме того, с 2009 года в Казахстане был введен в действие новый Налоговый кодекс, существенно снизивший нагрузку на несырьевой сектор.

Одновременно были приняты беспрецедентные меры по защите населения. В то время, как во многих странах прокатилась волна массовых увольнений и сокращений размеров жалованья работников бюджетной сферы, Казахстан, наоборот, поднял в 2009 году размеры заработной платы бюджетников и пенсий на 25%. И хотя кризис создал массу «моральных оправданий» для пересмотра ранее принятых решений, Н.А.Назарбаев не отказался от своих прежних обещаний: в своем Послании 2009 года он заявил, что в 2010 году зарплата работников бюджетной сферы, стипендии и пенсии будут увеличены еще на 25%, а в 2011 году – еще на 30%.

Весомой мерой социальной защиты граждан стало подписание меморандума между Правительством и акиматами, целью которого было не допустить сокращения рабочих мест со стороны руководства действующих в республике многочисленных корпораций и предприятий. В своем Послании Президент возложил такую обязанность на всю исполнительную власть: «Достаточность рабочих мест должна стать основным показателем, по которому будет определяться способность членов Правительства и каждого акима обеспечить устойчивость развития экономики Казахстана».

Была развернута программа «Дорожная карта» по строительству дорог, возведению объектов социальной сферы и развитию инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, позволившая создать порядка 400 тысяч новых рабочих мест и давшая

возможность бесплатно получить вторую специальность почти 100 тысячам человек. Благодаря масштабной государственной поддержке в вопросе кредитования строительных компаний и рефинансирования ипотечных займов граждан была стабилизирована ситуация на рынке недвижимости и успешно решены проблемы нескольких десятков тысяч дольщиков. Были сохранены темпы строительства и ввода в эксплуатацию новых объектов здравоохранения и образования. Оказана массивная поддержка малому и среднему бизнесу, на кредитование которого было направлено около 340 млрд. тенге. В итоге уровень безработицы не только не вырос, но и снизился до 6,5%.

В результате вопреки всем очевидным предпосылкам надвигающегося затяжного кризиса Казахстану удалось не только устоять перед экономическим штормом, но и, не сбавляя темпов, успешно продолжить реализацию своих долгосрочных программ (Стратегии «Казахстан-2030», Стратегии индустриально-инновационного развития до 2015 года и др.). В этом плане знаковыми событиями стали ввод в эксплуатацию таких стратегически важных объектов, возведенных в партнерстве с международными финансовыми институтами и иностранными инвесторами, как газопровод «Туркменистан–Узбекистан–Казахстан–Китай», нефтепровод «Кенкияк–Кумколь», газоперерабатывающий завод на месторождении Кумколь, высоковольтная линия электропередач «Север–Юг» протяженностью 1 100 километров, локомотивосборочный завод в г.Астане, первый в Казахстане автобан мирового уровня «Астана–Бурабай» и др.

Особое звучание на этом фоне получил 10-летний юбилей молодой столицы Казахстана Астаны, празднование которого на общенациональном и международном уровне стало еще одним ярким свидетельством достижений Казахстана.

Опираясь на положительный опыт реализации антикризисной программы, Н.А.Назарбаев сформулировал и поставил перед страной принципиально новые задачи, связанные с посткризисным развитием Казахстана в контексте стратегии его вхождения в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира, лишней раз подтвердив лидерские качества Казахстана.

В своем Послании народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию» от 6 марта 2009 года Глава государства призвал не ограничиваться исключительно решением текущих проблем,

обусловленных вызовами мирового кризиса, но и, что более важно, сосредоточиться на формировании инфраструктурных основ посткризисного развития Казахстана и повышении конкурентоспособности национальной экономики.

Эти идеи получили дальнейшую аргументацию в выступлениях Н.А.Назарбаева на XII внеочередном съезде Народно-демократической партии «Нур Отан» «Индустриально-технологическое развитие Казахстана ради нашего будущего» (май 2009 года), открытии III сессии Парламента четвертого созыва (сентябрь 2009 года), лекции в Казахском национальном университете имени аль-Фараби «Казахстан в посткризисном мире: интеллектуальный прорыв в будущее» (октябрь 2009 года) и др. В них Президент определил приоритеты стратегического развития страны, в числе которых посткризисное восстановление экономики, формирование конкурентоспособного человеческого капитала, кардинальное улучшение делового климата и предпринимательской активности в стране, обеспечение административной и правовой реформы, дальнейшая демократизация казахстанского общества.

Указанные приоритеты легли в основу Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года, ознаменовавшего собой очередной этап реализации Стратегии «Казахстан-2030». Его ядро составила Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2010–2014 годы, интегрировавшая в себя основные подходы Стратегии индустриально-инновационного развития до 2015 года, программ кластерных инициатив и «30 корпоративных лидеров Казахстана», а также других программных документов в сфере индустриализации.

Вместе с тем, прекрасно понимая, что истоки кризиса лежат далеко за пределами Казахстана и коренятся в системных изъянах существующей модели мировой экономики, Н.А.Назарбаев активно включился в международную дискуссию о причинах и путях его скорейшего преодоления.

В январе 2009 года, выступая в ходе своего визита в Индию на казахстанско-индийском бизнес-форуме, Президент впервые высказался за целесообразность введения новой мировой валюты и изменения принципов управления мировой финансовой системой, заявив, что «...будущее мира напрямую зависит от существования справедливой и универсальной международной валюты... Ее необходимо принять на уровне ООН, а контроль над ней должен осуществляться специально созданной комиссией».

Эта инициатива Казахстана вызвала большой резонанс среди участников форума, а впоследствии стала предметом оживленного обсуждения на международном уровне, в очередной раз заставив мир заговорить о Казахстане и его лидере.

Основные подходы по данному вопросу Н.А.Назарбаев обнародовал на Всемирном экономическом форуме в Давосе в конце января 2009 года в рамках встреч с главами других государств и ведущими международными экспертами. В развернутом виде они были представлены в его статье «Ключи от кризиса», опубликованной в «Российской газете» 2 февраля 2009 года.

С трибуны II Астанинского экономического форума «Экономическая безопасность Евразии в системе глобальных рисков», проходившего в казахстанской столице в марте 2009 года, Глава государства обосновал эти подходы через призму проблематики постсоветского пространства. Говоря о перспективах ЕврАзЭС, Президент отметил, что страны-члены Сообщества должны на практике приступить к созданию валютно-финансового интеграционного объединения, внутри которого может быть введена своя собственная единая наднациональная безналичная расчетно-платежная единица, курс которой не зависел бы от колебаний мировых валют.

В дальнейшем эти предложения получили конкретизацию на конференции Боаоского азиатского форума в Китае в апреле 2009 года, а также в ряде статей и интервью Главы государства, вышедших в течение 2009 года: «В долгосрочной перспективе альтернативы ему не существует» («Известия», 19 марта), «Пятый путь» («Известия», 22 сентября) и др. Серьезный вклад в сокровищницу мировой экономической теории также внесли новые книги Н.А.Назарбаева «Стратегия становления постиндустриального общества и партнерство цивилизаций» и «Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций», увидевшие свет в 2008–2009 годах.

Естественно полагать, что реализация этой инициативы казахстанского лидера – вопрос не одного месяца или года. Но не будем забывать, что и большинство важнейших международных проектов, ныне воплощенных в жизнь, когда-то тоже существовали на правах чьего-то персонального мнения и поначалу воспринимались окружающими едва ли не как проявление авторской фантазии или экстравагантности. Не скажешь о них и того, что все они были единогласно приняты с первой же попытки. Если рассуждать

с этих позиций, то не только не исключено, но очень даже вероятно ожидать, что когда-нибудь мир созреет до предложения Н.А.Назарбаева, и планетарное сообщество обзаведется наднациональной валютой.

Сомневаться в этом не приходится, достаточно вспомнить фактически ставшие сегодня международными брендами Казахстана такие глобальные инициативы Главы нашего государства, как СВМДА и съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, идею которого Н.А.Назарбаев впервые озвучил на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1992 году, уверенно превращается в реальный механизм коллективной безопасности в континентальном масштабе. К началу 2010 года СВМДА объединяло 20 государств, занимающих 90% территории Азии, и население которых составляет половину всего населения Земли. Время доказало востребованность процесса СВМДА, в рамках которого набирает темпы политический диалог азиатских государств. Не останавливаясь на достигнутом, Казахстан намерен и впредь распространять процесс СВМДА на весь Азиатский континент. В долгосрочной перспективе СВМДА, по замыслу Н.А.Назарбаева, должно составить базис для организации по безопасности в Азии.

Стал органичной и действенной частью глобального диалога между религиями современного мира съезд лидеров мировых и традиционных религий, собравшийся на казахстанской земле в 2009 году уже в третий раз. Он играет значимую роль, способствуя росту взаимопонимания между духовными лидерами, религиями и народами.

Плодотворным результатом многолетней неустанной деятельности Президента Казахстана явилось и воплощение в жизнь одной из его интеграционных инициатив, увенчавшееся созданием Таможенного союза Казахстана, России и Беларуси как основы будущего Единого экономического пространства. Символично, что это событие произошло в год 15-летия обнародования Н.А.Назарбаевым своей Евразийской интеграционной доктрины.

Формирование Таможенного союза запланировано осуществить в 3 этапа: на первом этапе с 1 января 2010 года был введен в действие единый таможенный тариф, то есть одинаковые ставки ввозных пошлин; на втором этапе с 1 июля 2010 года вступил в силу единый Таможенный кодекс трех государств: Казахстан,

Россия и Беларусь стали единой таможенной территорией; и, наконец, на третьем этапе с 1 июля 2011 года завершатся все необходимые процедуры, и союз заработает на полную мощность: таможенный контроль будет вынесен с внутренних границ стран-участниц на внешний «контур» организации.

Собственно для Казахстана создание Таможенного союза обернется свободным доступом отечественных бизнесменов к рынку емкостью свыше 150 млн. человек, прогнозным ростом ВВП в ближайшие годы на 20%, повышением производительности труда и качества товарной продукции, улучшением системы хозяйствования и внедрением новых и прогрессивных стандартов жизни для всего населения. Перспектива Таможенного союза – это создание Единого экономического пространства, которое будет означать свободное движение товаров, услуг, рабочей силы и капитала.

Так, выработав эталонную модель многостороннего равноправного сотрудничества, страны-учредители Таможенного союза продемонстрировали миру, и прежде всего партнерам по СНГ, пример того, как можно, делая взаимные уступки, превратить их в надежный инструмент совместной защиты национальных экономических интересов.

Имея за плечами такой богатый и бесценный опыт, Казахстан вполне закономерно принял почетный мандат председательства в 2010 году в ведущей европейской организации – ОБСЕ. На торжественном собрании, состоявшемся 15 декабря 2009 года по случаю Дня независимости, Президент, подчеркивая значение этой ответственной миссии, сказал: «...Венцом всех достижений нашей независимости становится председательство Казахстана в ОБСЕ. Это – еще одна высочайшая оценка нашего общего труда. За всю свою многовековую историю казахский народ не привлекал к себе внимания мирового сообщества в такой степени, как это происходит сейчас. С той поры, как Казахстан возник в качестве самостоятельного государства, он еще никогда не удостоивался столь высокого признания. В этом наше величайшее нравственное достижение».

Детальную программу миссии Казахстана в ОБСЕ Н.А.Назарбаев изложил в своем обращении по случаю вступления нашей страны на пост председателя ОБСЕ, сделанном им в Вене 14 января 2010 года:

«Девизом казахстанского председательства будут четыре «Т»: Trust (доверие), Tradition (традиции), Transparency (транспарентность) и Tolerance (толерантность).

Первое означает доверие друг другу, в котором мы так нуждаемся.

Второе – приверженность основополагающим принципам и ценностям ОБСЕ.

Третье – максимальную открытость и транспарентность в международных отношениях, свободных от «двойных стандартов» и «разделительных линий». Нацеленность на конструктивное сотрудничество в преодолении вызовов и угроз безопасности.

Четвертое – отражение глобальных трендов по укреплению межкультурного и межцивилизационного диалога, что приобретает в современном мире все большую значимость...

В отношении приоритетов председательства могу отметить, что Казахстан будет стремиться акцентировать свое внимание на достижении оптимального баланса всех трех «корзин» ОБСЕ. Такой подход позволит видеть проблематику в комплексе, эффективно противостоять не только внешним противоречиям современных вызовов и угроз, но и работать с их источниками происхождения.

Казахстан в качестве действующего председателя будет твердо привержен основополагающим принципам и ценностям ОБСЕ. Мы намерены находить взаимоприемлемые решения в интересах всех стран-участниц Организации. Казахская народная мудрость гласит: «Бірлік болмай тірлік болмас – Без единства не будет и жизни». Наша страна рассматривает ОБСЕ в XXI веке как единое пространство демократии, стабильности и процветания для всех проживающих на нем народов».

Учитывая накопившиеся серьезные проблемы в деятельности организации, а также тот факт, что страны-участницы ОБСЕ не собирались вместе на высшем уровне уже более 10 лет с момента последнего саммита в Стамбуле в 1999 году, Казахстан сразу же после вступления в должность председателя ОБСЕ поставил в качестве одной из первоочередных задач вопрос о проведении саммита ОБСЕ. В своем Послании народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» от 29 января 2010 года Глава государства заявил по этому поводу: «Я предложил обсудить на саммите актуальные проблемы безопасности в зоне ответственности ОБСЕ, ситуацию в Афганистане и вопросы толерантности. Наше председательство в ОБСЕ будет направлено на развитие безопасности и процветание народов всего мира».

Принимая во внимание высокий международный авторитет Президента Н.А.Назарбаева, в принципе вполне закономерной и ожидаемой стала реакция подавляющего большинства стран-членов ОБСЕ, полностью поддержавших выдвинутую нашей страной инициативу. 3 августа Совет министров иностранных дел стран-участниц ОБСЕ принял окончательное решение о проведении саммита 1–2 декабря 2010 года в г.Астане. 5 августа Н.А.Назарбаев выступил с заявлением, в котором подчеркнул символичность этого события, поскольку 35 лет назад, 1 августа 1975 года был подписан Хельсинкский заключительный акт. Лидер Казахстана выразил уверенность, что встреча в верхах позволит адаптировать организацию к современным реалиям и продемонстрирует мировому сообществу успешную эволюцию ОБСЕ «от Хельсинки до Астаны», и понятие Дух Астаны станет символом всеобщего стремления к мироустройству, основанному на принципах доверия, согласия, толерантности и единства в многообразии.



ВМЕСТО ЭПИЛОГА

В преддверии 20-летия своей независимости Казахстан, пройдя через горнило многих испытаний, твердо стоит на ногах и уверенно смотрит в будущее. Прделанный нацией за эти годы путь со всей очевидностью доказывает, что нет нерешаемых задач и недостижимых целей. Были бы только четкое видение перспектив и воля к победе, которые так убедительно продемонстрировали народ Казахстана и его лидер, неизменно выступая надежной опорой друг другу. Замечательной иллюстрацией этому являются слова Первого Президента, сказанные им на торжественном собрании по случаю 17-летия провозглашения независимости: «Самая высокая награда для меня – факт всенародной поддержки и доверие народа, которые постоянно оказываются мне все эти годы. Именно это вдохновляло и вдохновляет меня в самые трудные времена... Могу сказать твердо одно: до тех пор, пока хватит здоровья и сил, буду трудиться на благо Родины и народа Казахстана!».

Закономерным актом всенародного признания исключительной эпохальной роли Н.А.Назарбаева как в строительстве современного, сильного и процветающего государства, так и в контексте всей многовековой истории Казахстана, стало официальное присвоение ему конституционно-правового статуса Лидера нации. 14 июня 2010 года народ Казахстана в лице своих законных представителей – депутатов Парламента – единогласно принял решение по этому вопросу.

Вне зависимости от этого события дань глубокого уважения к личности, деяниям и заслугам Н.А.Назарбаева была воздана и за пределами страны, что нашло воплощение в прижизненном увековечении его имени и сооружении соответствующих мемориальных объектов в ряде зарубежных стран.

Современникам зачастую сложно в полной мере оценить масштаб и значение происходящих вокруг них исторических событий. Это прерогатива будущих поколений. При этом природа человеческой памяти такова, что она сохраняет в себе лишь самое яркое и значимое, нередко сводя целые исторические эпохи к одному краткому и емкому названию. И кто знает, может быть и наше время – период возрождения независимой государственности на рубеже веков и тысячелетий – наш народ когда-нибудь подведет под такой единый знаменатель, как «Нұрсұлтанның нұрлы жолы» («Лучезарный путь Нурсултана»). А пока пусть крепнет наша независимость, и пусть долгой, счастливой и содержательной будет эта дорога.

Вклейка ч/б

Дальше 16 стр. цветная
вклейка



**ИЗ ПЕРВЫХ УСТ.
ВЫСТУПЛЕНИЯ РАЗНЫХ ЛЕТ**



**Выступление
по случаю официального вступления
в должность Президента Республики Казахстан**

г. Алма-Ата, 10 декабря 1991 года

**Дорогие соотечественники!
Уважаемые народные депутаты!
Уважаемые гости!**

Не каждому поколению выпадает на долю быть свидетелями и участниками столь грандиозных исторических перемен, какие переживаем мы с вами. Без преувеличения можно сказать, что у нас на глазах на карте мира появляются новые государства, меняются общественно-политические и экономические формации, формы государственного управления.

Не остался в стороне от столбовой дороги истории и Казахстан. Немало государственных образований существовало на его древней земле, которые, как и люди, переживали свое детство, юность, зрелость, претерпевали упадок, возрождались из пепла. И на новом историческом витке народы Казахстана решительно сделали свой выбор к цивилизованному демократическому обществу.

По сути дела нам предстоит радикальная смена всего социально-экономического уклада жизни, а она, как показала история, проходит успешно лишь там, где общество движимо единой идеей, во имя которой люди готовы к временным трудностям и даже отдельным неудачам.

Для нас эта идея – свободное суверенное демократическое государство Казахстан. За нее, собственно, и голосовали 1 декабря граждане республики, впервые за тысячелетнюю казахскую историю всенародно избирая своего Президента.

Говоря о суверенитете, я вовсе не имею в виду, что Казахстан собирается стать замкнутой системой. Ведь очевидно, что это бы пагубно сказалось на возможностях реализации политической и экономической самостоятельности. Уникальность и неповторимость подобного положения Казахстана понимал и мудрый Абылай, сумевший восстановить в середине XVIII века распадавшуюся казахскую государственность, наладить добрососедские отношения с прилегающими государствами. Понимали это и продолжили его дело последующие поколения.

Сегодня, в кризисной для общества ситуации – на рубеже двух эпох, – фактор времени имеет огромное значение. Нарастающая напряженность в республиках бывшей федерации, острота тех проблем, с которыми мы столкнемся в ближайшие месяцы не оставляют времени для раскачки, заставляют действовать быстро, решительно и четко.

Ныне почти каждому ясно, что история не оставила нам другого выбора, кроме кардинальных изменений производственных отношений. Но и колоссальная сложность поворота к рыночной экономике тоже очевидна почти всем. Однако осуществляемых мер сегодня явно недостаточно. Одни из них ограничены, другие половинчаты, третьи наталкиваются на скрытое и явное торможение консервативных сил, саботаж остатков старой командно-административной системы. Нам необходимо экстренное проведение радикальных взаимосвязанных мер для стабилизации социально-экономической ситуации, поскольку в настоящее время кризис подходит к своей критической отметке.

При этом не следует отождествлять радикальный курс с тотальной ломкой и разрушением. Это мы уже проходили. Убыточные предприятия и хозяйства надо преобразовать, ибо экономическая целесообразность несовместима с дотационным ситом, поглощающим дармовые деньги. Но разгосударствление и приватизация не означают полную ликвидацию государственной собственности, а поддержка фермерских хозяйств – всеобщую деколлективизацию. Пусть от вчерашнего дня нам осталось мало положительного, однако действительно ценный опыт, так же как и исторические контакты надо бережно сохранять. Я уже многократно говорил и не считаю лишним повторить о значении сложившихся интеграционных связей, эффективного экономического сообщества республик бывшей федерации, оформления их политического союза.

Хочу сказать откровенно: перспективы подписания нового Союзного договора, формирования экономического сообщества сегодня как никогда проблематичны. Так случилось не по нашей вине. К моему глубокому сожалению, в руководящем эшелоне ряда республик суверенитет стали отождествлять с автаркией. Весьма неожиданным было заявление руководителей России, Украины и Беларуси, подписание ими соглашения о создании Содружества Независимых Государств. Решения, принятые лидерами трех республик слишком серьезны, чтобы по свежим следам давать

им категоричную оценку. Однако Казахстан должен быть готов к любому повороту событий. Мы в состоянии жить самостоятельно. Для этого у нас есть необходимый экономический потенциал, богатейшие природные ресурсы, а самое главное – у нас есть квалифицированный отряд рабочих и крестьян, талантливые ученые и инженеры. У нас есть замечательная творческая интеллигенция и молодежь, готовые служить делу процветания родной республики.

В то же время мы по-прежнему остаемся сторонниками интеграционных процессов, обусловленных объективным ходом истории.

Какие меры нам необходимо предпринять в первую очередь?

В политике – это шаги, связанные с четким разделением властей, формированием вертикальных президентских структур, что позволит создать стройную систему управления исполнительных органов.

Это объективная трансформация Верховного Совета республики в профессиональный парламент, что связано с необходимостью значительного сокращения депутатского корпуса и разбухших аппаратов местных Советов.

Это поддержка политического плюрализма, наряду с безусловным запретом деятельности партий и движений, проповедующих экстремизм и национальную рознь, сепаратизм, направленный против территориальной целостности республики.

Это решительные действия по укреплению правопорядка и соблюдению законности.

Это сохранение межнационального согласия на основе равенства прав всех казахстанцев, приоритет политической стабильности как основополагающего принципа государственной политики.

Без этого политического фундамента невозможно включить Казахстан в русло современной цивилизации, осуществить глубокие экономические преобразования, предусматривающие либерализацию цен, финансовое оздоровление, приватизацию, формирование рыночной инфраструктуры, равноправие всех форм собственности. Важно устранить любые бюрократические препятствия на пути коллективного и частного предпринимательства, которое должно стать одним из главных двигателей экономического возрождения.

Суверенный Казахстан предстоит на деле превратить в самостоятельный субъект международных отношений, активное действующее лицо мирового экономического пространства. Географическое положение и социальный потенциал республики

способствуют ориентации Казахстана как на Азиатско-Тихоокеанский, так и на Евроатлантический регион. Нам необходимо формировать рынок открытого типа, сделать иностранные инвестиции важным фактором кардинальных структурных изменений народного хозяйства, всемерно наращивать золотой запас и валютный фонд.

В связи с этим хочу сказать о нашем намерении допустить участие иностранного капитала в процессах разгосударствления и приватизации государственной собственности, создание концессий.

Несмотря на ограниченность финансовых и материальных возможностей мы будем проводить четкий курс на оказание поддержки социально незащищенным и уязвимым слоям населения: пенсионерам, инвалидам, сиротам, многодетным семьям, учащимся.

Я считаю принципиально важным, развивая экономику, бережно относиться к природным богатствам Казахстана, осуществлять реализацию экологических программ в интересах нынешних и будущих поколений.

Слушая мою предвыборную платформу люди часто задавали один и тот же вопрос: возможно ли осуществление ваших замыслов, если большинство руководителей на местах, даже поддерживая вас на словах, на деле цепляются за старое и всячески тормозят переход к рынку? С этим мало согласиться. Нужно добавить к числу сознательных противников рыночной экономики массу облеченных властью дилетантов, не способных проводить реформы, которым должностное рвение не может заменить экономическую компетентность. Для меня решение вопроса выглядит однозначно: необходима плеяда молодых руководителей, которые обеспечат республике прорыв в будущее.

Каждый из нас на себе испытывает трудности переходного периода: рост цен, инфляцию, снижение жизненного уровня. Не совсем уютная жизнь царит вокруг нас. Не могу и не хочу обещать, как я говорил и в ходе предвыборных встреч, что она очень быстро изменится к лучшему. И я был бы неискренен перед вами, если бы не сказал об этом. Через все это надо пройти, стиснув зубы, с верой в завтрашний день. Так было в Турции, Южной Корее, так было в Сингапуре. Знание цели, общность интересов и единство действий помогло народам этих стран осуществить настоящее экономическое чудо. Сейчас через это проходят страны Восточной Европы.

Нужно осознать, что на нашу долю выпал исторический шанс, который мы не должны упустить. Я имею ввиду то, что казахская нация, вобравшая в себя традиции и мудрость предыдущих поколений, сконцентрировавшая нерастрченную энергию созидания, накопившая огромный опыт интернационализма, национального и гражданского согласия, может и должна взять на себя великую миссию – выступить гарантом стабильности и спокойствия в своем регионе, достойно войти в мировое сообщество.

1 декабря на избирательных участках проходило не простое голосование. Оно положило начало формированию нового братского сообщества казахов, русских, украинцев, корейцев, немцев, уйгуров – всех тех, кто единой командой решил пробивать дорогу через драматическое настоящее в здоровое будущее нашей республики.

Дорогие сограждане!

Я в полной мере осознаю высокое доверие и огромную честь, которые вы оказали мне на первых всенародных выборах Президента Казахстана. От всей души хочу поблагодарить избирателей, представляющих различные национальности и социальные слои, общественные движения и партии, религиозные общины, – всех тех, кто поддержал меня и выдвинутую мной программу. Мандат всенародного доверия – это не только право действовать, но и огромная ответственность перед всем народом. И я надеюсь на вашу поддержку и обещаю сделать все возможное, чтобы оправдать ваши чаяния и надежды.

Я верю, что мы сумеем создать на территории Казахстана высококоразвитую полиэтническую цивилизацию, в которой возродится казахская нация, в которой будут свободно чувствовать себя все входящие в нее нации и народности.



Выступление на I всемирном курултае казахов¹

г. Алма-Ата, 30 сентября 1992 года

Дорогие соотечественники! Соплеменники из далеких стран! Братья!

Пробил долгожданный час. Сбылась сокровенная надежда. Каждый, кто чувствует себя казахом, в этот миг с сердечным трепетом обращает свой взор на священный край предков, на столицу независимого Казахстана Алма-Ату. Ибо сегодня здесь впервые в истории собрались представители казахского народа со всех уголков Земли на торжественное свое собрание – всемирный курултай.

Еще недавно большинство из нас о том, вероятно, и мечтать не смело. Но сегодня, как видите, осуществилась и эта мечта. И народ Казахстана, разорвавший вековые цепи колониализма и лишь недавно обретший желанную независимость, признанную за короткое время всем миром, ныне с гордостью и достоинством, с широко раскрытыми объятиями встречает вас, дорогие братья, на своей родной земле.

Как Президент Республики Казахстан сердечно поздравляю всех вас со знаменательным событием – открытием всемирного курултая казахов! И всем вам говорю: «Добро пожаловать в край предков!».

Мы выражаем вам, прибывшим сюда со всех концов света, искреннюю признательность за вашу сыновнюю любовь к родному краю, за неизменное душевное влечение к отчей земле. И через вас мы шлем горячий привет казахским братьям во всем мире! Мира и благоденствия всем! Да будет везде и всюду высок наш благословенный шанырак!

Братья!

В этот знаменательный и волнующий час, который, несомненно, войдет в летопись нашей истории, уместно мысленным взором окинуть пройденный нами тернистый путь, осмыслить прошлое и настоящее, вспомнить и взвесить на весах души наши потери и обретения.

Казахский народ подобен могучему дереву, чьи корни глубоко проникли в толщу земли. Его история простирается вглубь и вширь веков. Это древний народ, перенесший немало свирепых бурь и стойко выдержавший все испытания превратной судьбы.

¹ Воспроизводится в русском переводе

Его история берет свое начало отнюдь не с XV века, с появлением Казахского ханства, как это иногда утверждают.

Народ и ханство – понятия разновеликие. И время их возникновения никак не совпадает. Современные казахи – потомки древних саков, чьи конницы будоражили мир еще в незапамятные времена, потомки гуннов, тюрков, огузов, усуней, канглы, кипчаков. Народ, сумевший сохранить исконные традиции и самобытность. О том красноречиво свидетельствуют древние городища, надписи на чаше «золотого воина» из эпохи саков и орхоно-енисейские и таласские письмена, донесшие до нас осколки культуры Тюркского каганата.

Мы вправе гордиться своим посильным вкладом в мировую цивилизацию. Прославленные сыны Востока – Абу Насыр аль-Фараби, Коркыт ата, Юсуф Баласагуни, Ходжа Ахмед Яссауи, Мухаммед Хайдар Дулати, Кадыргали Джалаири являются уроженцами нашей степи. В промежутке двух последних веков из нашего народа вышли такие гениальные мыслители, художники слова, как Чокан Валиханов, Абай, Мухтар Ауэзов.

Мы – дети величественных гор и безбрежных степей. Здесь рождались, крепились, мужали сотни и сотни поколений казахов. Эти бескрайние просторы – наша колыбель, наше наследство, наше богатство. Здесь наши славные предки не раз водружали знамя своей государственности, которую признавали ближние и дальние государства.

И вы хорошо знаете, что нынешний независимый Казахстан появился не вдруг и не на пустом месте, что во имя его свободы миллионы людей проливали кровь, отдавали жизни, вынесли неисчислимые беды и лишения.

Сегодняшний день явился вековой мечтой наших предков, желанной мечтой жертв беспощадной колониальной системы, мора 1930-х годов и сталинских репрессий, тех, кто не вернулся с полей Великой Отечественной войны, и той нашей молодежи, которая в памятные декабрьские дни 1986 года решительно отстаивала национальные честь и достоинство.

Поклонимся же духам предков, почтим память наших незабвенных сограждан, отдавших жизни за независимость нашей страны, и тех, кто не дождался до сегодняшнего дня.

Дорогие братья!

Главное содержание многосложной и многотрудной истории казахской нации до сегодняшнего дня определялось борьбой за свободу.

В результате самоотверженной, упорной борьбы наши далекие предки сумели сохранить не только свою целостность и единство, но и создать в XV веке сильное Казахское ханство, честь и достоинство которого в разные времена отстаивали такие славные сыны, как мудрые бии Толе, Казыбек и Айтеке, ханы Керей, Жанибек, Касым, Хакназар, Есим, Абылай, Абулхайр, Кенесары, батыры Кабанбай, Богенбай, Наурызбай, Есет, Карасай, Жанибек, Олжабай, Раимбек и др.

Однако в XVIII–XIX веках, несмотря на мужество своих сыновей, наш народ лишился свободы и независимости.

Историю присоединения Казахстана к России в нескольких словах изложить невозможно. Тут для справедливости необходимо всесторонне учитывать конкретные исторические условия того времени, помнить о трудном положении народа, очутившегося меж двух огней, иметь в виду, что то был вынужденный шаг перед лицом опасности полного исчезновения как этноса. Все мы хорошо помним трагическую судьбу многих народов, бесследно канувших в Лету.

Конечно, быть чьим-то подданным – не благо. Колониализм царской России ни в чем не уступал, если не превосходил другие колониальные режимы. Безбрежная наша степь оказалась собственностью империи. Мы оказались перед угрозой утери веры, языка, культуры и традиций. И, конечно, смириться с этим было невозможно. Срым Датов, Исатай Тайманов, Махамбет Утемисов, Кенесары Касымов, Амангельды Иманов, батыры Бекболат и Аккоз возглавили народно-освободительное движение. Отчаянных смельчаков, с копьями в руках бросавшихся на царские пушки, народ и поныне чтит в своих сказах и славит в песнях. И имена их останутся в веках!

Желанной свободы мы не добились и в 1917 году. Если раньше Россия именовалась «тюрьмой народов», то теперь ею стал Казахстан, куда тоталитарный режим депортировал целые народы. И, таким образом, если насильственно высланные в Казахстан представители разных народов ощущали себя изгоями, то мы, казахи, на собственной земле чувствовали себя пасынками, ибо были в такой же степени бесправны, как и остальные.

Нас преследовали на нашей земле, мы гибли на своей родине. Мы умирали тысячами, а тысячи и тысячи были вынуждены покинуть отчий край. Страшный мор, обрушившийся в 1932–1933 годах на казахскую степь, унес 2,2 млн. жизней из 6 млн. казахов. И этот скорбный факт – жуткая трагедия народа, забываемая в веках.

Подобный произвол продолжался до самого последнего времени. Как следствие, истощено плодородие земли, поруган облик отчего края. В дивном краю Кокше лишились исконной красоты 80 озер; обмелел некогда полноводный Арал; Чингисские горы, у подножия которых родился великий Абай, в течение 40 лет сотрясали испытания на Семипалатинском ядерном полигоне; зачали пастбища в Центральном Казахстане; оскудели летовки обетованной земли Семиречья.

Жестоким извращениям подверглась и наша история. Через тяжкие испытания прошла наша духовная культура. И таким образом богатое наследие предков стало последующим поколениям чуждым. И самое горькое – было допущено в эти годы много такого, что угнетало национальный дух, унижало достоинство народа. Народ был лишен возможности выбирать своих руководителей.

Существуют разные мнения по поводу того, что, собственно, дал XX век казахскому народу. Да, официальная пропаганда в течение 70 лет неустанно внушала нам, что советская власть облагодетельствовала казахов. Однако сама история все расставила по своим местам и открыла истинное лицо тоталитарного режима.

Тем не менее, мы не можем и не имеем права отрицать те очевидные успехи, достигнутые в советский период, как – стопроцентная грамотность населения, индустриализация страны и др. А главное – именно в годы советской власти мы получили возможность образовать республику на нашей исконной территории, которой в прошлом веке грозила опасность быть разделенной, растащенной по трем регионам, восстановить ее целостность, официально определить и закрепить ее границы и таким образом заложить правовую основу для создания нынешнего нашего независимого государства. Я считаю неправильным огульно отрицать все прошлое, представлять в сплошном черном цвете все добрые деяния наших отцов и дедов. Как бы там ни было, все это наша история.

Обретя независимость, наш народ добился многого. Меньше чем за год Казахстан признали более 100 стран мира. Мы вступили в члены ряда очень авторитетных международных организаций, в том числе Организацию Объединенных Наций, Международный валютный фонд. В ближайшее время делегация нашей республики впервые примет участие в работе Генеральной Ассамблеи ООН. В космос поднялся наш соотечественник. Мы приняли суверенные государственные символы – флаг и герб. Родной язык обрел статус государственного. Возвращаются исторические наименования

местностей, восстановлены честные имена славных казахских сынов, отмечаются их памятные даты. Здесь уместно вам напомнить, что вся республика готовится к 150-летию со дня рождения великого Абая. Юбилей Абая – важная историческая веха в истории казахов.

Казахстан все более активно включается в мирохозяйственные связи, широко привлекая иностранный капитал и технологии. На территории республики зарегистрировано 1 085 промышленных предприятий, участвующих во внешнеэкономических связях. Среди них следует особо отметить совместное с американской компанией «Шеврон» предприятие по освоению Тенгизского месторождения. Из года в год растет объем экспорта. Если в 1988 году Казахстан экспортировал свою продукцию в 31 страну мира, то ныне этот показатель вырос до 86. Среди них имеются и такие высокоразвитые промышленные страны, как США, Великобритания, Франция, Германия, Япония. Правда, пока на экспорт мы отправляем главным образом сырье. Однако в недалеком будущем доля промышленных товаров, несомненно, возрастет.

В стране происходят добрые перемены, имеются прекрасные достижения, вселяющие радость и надежду. Но самое главное – наш многонациональный народ, живущий в дружбе и согласии. Наши славные труженики, не жалеющие сил и умения ради процветания родного Казахстана. Наша казахская нация, которая, несмотря на все испытания и превратности судьбы, сумела сберечь, сохранить свою добрую, открытую душу, мелодичные песни, звучные кюи, прекрасные обычаи и традиции, чистый, образный речестрой. И я надеюсь, что в дни курултая вы, наши единокровные собратья, имели возможность воочию убедиться в том, что казахи, живущие в Казахстане, в полной мере сохранили свои широко известные, лучшие национальные черты, как открытость, доброжелательность и гостеприимство.

Для сохранения и развития этого национального своеобразия особенно много сделано в последние годы. Мы тщательно восстанавливаем все утерянное: ползабытые традиции, историческую справедливость, культуру, язык, веру. Постоянная забота об этом – мой долг и как человека, и как Президента. И здесь уместно внести четкую ясность. То, что каждый человек ратует за процветание своей национальности, вполне естественно. Но не надо добиваться этого за счет дискриминации, унижения, отторжения проживающих в республике представителей других народов, в том числе и

русского народа. В несчастьях и бедах нашего народа они неповинны. В том повинны тогдашняя политика и общество, которое придерживалось такой политики. Следовательно, мы должны беречь как зеницу ока нынешние межнациональные мир и согласие в республике. И гарантом межнационального согласия обязан быть прежде всего казахский народ. Любой другой путь приведет нас в тупик, к крушению человеческих судеб, к потере нашего доброго имени, к посрамлению национального достоинства. Надеюсь, вы хорошо проинформированы о кровавых межнациональных столкновениях в иных регионах Содружества Независимых Государств. Да убережет нас создатель от столь страшного горя!

Наше знамя – независимость. Наша цель – мир и процветание. Мы не пожалеем сил, чтобы предотвратить насилие и раздоры. И я кровно заинтересован в том, чтобы все народы Казахстана жили в дружбе и согласии, в единстве и взаимопонимании, как дети одной семьи.

Ныне нужно демонстрировать не силу мышц, а силу ума и духа. Сильный одолевает одного, умный – тысячи. Гнев – враг, разум – друг. Не гнев решает, а разум. Тот, кто посягает на мирную жизнь между народами, рубит сук будущего собственной нации. Тот, кто любит свой народ, желает ему добра, не враждует с другими народами, не противопоставляет свою нацию другим.

Ради нашего исторического будущего в этот ответственный момент мы все обязаны проявить максимум выдержки, благородства, здравомыслия и такта. Это особенно важно в столь неоднозначный, переходный период, как сейчас. Поэтому, дорогие братья, мы просим вас постоянно помнить об этом своеобразии нашей республики, о хрупкости и тонкости межнациональных отношений.

В целях укрепления межнациональных отношений я издал указ об учреждении премии мира и духовного согласия, которой будут отмечаться заслуги тех людей, которые внесли выдающийся вклад в сближение народов. Этой премией будут награждаться не только казахстанцы, но и иностранные граждане, в том числе и наши соотечественники. Каждый из вас может внести в это святое дело свой посильный вклад.

В этом мире у нас есть лишь одна Родина. Это Казахстан. И наш общий священный долг – повсюду утверждать и укреплять независимость, умножать мощь и богатство нашего государства, высоко нести знамя нашей чести и достоинства в мировом сообществе, честно и преданно служить Родине. Для этого каждый гражданин нашей страны обязан всей душой осознать свою грандиозную

историческую ответственность в сохранении целостности нашей земли, нашего народа, обеспечении межнационального мира и согласия. Как Президент республики, как кровный сын своего народа, я в полной мере осознаю и разделяю эту ответственность.

Мудрая пословица нашего народа гласит: «Отделившегося волк задерет». От внутренних распрей и раздоров мы кроме вреда ничего не имели. Мы и собрались-то здесь, в Алматы, с целью объединить казахов всего мира, испивших сполна горя, несправедливости и бед. Наступило время на деле осуществить великие заветы нашего Абая и решительно избавиться от всех тех пороков, на которые он указывал: от разъедающих нашу душу и плоть зависти, соперничества, пустословия, равнодушия. Народ, не способный оценивать себя критически, не может связывать свое будущее с большими надеждами. Мы станем цивилизованной страной лишь в том случае, если отрицать все низменное и разовьем в себе лучшие качества народа.

Дорогие соотечественники!

Основополагающая цель сегодняшнего нашего курултая – осмыслить прошлое и поделиться сокровенными раздумьями о будущем развеечного по всему миру казахского народа.

Немного, наверное, на свете народов, каждый третий представитель которого проживал бы за пределами своей исторической родины. В настоящее время более чем в 40 странах мира живут около 3,5 млн. казахов. Компактно живут казахи в Китае и Монголии, многие наши соплеменники поселились в Турции, Иране, Афганистане, немало их в Европе, Америке, Канаде и даже в далекой Австралии.

Понятно, судьба и жизненный уровень не у всех одинаковы. Одним приходится довольствоваться малым, другие вполне благодествуют и даже процветают. Но всем свойственна и всех связывает неистребимая, неизбывная тоска по отчему краю. Когда мы оказываемся за рубежом, наши соотечественники непременно разыскивают нас и делятся с нами своими затаенными думами, желаниями, чаяниями, радостью и печалью. И сокровенная их исповедь не может не вызвать сочувствия и сопереживания, волнует каждый раз до глубины сердца.

Трепетное отношение зарубежных казахов к национальным традициям поражает и восхищает. Мы были тронуты, когда в прошлом году во время визита в Турцию в Стамбульском аэропорту нас встретила группа соотечественников с громким кличем

«Аксарбас!»), «Аксарбас!» и тотчас по древней традиции заклала трех жертвенных баранов. Такое же внимание и радушие я испытал и во время своих только что завершившихся визитов в Германию и Францию. Ну а то, как казахи зарубежья почитают родной язык, как в любых условиях сохраняют его, является предметом нашей особой национальной гордости. Не имея ни школ, ни книг, ни телевидения, ни радио, иногда даже соседей-казахов, они сплошь и рядом в семье, со своими детьми общаются на родном языке. Видя все это, только поражаясь иным здешним казахам, которые склонны объяснять незнание родной речи своих отпрысков тем, что поблизости не оказалось казахской школы.

Конечно, в душе наших зарубежных собратьев накопилось немало обид. В течение многих лет советская власть огульно клеветала на вас, ваших отцов, унижала и оскорбляла недоверием. Ваши здешние родные и близкие были лишены возможности не только переписываться, общаться с вами, исполнять последний долг, навещать могилы, но даже признаваться в естественных родственных чувствах, ибо это считалось тяжкой виной, преступлением. В страшные годы насильственной коллективизации и спровоцированного ею массового голода многие казахи, которых обычно с места не стронешь, вынуждены были спасаться бегством на чужбине. А у нас их обвинили в предательстве Родины. И сколько наших единокровных братьев, испугавшись незаслуженной кары и расплаты, так и умерли на чужбине в неизбывной тоске по родному отчему краю.

Мы, твердо встав ныне на путь демократического обновления общества, создания правового государства, решительно отвергаем столь бесчеловечную идеологию, подобную историческую несправедливость, которые пыталась насильственно внедрить в наше сознание тоталитарная система. Отныне Республика Казахстан объявляет и признает самой высокой ценностью человека, его жизнь, его свободу, его неотъемлемые права и достоинства и будет защищать его гражданские и общественные интересы.

Говоря о взаимосвязях Казахстана и казахской диаспоры за рубежом, хочу напомнить казахскую поговорку: «Что в чужих руках – то на небесах». Казахстан как цивилизованное государство, признающее международные соглашения и поддерживающее политику невмешательства, в состоянии удовлетворять все нужды и запросы своих соотечественников лишь на основе двусторонних договоров с теми государствами, в которых они проживают.

Например, в соглашении, подписанном на днях с Германией, предусмотрены интересы как немцев Казахстана, так и казахов, живущих в ФРГ. Подобная договоренность имеется у нас и с Турцией.

То же можно сказать и по поводу требований о возвращении некоторых районов, которые когда-то относились к Казахстану. Подобные непродуманные заявления, безответственные публикации в газетах вносят только сумятицу в умы, вбивают клин между братскими народами, обостряют и без того усложнившиеся межнациональные отношения. Мы поддерживаем территориальные единство и целостность независимых государств, признаем неприкосновенность и реальность сложившихся границ и не поддадимся никаким подстрекательствам.

Что касается наших земляков, проживающих ныне в странах так называемого «ближнего зарубежья», то, по данным переписи 1989 года, их насчитывается свыше 1,6 млн. человек. В Узбекистане, Туркменистане и Кыргызстане казахи хорошо сохранили родной язык, национальную культуру, обычаи и традиции. К примеру, в одном лишь Узбекистане имеется 543 казахские школы, в которых обучается 138 тыс. детей. Отрадно, что число казахских школ в последние годы увеличивается и в других республиках. С недавних пор появились казахские газеты в Узбекистане, в Астрахани, в Оренбурге. В многих городах СНГ созданы казахские культурные центры. Немало энтузиастов, вдали от отчего края страстно радеющих за национальную культуру, заботящихся о духовной пище для своих собратьев, а также ряд руководителей из стран Содружества и глав местных администраций, с глубоким пониманием и сочувствием относящихся к национальным проблемам и в столь трудное время оказывающих всяческую поддержку и конкретную помощь, находятся сегодня среди нас в качестве почетных гостей нашего курултая. Пользуясь удобным случаем, мы выражаем вам нашу искреннюю признательность и сердечную благодарность.

Главная и самая трудная задача, стоящая ныне перед нашим народом, – четко и точно определить магистральные направления в формировании и развитии Казахстана как независимого государства.

В сфере государственно-политического строительства мы прежде всего ориентируемся на формирование в республике сильной президентской власти. Перед нами также стоят такие неотложные задачи, как создание многопартийной системы, обеспечение стабильности в обществе, образование военно-политических и

экономических союзов для защиты безопасности и независимости Казахстана, укрепление и усиление политического авторитета республики в мировом сообществе.

В области экономики самая насущная потребность – формирование рыночных отношений. Большинство из вас прибыли из стран, где эти отношения давно сложились, и поэтому хорошо представляете, что нет иного пути, кроме рыночной экономики, способной обеспечить достойную человека жизнь. И если мы хотим встать на ноги и зажить, как другие, по-человечески, нам также необходимо пойти этим путем.

Мы убедились в том, что после векового тоталитаризма не такто просто перейти к демократическому обществу и за короткий период построить рыночные отношения. Нужны упорство и терпение. Но нет никаких сомнений в том, что мы пройдем и этот путь, по которому развивается весь мир.

В нынешнее трудное время нас утешает то обстоятельство, что рассеянные по свету казахи устремились в отчий край. Мы все давно мечтали о возвращении того великого кочевья. И начало тому положено. Я тут прежде всего имею в виду тех сородичей, которые в последние годы вернулись домой из соседних стран.

Со своей стороны государство предпринимает все необходимые меры для облегчения процесса возвращения казахов на историческую родину. Так, недавно парламент страны принял Закон «О миграции», а Кабинет Министров республики выпустил постановление, предусматривающее ряд дополнительных льгот для оралманов. В законодательных актах и впредь будут всесторонне учитываться интересы наших зарубежных соотечественников.

Словом, независимый Казахстан широко раскрывает вам свои объятия! И мы приложим все силы, чтобы создать в будущем такие условия, когда каждый казах, где бы он ни был, в какой бы стране он ни жил, чувствовал себя полноправным представителем своей нации.

Удовлетворение ваших духовных потребностей, обеспечение информацией, оказание посильной помощи подрастающему поколению в изучении родного языка – все это будет отныне предметом особой заботы со стороны правительства Казахстана.

В свою очередь, мы возлагаем большие надежды на Всемирный центр казахов, образованный в дни курултая. Всесторонне изучая все аспекты национальной жизни, глубоко анализируя насущные

социально-экономические, культурные, духовные проблемы, этот орган должен разрабатывать и предлагать соответствующим инстанциям конкретные идеи, стать подлинным центром национального единения.

Дорогие соотечественники!

Казахский народ сегодня вновь стоит перед серьезным испытанием. Провозгласив свою независимость, мы должны не упустить данный нам самой судьбой исторический шанс реализовать вековую мечту нашего народа и построить совместными усилиями свободное, сильное, процветающее государство.

«Кто Родину сберег – не пропадет!», – говаривал в старину наш народ. Слава Всевышнему, Родину сберегли, землю отстояли. А дорожке родной земли ничего на свете нет. Родная земля – опора народа. А народ родит славных сынов. И откуда у нас есть Родина, есть народ, есть его мужественные сыны, мы не пропадем, не уроним чести и достоинства.

И если сохраним мир, одолеем и нынешний крутой перевал. И независимый Казахстан превратится в могучее государство под стать своему величию и красе. И казахский народ внесет в мировую цивилизацию еще более весомый вклад. И в наши степи и города придет благоденствие. И мы искренне верим, что дорогие гости, участники сегодняшнего курултая, еще в ближайшие годы станут свидетелями небывалого подъема и расцвета родного Казахстана.

Дорогие соотечественники, братья!

Мы на великом пути. Устремлены к заветной мечте. В руках у нас голубое знамя независимости. На гербе нашем – священный шанырак, символ нашего единства. И еще – крылатые кони, несущие нашу мечту.

Да будет благословенна наша судьба!

Да осенят нас духи предков на нашем великом пути!



**Выступление
на торжественном собрании
по случаю 5-летия независимости
Республики Казахстан
«Независимость Казахстана:
уроки истории и современность»**

г. Алматы, 16 декабря 1996 года

Уважаемые участники торжественного собрания!

Дорогие казахстанцы!

Сердечно рад приветствовать вас, представителей многонационального народа нашего Казахстана, собравшихся в этом зале в день празднования 5-й годовщины независимости нашей Родины!

5 лет независимости – слишком короткая дистанция, чтобы делать глобальные оценки и выводы. Но независимость Казахстана не сводится только к первой половине последнего десятилетия стремительно улетающего в прошлое века.

Этот день дорог всем, кому свята судьба Отечества, этот праздник – главный праздник нашей страны!

Та, порой драматическая, порой милосердная судьба нашего народа, что уходит корнями в многовековую толщу истории, всегда была пронизана стремлением к независимости. Вне этого живого исторического действия, вне этих мучительных по своему напряжению поисков сотен поколений трудно оценить масштаб и ответственность задач, поставленных самим временем перед сегодняшним Казахстаном.

Независимость Казахстана «писалась» не с чистого листа, а имеет древние традиции. Нам необходимо взглянуть в прошлое, чтобы понять настоящее и увидеть контуры будущего.

Исторические вехи нашей государственности

Почти 1,5 тысячи лет назад тюрки создали первое великое государство – Тюркский каганат, наследниками которого стали многие государства Евразии, в том числе и наша страна.

Перемещаясь на огромные расстояния, кочевники Азии не раз изменяли этническую и государственную картину целых континентов. Кочевые и полукочевые племена тюрков положили начало формированию многих современных, прежде всего тюрко-язычных

народов. Пределы их расселения огромны – до 10 тысяч километров, что протянулись от Якутии до Средиземного моря.

Если не считать переселений арабов во время их завоеваний VII–XIII веков и европейцев в период освоения новооткрытых континентов после великих географических открытий и колониальной экспансии, ни один оседлый народ или даже группа оседлых народов не расселялись в таких грандиозных масштабах.

Освоение именно кочевниками огромных территорий стало возможным благодаря тому, что они выработали оригинальные хозяйственно-культурные типы производительной деятельности, приспособленные к специфическим природным условиям и базировавшиеся на определенных видах скота. «Скот принадлежит бурани и сильному врагу», – гласит старая казахская пословица. Вот почему кочевник был не только пастухом, но и воином. Благодаря несомненному военному превосходству кочевые народы смогли захватить регионы, занятые оседлым земледельческим населением.

Весомая в мировой истории роль тюркских кочевников. Империи, созданные тюрками в разные столетия, хотя и возникли в результате завоеваний, в дальнейшем играли и определенную цивилизующую роль. Поэтому взгляд на кочевников, как на «дикие орды», исторически несправедлив. Тем более что именно кочевники-тюрки внесли значительный вклад в развитие многих государств мира – Китая, Индии, Египта и др.

Драматически изменило карту Евразии нашествие Чингисхана. Монгольская экспансия резко затормозила процесс формирования народности на территории Казахстана. Произошло перемещение крупных племенных групп. Часть кипчаков откочевала в пределы Северного Казахстана и Западной Сибири, туда же с востока и северо-востока передвинулись преследуемые завоевателями найманы и керейты. Многие кипчаки оказались в других странах – от Средиземного моря до Индийского и Тихого океанов. Вынужденные миграции имели место и после установления монгольского владычества. Захват монгольской знатью лучших пастбищ, особенно в Восточном Казахстане и Семиречье, неизбежно вел к вытеснению с них коренного населения, а раздел монголами захваченной ими территории на улусы нередко разобщал этически родственные группы. Несомненно то, что завоевание шло жестоким образом, как и было принято в том жестоком веке. Но нельзя забывать и другое. Именно тогда были заложены основы централизованного управления. Именно на территориях улусов возникли западные,

южные, северные ханства. Поэтому Чингисхан силой оружия объединил кочевников с целью управления и налогообложения из единого центра. Это, в свою очередь, способствовало объединению казахских земель.

На обломках Монгольской империи возникло множество государств. В Казахстане же возобладал прерванный нашествием процесс формирования народности и формирования государства.

Возникновение Казахского ханства явилось закономерным итогом социально-экономических и этнополитических процессов, ранее протекавших на всей территории Казахстана. Становление Казахского государства связывается с именами ханов Жанибека и Керейя, а затем, с 1480 года, Бурундук хана. В последней трети XV века продолжался процесс постепенного включения племен и родов Семиречья в Казахское ханство. Государство Могулистан под натиском казахских правителей и в силу внутренних причин распалось, и к 1514 году могульские правители были вытеснены в Восточный Туркестан. В это время казахские ханы начинают успешную борьбу со среднеазиатскими владетелями за сырдарьинские города. В XVI–XVII веках Казахское ханство укрепилось, расширились его границы, охватившие основную часть этнической территории казахов, поддерживались связи со Средней Азией, Астраханским, Сибирским ханствами, Русским государством. Одним из видных казахских ханов, при котором быстро шел процесс «собирания земель», был Касым.

Создание Казахского государства ознаменовалось формированием его правовой базы, нашедшей отражение в двух законодательных памятниках: «Қасым ханның қасқа жолы» (Чистый путь хана Касыма), который народное предание связывает с именем хана Касыма, но до нас не дошедший, и «Жеті жарғы» (Семь установлений) Тауке хана.

Казахская степь постоянно была объектом внешнего вторжения. С начала XVIII века внешнеполитическое положение Казахстана резко обострилось. С запада совершали нападения волжские калмыки, поддерживаемые уральским казачеством. На кочевья за Уралом претендовали башкиры. К тому же все они были российскими подданными, что вело к обострению русско-казахских отношений.

Но главная опасность была на Востоке в лице могущественного централизованного кочевого государства ойратов – Джунгарского ханства.

В этот драматический период истории Центральной Азии казахский народ взял на себя основную тяжесть двухсотлетней борьбы с агрессором, выдвинув из своей среды выдающихся организаторов и полководцев. Ими стали батыры Богенбай, Кабанбай, Наурызбай, Тайлак, Санырак, Малайсары, Есет, Жанибек и многие другие. Герои тех лихолетий – батыры – воспеты народом, сказ о них передавался из поколения в поколение. И сейчас не забыты они в памяти народа. И совершенно справедливо то, что, получив свободу, потомки отдадут должное своим великим предкам.

В 1726 году в местности Ордабасы к юго-востоку от Туркестана состоялось собрание представителей всех казахских племен и родов, на котором было принято историческое решение о создании всеказахского ополчения. Три великих сына народа – Толе би, Казыбек би и Айтеке би, – своими действиями воплотили мечту о единстве. Военачальником был избран хан Абулхаир, проявивший себя умелым полководцем.

Первое крупное сражение между джунгарскими войсками и казахским ополчением состоялось в 1727 году на берегу реки Буланты. Эта жесточайшая битва, к сожалению, недооцененная советской наукой, не имела себе равных в новой истории Евразии как по масштабам, так и по своим последствиям. Ойратам было нанесено поражение, а поле битвы народ назвал «Қалмақ қырылған» – «Место гибели калмыков».

Казахский народ принял на себя основную тяжесть борьбы с Джунгарским ханством, пытавшимся повторить великие завоевания Чингисхана. Эта победа стала мощным мобилизирующим фактором и положила начало коренному перелому в ходе отечественной войны казахского народа против джунгарских завоевателей. Отныне стратегическая инициатива перешла в руки казахов. Ярким примером тому – Аныракайское сражение в 1730 году.

Последствия джунгарского нашествия 20-х годов XVIII века для народов Казахстана и Центральной Азии были поистине трагическими. Разрушение городов привело к упадку торговли и ремесел, вынужденное бегство огромных масс населения нарушило традиционные циклы и маршруты перекочевков. Были прерваны экономические связи кочевого и оседлого мира, подорваны производительные силы региона. Эти годы вошли в историю казахов как «годы великого бедствия» («Ақтабан шұбырынды»), оставив глубокий след в экономической, политической жизни казахского общества на долгое время.

Добиться мира на западных границах Казахстана стало одной из главных внешнеполитических задач казахских ханов. Это было крайне необходимо, чтобы развязать руки в борьбе с главным противником – Джунгарским ханством.

Нельзя забывать и тот факт, что царское самодержавие в России вело политику натравливания одних народов на другие. В частности, эти методы были использованы для развязывания войны между казахами и ойратами с целью истребления обоих народов. Такими были предпосылки последующих событий XVIII века, в итоге приведших к потере независимости сначала западными, а затем и другими регионами и превращению Казахстана в колонию Российской империи.

На этом фоне происходила и экспансия в Центральную Азию Китая. Магжан Жумабаев так охарактеризовал время, когда Казахстан оказался между двумя империями:

Алыстан орыс, қытай ауыр салмақ,

Жақыннан тыншытпайды қалың қалмақ.

Арты – ор, алдында – көр, жан-жағы жау,

Дағдарған Алаш енді қайда бармақ?!

В трудный для народа период, в середине XVIII века, великий хан Абылай показал образцы не только военного искусства, но и огромные дипломатические способности. Поддерживая с Пекином активные посольские торговые связи, Абылай в то же время уклонялся от каких-либо обязательств в отношении совместных или параллельных акций как против России, так и с нею – против Китая. Но ход истории был неумолим, а время кочевых государств постепенно уходило в прошлое. Многие обстоятельства привели к утрате Казахстаном независимости.

В течение почти полутора веков шло присоединение Казахстана к России. Это был процесс колониального захвата мирными и военными средствами. Независимо от методов присоединения Казахстана к России суть его оставалась одной – колонизация.

И это встречало упорное сопротивление казахского народа, который одновременно вел борьбу и против вторжений Коканда и Хивы.

Именно в эти десятилетия в нашей истории навечно остались имена борцов за независимость – Сырыма Датова, Жоламанна Тленшиулы, Исатая Тайманова, Махамбета Утемисова и многих других степных вождей и батыров.

В казахской степи возникло общенациональное движение за независимость. Его возглавил Кенесары Касымов, внук знаменитого Абылай хана. Именно он сумел осознать, что разрозненные казахские племена становятся легкой добычей агрессивных соседей и поэтому жизненно необходимы консолидация общества, воссоздание казахской государственности. Действия Кенесары хана по объединению казахских земель были подготовлены всем ходом событий.

Опираясь на степные традиции и право, он сумел добиться своего избрания ханом и встал на пути захватнических устремлений царизма и среднеазиатских ханств.

Десятилетняя война под руководством Кенесары Касымова, в которой на борьбу против колонизации казахской земли поднялось большинство населения Казахстана, вошла в историю как период возрождения и окончательной гибели последнего кочевого казахского государства. После смерти хана Кенесары каждый казахский род сопротивлялся колонизаторской экспансии фактически в одиночку.

Во второй половине XIX века активное сопротивление Кенесары Касымова и других казахских султанов, батыров преградило продвижение Российской империи в Центральную Азию и сохранило еще на целое столетие свободу государствам, расположенным на ее территории.

В конце XIX века начинается активный приток на территорию Казахстана переселенцев из европейской части Российской империи. В середине 60-х годов XIX века царское правительство перешло от жестокой военно-казачьей колонизации Казахстана к крестьянской. Колонизация сопровождалась массовыми изъятиями земли у коренного населения.

Переселенческая политика царской России нанесла тяжелый удар по хозяйственной жизни казахского общества. Ее основными чертами стали изъятие лучших, наиболее ценных угодий вместе с водными источниками, полное игнорирование нужд казахского населения, порождавшее земельную путаницу и нарушавшее естественный цикл кочевков, постоянное смещение казахских аулов с обжитой территории со сносом строений, с занятием готовых ирригационных сооружений, допущение массового самовольного переселения с последующим юридическим оформлением вновь прибывших.

В создавшейся ситуации руководство освободительным движением взяла на себя духовно-интеллектуальная элита, выдвинувшая идею национальной консолидации.

Руководителями национально-освободительного движения стали Алихан Букейханов, Ахмет Байтурсынов, Мыржақып Дулатов, Мустафа Чокай, Мухамеджан Тынышпаев, Бахытжан Каратаев, Халел и Джанша Досмухамедовы и другие – в большинстве своем образованнейшие люди, выпускники высших учебных заведений и училищ Санкт-Петербурга, Москвы, Варшавы, Казани, Омска и Оренбурга.

В декабре 1905 года в Уральске состоялся первый общеказахский съезд, поставивший задачу создания национальной политической партии. Резкой критике была подвергнута на нем политика царских властей, особенно в аграрном вопросе.

В феврале 1906 года, несмотря на арест А.Букейханова, состоялся второй общеказахский съезд, на котором присутствовали 150 делегатов. Съезд выдвинул требование вернуть казахам все утраченные земли, прекратить переселение крестьянства, принять закон об открытии школ, медресе и университета.

Первая мировая война, в которой участвовала Россия, тяжело отразилась на положении казахов. Объявив в 1916 году мобилизацию «инородцев» на тыловые работы, правительство решило воспользоваться дешевой рабочей силой, освободив от этого одновременно русских рабочих и крестьян, могущих пополнить действующую армию.

В конце июля – начале августа 1916 года Казахстан становится ареной ожесточенных столкновений стихийно возникающих повстанческих отрядов с регулярными частями.

Наиболее организованным и длительным было движение в Торгае, где его возглавил внук батыра Имана, сподвижника Кенесары, Амангельды Удербайулы Иманов.

Временное правительство, пришедшее к власти после Февральской революции 1917 года, предприняло попытку ликвидации последствий имперской национальной политики и осуществления политики национального примирения. 20 марта 1917 года оно отменило всякие ограничения в правах российских граждан, обусловленные принадлежностью к тому или иному вероисповеданию, вероучению или национальности. 7 апреля 1917 года было опубликовано постановление правительства об образовании Туркестанского комитета.

Впервые в состав органов управления Казахстаном вошли представители казахской интеллектуальной элиты. Тем самым признавались ведущие позиции деятелей алашского движения в политической жизни края.

Свержение царского режима и демократизация общественно-политической жизни в стране позволили организационно оформить движение и создать на его основе в июле 1917 года на всеказахском съезде в Оренбурге партию «Алаш». Вскоре был разработан проект ее программы, состоящий из 10 разделов. Основной целью партии было создание казахской государственности – сначала автономии в составе Российской Федеративной Демократической Республики.

Казахский народ получил возможность достижения своей главной цели – воссоздания национальной государственности. Однако мирное развитие событий было прервано новым кризисом в российском обществе, который привел к установлению диктатуры партии большевиков и развязыванию гражданской войны.

Большевики, отрицавшие идеи национальной государственности, для укрепления своего режима были вынуждены учесть национальные запросы народов пробудившейся России и перейти к созданию национально-государственных образований. Таким образом, в 1920 году была создана Казахская АССР.

Со второй половины 1920-х годов большевистское государство начинает постепенно отходить от идеологии НЭПа, вновь переводя свою политику в вектор заданной Октябрем репрессивной логики развития.

Насильственная коллективизация и оседание казахов, искусственное обострение противоречий в ауле, столкновение одной части общества с другой привели к национальной катастрофе. Попытки реализации идеи социалистической утопии в казахском ауле уже на рубеже 20–30-х годов обернулись беспрецедентными по своему трагизму последствиями. Так, полностью была разрушена животноводческая отрасль, являвшая собой основу традиционного хозяйства.

Однако самым страшным итогом стала демографическая катастрофа. Вопрос о численности казахов – жертв голода 1929–1933 годов, связанных с ним эпидемий и миграций остается пока еще открытым. Амплитуда мнений по поводу количества погибших в эти годы колеблется в пределах от 1 млн. 750 тыс. до 2,2 млн. Это означает, что в ходе коллективизации погибло от 42% до 49% коренного этноса.

1 млн. 30 тысяч человек откочевали в годы голода за пределы республики, из них 616 тысяч – безвозвратно.

Силовая политика государства натолкнулась на отчаянное сопротивление народа. На борьбу с режимом поднимались все

более широкие слои населения. Движение сопротивления охватило весь Казахстан. В 1929–1931 годах имели место более 380 крестьянских бунтов и восстаний, охвативших почти 80 тысяч человек. Крупными из них являлись сузакское, иргизское, аксуйское, абралинское, адаевское, каракумское и другие восстания. Все они подавлялись самым жестоким образом регулярными войсками Красной Армии.

К этому необходимо добавить и массовые сталинские репрессии, которые развернулись в республике, когда были расстреляны и уничтожены в лагерях выдающиеся представители казахской культуры, науки, просвещения.

Сегодня нельзя не вспомнить имена Шакарима Кудайбердиева, Ахмета Байтурсынова, Мыржакыпа Дулатова, Мухамеджана Тынышпаева, Магжана Жумабаева, Санжара Асфендиярова, Ораза Джандосова, Турара Рыскулова, Сакена Сейфуллина, Ильяса Джансугурова, Беимбета Майлина, Султанбека Ходжаева и тысяч других погибших от репрессий 1937–1939 годов.

Такова цена, которую заплатил казахский народ за большевистские эксперименты в рамках реализации социалистической утопии. Но о тех трагических и кровавых днях в истории народов молчали как в дни сталинского режима, так и в годы разоблачения культа личности.

Молчали в годы стагнации. Пытаются забыть об этом и сегодня любители приукрасить недавнее прошлое, но забывать – значит предать память миллионов жертв кровавого режима.

Последующие «великие» стройки социализма привели к экологической катастрофе глобального масштаба – трагедии Арала. Деятельность военных обернулась трагедией Семипалатинска и многих других регионов Казахстана.

Казахский народ и казахская земля со второй половины XIX века и до 90-х годов XX века были колониальным придатком российской, а затем и советской империи.

Такова вкратце историческая правда, которая замалчивалась десятилетиями.

Вторая мировая война, когда были захвачены западные территории СССР, противостояние в «холодной войне» с Западом вынудили советское правительство рассредоточить и развивать экономический потенциал страны на востоке. Одним из плацдармов для развития промышленности стал Казахстан, обладавший огромными природными ресурсами. Строились преимущественно предприятия по добыче и переработке сырья.

Казахстан стал поставщиком минерального сырья для других регионов и превратился в республику массового экологически вредного производства.

Именно осуществлению этой политики руководства Компартии мы обязаны возникновением ударных строек пятилеток послевоенного периода.

Мы подошли к государственной независимости с народом, имеющим многонациональный и многоконфессиональный состав. Именно поэтому с первых дней независимости основой своей политики мы объявили равенство, братство, дружбу и единство людей всех национальностей. Эти положения зафиксированы в нашей Конституции, которая начинается словами: «Мы, народ Казахстана...», и являются основой развития Казахстана в будущем.

Ради правды мы говорим об истории нашего народа. Но никаких параллелей при этом не должно быть. Сегодняшнее поколение казахстанцев – граждане нашей страны. Этим сказано все.

Современная Россия, царское самодержавие и режим Советов – принципиально разные государства. Со всеми соседями, в том числе и с Россией, Казахстан подписал договоры о дружбе и сотрудничестве, которым будет неуклонно следовать.

Новый Казахстан, строя свою государственность, желает жить в мире и дружбе со всем мировым сообществом и укреплять межнациональное согласие внутри страны.

Но мы говорим об этом не только в целях восстановления исторической справедливости, а и потому, что в этом нет никакой вины простых людей, которые являлись исполнителями воли апологетов той или иной системы власти. Мы не должны бездумно переносить отношения тех лет на сегодняшнюю, идущую к демократии Россию, с которой Казахстан строит отношения дружбы и сотрудничества.

Тем более не должны строить на стереотипах колониального периода отношения с русским народом, с которым у казахов, несмотря на все перипетии истории, сложились искренние отношения братства и доверия. Беречь эти отношения и укреплять их с учетом современных реалий отвечает коренным интересам обоих народов.

Сегодня мы отмечаем и другую дату – 10-ю годовщину декабрьских событий 1986 года. Неслучайность того, что произошло в те драматические дни и ночи, была ясна изначально. Однако осознание масштабов событий и их исторического значения пришло позднее.

Алма-Ата в декабре 1986 года продемонстрировала крах социалистической доктрины решения национального вопроса. Мы должны сегодня отдавать себе отчет о том, что любая доктрина, основанная на приоритете классового над национальным, обречена на провал. Целая группа мифов – от пресловутого советского народа до особой роли «старшего брата» – на деле скрывала многолетнюю политику подавления национального чувства и национального сознания.

В Казахстане тоталитарные методы решения национального вопроса впервые дали сбой. Даже национальные выступления в самостоятельных государствах Восточной Европы: в Венгрии – в 1956 году и в Чехословакии – в 1968 году – были раздавлены грубой силой. После событий 1986 года режим вынужден был сам снять скороспелые обвинения в национализме в адрес казахского народа.

Национальное сознание под шелухой мифов и навязываемых стереотипов впервые в послевоенной истории артикулировалось в политическое действие. Эта новая модель открытого политического выступления сыграла колоссальную роль в развитии национально-демократического движения по всему Советскому Союзу. Именно после Алма-Аты произошли события в Тбилиси, Баку, Киеве, Вильнюсе, Москве и других городах страны.

Либерализация в рамках старой политической системы стала невозможной.

Конечно, стремительное развитие демократических процессов в союзном государстве имело много причин, но один из ключевых пусковых механизмов был запущен казахской молодежью, осознавшей себя не безропотным исполнителем чужой воли, а наследником свободолюбивых предков.

Поэтому сегодня, когда кое-кто из любителей покритиковать свое собственное государство утверждает, что независимость сама упала нам в руки, я хочу напомнить этим отечественным манкуртам о многовековой истории борьбы народа за свою независимость и о тех юных соотечественниках, которые десять лет назад пролили свою кровь за независимый Казахстан.

Отдавая дань памяти тем, кто поднял национальное достоинство всего казахского народа, и прежде всего смелым и беззаветным действиям нашей молодежи, я подписал указ о присуждении посмертно высшей награды нашего государства – «Халық қаһарманы» Кайрату Рыскулбекову.

Пятилетие нашей независимости, которое мы отмечаем, есть результат борьбы и гибели в борьбе за свободу миллионов наших предков в многовековой истории казахского народа. Мы не можем забыть и те сотни тысяч соотечественников, которые погибли в годы второй мировой войны, отдав свои жизни во имя Отчизны! Предлагаю почтить память о них минутой молчания.

В 1997 году исполняется 60 лет со времени самого сильного разгула сталинских репрессий. Думаю, было бы справедливым отметить эту печальную дату с тем, чтобы еще раз вспомнить о безвинных жертвах тоталитарного режима и еще теснее сплотить наш народ.

Политические и экономические основы независимости Республики Казахстан

Французский историк XX Марк Блок писал: «Легко понять, чем соблазняло деление по империям, королям или политическим режимам. За ним стоял не только престиж, придаваемый давней традицией проявлениям власти. У какого-то события есть на шкале времени место, установленное с точностью до одного года, даже до одного дня... Но не будем поклоняться идолу мнимой точности. Преобразование социальной структуры, экономики, верований, образа мышления нельзя без искажений втиснуть в слишком узкие хронологические рамки».

Развал СССР – событие из разряда тех, что трудно датировать одним днем или даже месяцем. Мне уже приходилось давать оценки тому периоду.

Время – лучший судья, и сегодня очевидна простая истина: это был стратегический проигрыш – экономический, геополитический, идеологический – одной из сверхдержав. Разумеется, нужно быть круглым идеалистом, чтобы не видеть среди причин развала СССР и жесткого давления геополитического конкурента, но этого никто и не скрывал. Главное же состояло во внутреннем кризисе системы.

Это прежде всего неадекватность экономики современным требованиям. Красноречивой иллюстрацией экономического состояния перед окончательным крахом советской системы стали огромные очереди, господство талонно-карточной системы, обесцененные и неработающие деньги.

Катастрофическая деградация экономики вела к тотальному бартеру. Казахстан стоял на пороге экономического коллапса с непредсказуемыми последствиями, особенно если вспомнить

тяжелейший политический фон, когда во многих регионах бывшего Союза шли кровавые гражданские и национальные конфликты.

Вплоть до конца 1993 года мы не имели самостоятельной экономической политики. Планируя бюджет, антиинфляционные меры, программы социальной поддержки, мы вынуждены были плясать все от того же рубля, который «худел на глазах». К тому же мы были втянуты извне в программу не просчитанной серьезно либерализации, поскольку сидели в одной «финансовой лодке». Сегодня можно открыто сказать, что молодое государство стояло перед реальной угрозой катастрофы. Хочу подчеркнуть: от краха нас спасло то обстоятельство, что еще до распада СССР мы сумели подготовиться к самостоятельному функционированию ряда ключевых производств. Не менее важным шагом было решение о введении института президентства. Мы смогли добиться устойчивости власти и управляемости государством в сложнейших условиях.

Степень свободы в историческом выборе всегда уже, чем в гипотетических пространствах формальных теорий. Во второй половине десятилетия появилось немало любителей таких упражнений постфактум: была ли в действительности альтернатива стратегии рыночных реформ?

Конечно, была. Это прежде всего ведение хозяйства по накатанной «директивной колее», что означало окончательный переход на талонно-карточную систему и окончательную потерю экономических мотивов у населения и хозяйствующих субъектов. Это альтернатива хаоса и развала государства.

Но была и другая, не менее хаотическая перспектива – сверхреволюционная либерализация экономики за 100, 200 или 500 дней. Для Казахстана это было чревато полной утратой управляемости производством. Молодая государственность просто не выдержала бы такой встряски.

Революцию совершают активно чувствующие, а реформу – активно думающие. Нам удалось вернуть страну в русло эволюционного развития и последовательно провести фундаментальные институциональные реформы.

В современном мире нет необходимости изобретать «рыночный велосипед» – наша стратегия опирается на классический опыт стран, успешно осуществивших экономическую трансформацию. Но и механически калькировать чужой опыт нельзя.

Великое множество моделей модернизации – от Турции и Южной Кореи до Китая и Мексики – лишь подтверждает необходимость именно адаптированной, а не схематической модернизации.

Мы входим в этот мир после десятилетий изоляции и замкнутости, входим самостоятельно, делая нередко ошибки. Но вне этого движения мы обречены на отсталость. Мы уже запоздали с таким входением. Поэтому дальнейшее промедление означает отставание навсегда.

Наши оценки сегодняшней ситуации должны отвечать этим общепринятым стандартам, а не базироваться на архаических стереотипах полувековой давности.

Однако выбор экономической модели развития не должен заслонять собой другое, не менее важное явление предшествующего пятилетия – создание собственной государственности в терминах конца XX века.

То, о чем мечтал Абылай в грозовой степи XVIII столетия, за что погиб Кенесары в драматическом XIX веке, что проектировал А.Букейханов накануне тоталитарного геноцида, – все это не перечеркнуто и не кануло в Лету.

Все эти поиски и мечты воплотились в тот исторический день – 16 декабря 1991 года, когда был принят конституционный Закон «О государственной независимости Республики Казахстан».

За 5 лет мы обрели все атрибуты полноценной независимой государственности. Понимая значимость института гражданства, уже через четыре дня после провозглашения независимости мы приняли Закон «О гражданстве Республики Казахстан».

Практически за 1992 год созданы собственные силовые структуры – Вооруженные Силы, Республиканская гвардия, внутренние и пограничные войска.

Впервые в своей национальной истории мы приступили к созданию собственных Военно-морских Сил – с апреля 1993 года. Тем самым было закончено формирование системы обороны и безопасности молодого государства. Приняты новые государственные символы страны, и учреждены собственные награды.

Точка поставлена 11 ноября 1993 года, когда в Казахстане была введена собственная национальная валюта – тенге.

Политико-правовая ситуация за эти 5 лет изменилась радикально. Пройден колоссальный по значению этап становления государственности.

Казахстан стал общепризнанным мировым сообществом государств. Окончательно сформирована президентская форма правления. Принята новая Конституция страны, закрепившая демократические институты и принципы. В основном сформирована новая правовая система страны. В жизни государства реальностью стал принцип разделения властей, благодаря чему цивилизованно решены вопросы взаимодействия властных структур.

Обеспечена унитарность государства и необходимая степень его управляемости. Как показала практика государственного строительства, именно унитаризм является фундаментом, обеспечивающим жизнеспособность государственных институтов, динамичность реформ в Казахстане. С другой стороны – удалось найти вариант корректного решения проблем местного самоуправления, не затрагивающего целостности государства.

На протяжении 5 лет по многим вопросам мы шли путем компромисса. Был он и в вопросах конституционного строительства. И это понятно: ведь большая политика есть причудливый, порой внешне нелогичный сплав «его величества компромисса» и смелых политических решений.

Однако компромисс компромиссу – рознь. Если неоправданная уступчивость и мягкотелость в вопросах государственного устройства приводили к сбоям в механизме государственной власти, то общественный компромисс в вопросах статуса языков, природы казахстанской государственности и возможности частной собственности на землю в Казахстане был необходим как воздух. Эти фундаментальные вопросы спустя 5 лет со дня провозглашения нашей независимости нашли свое достойное конституционное решение.

Хотя за последние 5 лет в основном и сформирована правовая база проводимых реформ, тем не менее, это никоим образом не снимает с повестки дня необходимость принятия ясных и справедливых законов, направленных на защиту прав и свобод граждан, поддержку отечественного товаропроизводителя, создание более благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций, обуздание преступности, укрепление законности и правопорядка. Такое видение перспектив развития правовой и экономической системы страны изложено в моем послании народу Казахстана.

О немецком философе Лейбнице говорили, что «он дает точные определения, которые лишают его приятной свободы при случае играть словами». Внешняя политика – это сфера, где необходима точность определений в высшей степени.

5 лет назад Казахстан начал выстраивать самостоятельную внешнюю политику практически с нуля. Да, еще при СССР у нас было Министерство иностранных дел, но назвать МИД республики тех времен настоящим внешнеполитическим ведомством было бы большой ошибкой. За эти годы создана полная договорно-правовая база международного сотрудничества, всего подписано более 800 документов с зарубежными странами и международными организациями. В нашей новейшей внешнеполитической истории был свой «момент истины», связанный с решением судьбы ядерного оружия на территории Казахстана. Решение давалось непросто, и драматическое напряжение тех дней – богатая пища для историков.

Однако, несмотря на фантастические прожекты, в том числе и отечественных «геополитиков», мы приняли единственно верное решение, что, безусловно, способствовало росту международного авторитета страны.

Мы имеем сегодня гарантии безопасности и территориальной целостности Казахстана со стороны крупнейших мировых держав, хартию о демократическом партнерстве с США, полномасштабный пакет договоренностей с Российской Федерацией. Мы добились за эти годы решения проблемы определения границ с Китаем, того, чего советская дипломатия не могла решить десятилетиями.

Особые отношения сложились с Центральноазиатским союзом, связавшим три братских народа. За последние годы восстановлен прерванный тоталитарной изоляцией активный экономический, политический диалог тюркских государств. Это – растущий фактор в мировой политике, и Казахстан активно выступает за усиление интеграционных связей в данном направлении – так же как и за расширение культурного и делового сотрудничества с арабским миром.

В республику пошел крупный иностранный капитал. Однако есть у нас пессимисты, утверждающие, что мы якобы распродаем свой суверенитет за иностранные инвестиции. Но ведь это делается в целях активизации приватизационных процессов и подъема экономики.

Разве трудно понять простую истину: размещая свой капитал в Казахстане, инвестор рассчитывает на долгосрочный интерес, и это обстоятельство, помимо прочего, есть дополнительная гарантия нашей независимости и территориальной целостности. За последние годы создано благоприятное внешнеполитическое окружение, что является одним из важнейших факторов внутренних реформ.

Мы изначально задали многовекторный характер внешней политике Казахстана. Как показал опыт 5 лет, это полностью соответствует геополитическому положению Казахстана.

Первая половина 1990-х вполне соответствует старому изречению, что бывают годы, вмещающие десятилетия обычной истории. Динамичность времени меняет и содержание термина “интеграция”. На первом этапе Казахстан исходил из необходимости сохранения сложившихся экономических, политических, да и просто человеческих связей в постсоветском пространстве.

У многих деятелей память, к сожалению, то укорачивается, то растягивается в зависимости от политической конъюнктуры, но напомню, что сама идея СНГ во многом благодаря конструктивной позиции Казахстана, что называется, была спасена.

Однако уже на первом этапе мы участвовали в создании новых интеграционных структур, каковыми являются Организация экономического сотрудничества и Центральноеазиатский союз.

Казахстан стал членом Европейского банка реконструкции и развития и одновременно – Азиатского банка развития, наладил отношения с НАТО и Европейским Союзом, равно как и с Организацией Исламская конференция.

После 3-х лет существования СНГ возникла необходимость придания нового импульса этому все более увязающему в декларациях образованию. Казахстан выдвинул модельную идею Евразийского Союза. Именно это отчасти разбудило «засыпающее» Содружество. Подавляющее большинство идей, заложенных в нашем модельном проекте, реализовано в форме двусторонних и многосторонних договоров, это позволило добиться практических результатов в экономической сфере, формировании Таможенного союза, в решении вопросов гражданства.

Реальность конца столетия такова, что мы должны серьезно переосмыслить смысл понятия «интеграция».

Во-первых, никакого приоритета идеологических, религиозных или цивилизационных мифов и критериев мы не приемлем. Главный критерий – это национально-государственный интерес независимого государства Республики Казахстан.

Во-вторых, мы будем исходить из прагматизма. Да, история – великий учитель, но нельзя вечно находиться на ее задворках. Наши исторические связи на евразийском пространстве необходимо рационализировать, а не предаваться ностальгии.

В-третьих, наш опыт пребывания в различных интеграционных структурах дает дополнительные аргументы в пользу универсальных принципов современной интеграции. Это принципы равенства и добровольности. Век силовой интеграции остался только в воспаленном воображении «собирателей империй».

В-четвертых, эволюционность интеграционного процесса есть залог его надежности. Революционные скачки и объединения, малоосмысленные конфедерации могут лишь сломать нормальный и естественный процесс.

Наконец, интеграционные усилия в одном направлении не должны означать отказа от интеграции по другим векторам.

Мир сегодня демонстрирует институциональное многообразие региональных союзов. Это объективно совпадает с национально-государственным интересом Казахстана.

Да, реформа еще не доказала свои преимущества всем казахстанцам, нам требуются колоссальные средства для финансирования бюджетных отраслей, поддержки малоимущих, инвалидов, пенсионеров, для реконструкции устаревшей производственной и социальной инфраструктуры, поддержания разумного уровня обороноспособности. Нам нужны колоссальные ресурсы, чтобы достать наше богатство из земли и заставить его работать на государство, чтобы создать новые, экологически чистые и наукоемкие производства.

Но есть общие правила, исходя из которых определялся и будет определяться стратегический курс наших преобразований. И следование этим правилам является гарантией того, что мы заставим реформу работать на все население.

Прежде всего реформы нуждаются в политической поддержке. Иначе говоря, реформы должны быть не только экономически оправданны, но и политически защищены.

Кроме того, реформы надо проводить быстро. Они неизбежно означают непопулярные меры, но замедленное проведение реформ – это медленное улучшение жизни людей, то есть рост социальной цены за такую нетеропливость.

Люди на себе должны ощущать позитивные результаты реформ. Общественные ожидания не должны быть подорваны. Да, сегодня многие казахстанцы успешно прошли так называемую социальную адаптацию к новым политическим и экономическим условиям. Многие ведут собственное дело, целый ряд промышленных предприятий нашел новые эффективные формы ведения хозяйства, и люди, работающие на таких предприятиях, уже ни при каких условиях

не захотят свертывания реформ и возврата к старому. Однако, вступая во второе пятилетие нашей независимости и в четвертый год существования собственной финансово-денежной системы, мы должны обеспечить социальный эффект от рыночных трансформаций для большинства населения.

Наконец, осуществление реформ не терпит соглашательства по принципиальным вопросам. Политика соглашательства не гарантирует ни поддержки, ни даже нейтральности тех политических сил, с какими реформаторы идут на соглашения. Одним из главных критериев преобразований мы должны считать критерий политический. В настоящий момент им должна стать необратимость преобразований. Настоящую оппозицию иметь надо, ее даже полезно иметь. Это – атрибут демократии.

Поэтому мы призываем к конструктивному диалогу все политические силы, но одновременно условием такого диалога являются политические действия в рамках закона. В то же время по отношению к элементам, допускающим антиконституционные призывы, наша позиция останется неизменной – государство не собирается терпеть провокаторов, стремящихся нажать политический и материальный капитал на сознательном нарушении закона и расшатывании устоев общества.

Вообще пора задуматься о смысле непростого изречения: «Современность – это то, что понимается только со временем». Для того чтобы осмыслить масштаб происходящих перемен и стоящих перед нами проблем, необходимо мысленно представить себе взгляд из недалекого будущего. Все сегодняшние проблемы – задержки с выплатами зарплат и пенсий, трудности в коммунальной сфере, проблемы бюджетных социальных отраслей и т.д. – все это будет решено в ближайшие годы. А что станет выглядеть принципиально важным из того, что мы закладываем сегодня?

Говорят, что будущее – это тщательно обезвреженное настоящее. И в этом смысле то, что делается сегодня, – это создание возможностей для будущего развития. Мы должны четко представлять себе приоритеты, и именно через призму приоритетов, а не глазами неквалифицированного дилетанта, прорвавшегося к телеэкрану или газетной полосе, рассуждать о будущем.

Нет задачи важнее, чем сохранение территориальной целостности и независимости Казахстана. То, что государство в сложнейших условиях ведет собственное оборонное строительство и продолжает такую работу, несмотря на все трудности, – не чье-то

субъективное желание, это необходимость, смысл которой оценят наши потомки.

Нужно ясно представлять, что и широчайший арсенал политических средств, которые использует Казахстан все последние годы, далек от идеалистических сантиментов. Весь этот арсенал есть средство укрепления независимости и территориальной целостности. Именно в таком контексте мы рассматриваем и интеграционные процессы.

Нашим приоритетом на данном этапе является и полномасштабная рыночная трансформация экономики. Рынок действительно не самоцель и не панацея от всех болезней и социальных проблем, но это единственное на сегодня средство для создания эффективной экономики. Без такой экономики никакой реальной независимости у Казахстана не будет, и достойной жизни у наших людей также не будет.

Вообще мне хотелось бы затронуть здесь одну тему. Разговоры о том, что патриоты – это те, кто требует возврата к славному прошлому, кто видит в рынке угрозу национальному развитию, кто призывает к архаизации и консервации социально-экономических отношений, по-моему, надоели даже самим ведущим эти разговоры.

Тем, для кого национальный, государственный интерес представляет собой не предмет досужих размышлений, а предмет повседневной и напряженной черновой работы, давно ясно: если мы не сумеем адаптироваться к жестким реальностям мирового рынка – независимой экономики Казахстана не будет.

Хватит кормить себя и народ байками о том, что где-то там в благополучных странах с полутора вековой демократией и рыночными институтами народ живет свободнее, получше, социальные программы щедрее. Добьемся и мы этого. Но не сейчас и не завтра. А чтобы добиться этого, нужно создать полноценную экономику, работающую на принципах, о которых 5 лет назад никто не имел практического представления. Каждый должен работать, создавая благополучие себе, а значит – и государству. Каждый также должен стремиться помочь своей стране в этот сложный период. Иждивенчеству сегодня не может быть места нигде. Прежде чем говорить о получении благ, вначале надо что-то реальное создать.

В число наших стратегических приоритетов входит и международное согласие. Мы – сторонники эволюционного подхода в решении национальных проблем. И такой подход приносит свои

плоды. Это не субъективное мнение. Это подтверждается и социальной, в частности миграционной, статистикой и многочисленными исследованиями. То, что на фоне острого экономического кризиса, радикальных изменений в политико-правовой сфере мы сумели избежать межнациональных конфликтов – не только один из важнейших позитивных результатов этих лет, но и задел на будущее. Всякого рода силовые решения национального вопроса на постсоветском пространстве густо окрашены кровью сотен тысяч людей. К сожалению, это не случайность, а закономерность. Когда жесткая тоталитарная система, загонявшая в тень национальные проблемы угрозой применения силы, рухнула, возникла необходимость научиться новым методам регулирования сложнейшего национального вопроса. И эта наука оказалась не по зубам многим площадным крикунам, прорвавшимся к власти. Возбудить ненависть одного народа к другому – дело нехитрое и подлое. Снимать же копившиеся десятилетиями, а порой и столетиями негативные национальные штампы и стереотипы – это задача ювелирная, хотя и не столь эффективная, как пальба в окно соседа.

Мы должны открыто и последовательно держаться одной позиции: Казахстан будет сильным и независимым, суверенным и территориально целостным государством только в том случае, если он будет придерживаться выбранной в первое пятилетие нашей новой истории стратегии эволюционного и несилового решения всех национальных проблем.

Ключевым фактором успешного перехода к новому обществу и созданию сильной государственности является политическая стабильность. Это не просто лозунг. Это, прежде всего, нормальное взаимодействие между новыми общественно-политическими институтами, появившимися за прошедшее пятилетие – новыми институтами власти, партиями, негосударственными средствами массовой информации, независимой судебной системой. Трудно было бы ожидать, что такое взаимодействие будет изначально эффективным. Но за эти годы создан структурный потенциал новой политической системы. Она будет развиваться только в том случае, если стабильность выступит как цель и норма деятельности основных политических групп.

При этом необходимо ясно видеть две стратегии общественного развития. Первая стратегия – рыночная экономика, правовое государство. Развитое гражданское общество. Стабильность базируется в полиэтнических обществах и на межнациональном согласии.

Какова стратегическая альтернатива этому? Командная экономика, тоталитарное государство, межнациональный конфликт. Согласие и стабильность можно строить только на первой модели общественного развития.

Стабильность – это и преобладание несилowych методов решения политических проблем. Мы быстро подзабыли силовые политические кампании недавнего прошлого, да и силовые акции во многих постсоветских государствах.

Да, многим людям нелегко переживать крушение идеалов, в которые верили всю жизнь, разрыв родственных и дружеских связей, утрату прежнего состояния жизни. Скажу больше – непросто доказывать преимущества нового строя людям, пострадавшим в огне жесточайших межнациональных конфликтов, вспыхнувших повсеместно, но миновавших Казахстан благодаря несгибаемой воле нашего народа и государства. Однако сегодня я обращаюсь к казахстанцам: прежде чем поверить недобросовестным политикам, ставящим под сомнение ваш исторический выбор, подумайте, от какого наследства мы отказались и что мы приобрели. Кому плохо от того, что осуществилась многовековая мечта народа о независимости? Кому плохо от того, что сегодня Казахстан известен в мире не как «часть СССР», а суверенное государство, год за годом набирающее авторитет в мировом сообществе?

Кому плохо от того, что впервые в истории наши богатейшие ресурсы начали работать на народ Казахстана? Кому плохо от того, что на нашей земле уже не проводятся испытания смертоносного оружия, которые превращали ее в безжизненную зараженную пустыню? Кому плохо от того, что на нашей земле царят мир и спокойствие, а наши дети не погибают в Афганистане, Нагорном Карабахе, Приднестровье или Чечне? Так давайте же ценить это.

Мы не идем на силовые решения возникающих проблем не по причине слабости, и потому пусть никто не обольщается. Нашей Конституцией предусмотрены все способы защиты государства и его демократических институтов.

Но мы предлагаем несилковое решение конфликтов по причине того, что нахождение консенсуса предпочтительнее именно в сложных условиях реформаций.

Рассматривать политическую стабильность как нечто дарованное небом, нельзя. Она прямо связана с такими явлениями, как устойчивость политических отношений и последовательность развития. Поэтому важно, чтобы и ветви власти, и политические

движения помнили об этом. Все законы, решения и действия желательного подвергать экспертизе – отвечают ли они целям стабильного общества. И только потом принимать эти решения. Никто не имеет права действовать вопреки требованиям Конституции. Мы не допустим нарушения прав и свобод граждан, определенных Основным законом.

Устойчивость политических отношений обеспечивается целым набором факторов, среди которых ключевую роль играют экономическая стабильность, значительный слой мелких и средних собственников, жесткое соблюдение законов, социальная и межнациональная, а также религиозная терпимость.

Мы отдаем себе отчет в том, что базовым условием политической стабильности является здоровая экономика. Именно здесь, а не в разнообразных политических спекуляциях, основное направление наших усилий. Формирование массового слоя сторонников реформы – это не только экономическая, но и идеологическая задача. Необходима идеология реформизма, а не аморфная смесь полусоциалистических лозунгов.

Однако рассматривать политическую стабильность как нечто раз и навсегда достигнутое нельзя. Возникают новые источники напряжения, прежде всего в социальной сфере. Если мы не реализуем механизмы решения новых проблем, если не сумеем синхронизировать темпы реформ в разных сферах, если не сможем ответить на массовые ожидания населения, то сохранение стабильности будет проблематичным.

Мы поддерживаем правительство, осуществляющее реформы в сложнейших условиях. Поддержка прямо зависит от того, как будут решаться насущные проблемы людей. Иначе в правительство должны придти другие люди.

Мы много говорим о переходном периоде. Но никто не говорит, когда он закончится. А закончится он тогда, когда возврат в прошлое состояние будет уже невозможен.

Сам же переходный период – это столкновение разных общественно-политических сил. Причем речь идет не просто о противоречиях в политической сфере, которые присущи любому государству. Речь идет о двух разных стратегиях развития – о возврате к прошлому, пусть приукрашенному и прихорошенному всякими красивыми лозунгами, и о радикальной смене прежних общественных институтов. Мы это столкновение интересов, стратегий, идеологий, подходов наблюдаем ежедневно, и говорить о необратимости

изменений, о том, что все проблемы государства кардинально решены, пока рано.

Социальная структура в любом переходном обществе неустойчива и быстро изменяется. Вопрос не только в материальных переменах, но и в драматическом изменении общественного статуса практически всех социальных групп.

Все это произошло буквально за 5 лет, и нет ничего неожиданного в том, что массовое сознание просто не успевает адекватно отреагировать на такие изменения. В свою очередь это вызывает болезненную реакцию и ностальгические идеологические выбросы, иногда в форме тоталитарных утопий, иногда в форме доморощенного и провинциального социал-реформизма.

Несмотря на внешнюю привлекательность этого левого или левоцентристского доктринерства, оно не представляет собой опоры для будущего Казахстана, и прежде всего по объективным причинам.

Структурно наше общество уже в недалеком времени будет представлено несколькими крупными группами. Это мелкий и средний собственник, это лица наемного труда, это крупный национальный капитал. Конечно, можно рассматривать общество и через призму других делений и классификаций, но важно понять одно – реальный и массовый социальный интерес станет выражаться через действие этих групп. Какие конкретные механизмы социального партнерства будут реализованы – вопрос повседневной работы и реальных экономических возможностей. Именно социальное партнерство, а не революционные лозунги есть вариант адаптации казахстанского общества к новой реальности, к реальности новой социальной структуры.

Какие институциональные изменения произошли за недолгие 5 лет?

Это появление слоя частных собственников; это свободное ценообразование; это принципиально новая судебная система; это ориентация хозяйствующих субъектов на прибыль, а не на план; это жесткая конкуренция; это негосударственная финансовая инфраструктура; это открытая экономика; это фондовый рынок и т.д. Позитивные перемены произошли и в культурной жизни последних двух лет.

Достоинно отметили мы полуторавековые юбилеи наших великих поэтов Абая и Жамбыла.

Да, не все элементы рыночной инфраструктуры достаточно развиты, но мы сделали решающий шаг в направлении того, чем

живет весь мир. И когда критики говорят, что желательнее вернуться к прежнему госрегулированию, они не понимают, что экономика просто развалится: она построена на новых институтах. И задача состоит не в пустопорожном критиканстве, а в получении социального эффекта от уже проведенных реформ.

Именно незавершенность институциональных реформ, комбинированный характер остатков директивной экономики и рыночных институтов – одна из важнейших характеристик и проблем переходного общества. И одна из фундаментальных задач состоит в том, чтобы Казахстан вошел в XXI век с полноценно функционирующей рыночной системой.

Итак, чего мы добились за это 5-летие, сконцентрировавшее в себе события до той плотности, что именуется позже историей?

Во-первых. Мы создали основы новой государственности. Тот эволюционный процесс, что был прерван столетие назад, вернулся в нормальное русло. А то, что закладывается сегодня, по масштабу нельзя сравнить ни с одним периодом национального прошлого.

Во-вторых. Нам удалось сделать решающий рывок к созданию рыночной экономики. Давайте отрешимся от провинциальных оценок и посмотрим правде в глаза. В тех регионах мира, где рыночные реформации шли быстро и последовательно, сегодня резко поднялся уровень жизни; где была проявлена нерешительность и половинчатость, там забрели в тупик. Мы за 5 лет создали институты, необходимые для прорыва.

В-третьих. Произошел слабо понимаемый сегодня, но очень долговременный по последствиям поворот в правовой системе. Мы ушли далеко и, надеюсь, навсегда от репрессивного права позднего тоталитаризма, мы разрушили диктат одной партии, которая и не была партией в нормальном смысле слова, а скорее, господствующим государственным аппаратом. Если говорить коротко, то создана правовая база свободного общества.

В-четвертых. Мы прошли этот наиболее сложный участок становления нашей молодой государственности без крови. Чего это стоило многонациональной и поликонфессиональной стране на фоне моментального распада прежнего государства и общественного строя, скажут только историки будущего столетия. Но это – наше бесспорное достижение, в котором отразились и мудрость народа, и политическая воля руководства.

В-пятых. Хотя казахские государственные объединения упоминаются уже в древних китайских, арабских и европейских источниках, никогда Казахстан как государство не получал такого мирового признания. Это достижение последних 5 лет, и давайте помнить о колоссальном по своим масштабам пути, по которому Казахстан прошел дистанцию от провинциального уголка разваливающейся империи до независимого государства, уважаемого мировым сообществом и сыгравшего огромную роль в таком глобальном процессе, как ядерное разоружение. Важно понять, что мировое сообщество будет продолжать рассматривать Казахстан в таком качестве, если мир будет видеть нас сплоченным, демократическим, экономически сильным обществом единомышленников.

Десять лет независимости Казахстан будет отмечать в XXI веке. Есть парадоксальная истина в том, что на стыке веков перед нациями и государствами особенно остро встают проблемы исторического выбора. От правильного ответа на вызовы времени зависит жизнь не только нынешнего, но и завтрашнего поколения. Попытаюсь сформулировать наши приоритеты.

Первое. Государственность, независимость – это не подарок истории и не собственность одного только нынешнего поколения. Это – долг перед прошлым и ответственность перед будущим. Роль нынешнего поколения в том, чтобы наполнить эту государственность и независимость не только и не столько символами, как бы приятны они ни были, сколько реальным содержанием. Между формальной политической независимостью и сильным государством лежит дистанция огромного размера.

Наша задача – сделать независимость Казахстана реальностью, реальностью в экономическом, правовом, военном, информационном измерениях. Таковы аксиомы современной государственности.

Второе. Сегодня мы лучше понимаем уроки истории. Вопрос не только в том, чтобы понимать, но и в том, чтобы делать выводы. В самые драматические часы национальной истории народ всегда находил силы для объединения, однако вечное проклятие состояло в том, что столь же быстро срабатывали механизмы национального разобщения. Мы должны отрешиться от архаических стереотипов, чтобы не попасть в старую ловушку, из которой не могли выбраться столетиями. Поэтому наша задача состоит в достижении подлинной национальной консолидации, без которой у нашей государственности нет будущего.

Третье. Межнациональное согласие – это не вопрос первого и второго пятилетия независимости и не вопрос голого политического прагматизма. Мы должны усвоить и передать следующему поколению две простые истины: Казахстан всегда будет полиэтничным государством, и никаких национальных чисток никто и никогда проводить не будет; наша полиэтничность – огромный культурный, экономический и политический ресурс. Задача стоит простая – мы все должны почувствовать гражданскую общность. Но за этой простотой скрываются огромные сложности: и ностальгия о прошлом, и всевозможные комплексы старшего и младшего брата. Чем быстрее мы осознаем новую политическую реальность – независимый Казахстан – и чем быстрее каждый ощутит свою причастность к его судьбе, тем прочнее будет межнациональное согласие.

Четвертое. Свобода и независимость – это не только императивы государства. Без личного отношения миллионов к судьбе государственности они не имеют перспективы. Вопрос о том, что должно дать тебе государство, логичен, справедлив, но не менее справедлив и вопрос о том, что ты делаешь для своего государства в этот самый важный период его истории. Таким вопросом задавались наши предки, наш гордый и свободолюбивый народ даже в самые жестокие годы. Сегодня после столетий колониализма и тоталитаризма судьба государственности должна стать нравственным императивом каждого.

И, наконец, пятое. Нельзя не задаться сегодня вопросом о том, какое общество мы строим. Да, с формально-правовой точки зрения все точно сформулировано и определено законом: мы хотим построить справедливое общество.

Но справедливое общество декретами не создается, так же как рынок автоматически социальных проблем не решает. Чтобы не впасть в очередную утопию рыночного романтизма или правовых абстракций, мы должны трезво оценивать массовые ожидания народа. Конечно, справедливое общество – это не равенство в нищете, но и не кастовая иерархия. Справедливость в свободном независимом государстве с рыночной экономикой – это прежде всего равенство всех перед законом. Извечные болезни молодых государств – коррупция, уголовный беспредел и бюрократический произвол – могут исказить смысл и содержание самых глубоких реформ. Именно здесь таится опасность массового неверия в

справедливость реформ, именно это одна из главных задач конца столетия – создание реально работающих механизмов права.

Дыхание истории за плечами нашего поколения – это не поэтическая метафора. Это высокая ответственность перед миллионами наших предков, перед великими правителями и батырами Степи, перед блестящей плеядой уникально одаренных государственных первой трети нынешнего столетия и прежде всего – перед народом, который после долгих лет вновь обрел свое место среди независимых государств.

Не каждому народу на планете выпадает такой жребий, не каждому народу приходилось решать столь сложные задачи за столь короткий отрезок времени. Строительство собственной сильной государственности и эффективной экономики при сохранении межнационального согласия и политической стабильности – вот тот язык, на котором формулируется задача на пороге XXI века. В разных столетиях и эпохах история формулировала перед нашим народом свои задачи языком предельно жестким, а порой и жестоким, но даже потеря государственности не сломила нас как народ. И сегодня на стыке веков мы не будем идеализировать ситуацию.

Однако, как никогда раньше, ни на одной странице национальной истории мы не были столь близки к тому, чтобы создать собственную государственность на столетия. И задача нашего поколения – использовать этот редкий исторический шанс.

Все мы ради такого счастья готовы довольствоваться тем, что имеем, и на этом пути не пожалеем знаний и опыта, сил и способностей, а если понадобится, то и жизни.

Еще раз поздравляю вас с Днем независимости!

Пусть процветает во веки веков наша Родина – независимый Казахстан!



**Выступление
на торжественном собрании
по случаю Дня независимости
и объявления города Акмола
столицей Республики Казахстан
«От тоталитарного прошлого –
к стабильному и демократическому
Казахстану»**

г. Акмола, 13 декабря 1997 года

Уважаемые участники собрания!

Дорогие казахстанцы!

От всего сердца приветствую вас, участников торжественного собрания, посвященного Дню независимости Казахстана и объявлению города Акмола столицей страны!

Вижу ваши взволнованные лица, ощущаю праздничную ауру зала и ловлю себя на мысли о том, что ваше приподнятое настроение полностью созвучно с моими сегодняшними чувствами. Что же, будем объективны, у нас для этого есть все основания: впервые празднование Дня независимости проводится в новой столице – Акмоле. Тем самым в короткую пока историю суверенного Казахстана вписывается новая страница. И вписывается она при непосредственном вашем участии. Ведь все вы, дорогие друзья, полностью поддержали идею о переносе столицы, согласились пережить неизбежные в таких случаях трудности и теперь, как и каждый казахстанец, преисполнены желанием подкрепить это непростое, но крайне важное для страны решение достойным трудовым вкладом в наше общее дело. Разве это не повод для праздника!

Сегодня с полным основанием можно сказать, что с передислокацией столицы завершился важнейший этап в становлении нашей государственности, в укреплении независимости страны.

За очень короткий исторический срок, всего за 6 лет, проделана колоссальная работа. Создана новая Конституция страны, совершен плавный переход к президентской форме правления, реализован важнейший для жизнедеятельности государства принцип разделения полномочий между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти, в основном сформирована законодательная база, гарантирующая права и свободы граждан. Сформирована

система национальной безопасности, ориентированная на обеспечение реализации избранного курса реформ в интересах государства и общества. Уже прочно вошли в нашу жизнь и стали предметом патриотической гордости государственные символы – Герб, Флаг, Гимн. Уверенно чувствует себя наша национальная валюта. Сформированы собственные Вооруженные Силы. Казахстан принят мировым сообществом как равноправный партнер.

Благодаря эффективности проводимых экономических реформ у нас создан тот плацдарм, на котором можно обеспечить устойчивое развитие страны, дальнейший рост экономики, повышение благосостояния народа. Впервые в нашей практике мы смогли разработать всесторонне обоснованную долгосрочную программу развития Казахстана, каковой и является Стратегия «Казахстан-2030». Ее базой стало то, что мы добились уверенной стабилизации экономики и даже некоторого роста ее показателей. По уровню дефицита бюджета и государственной задолженности Казахстан вышел на позиции, которые приняты в развитых странах Европейского сообщества. Одна из наших значительных побед – объемы привлеченных иностранных инвестиций. Уже сейчас в Казахстан вложено более 6 млрд. долларов иностранного капитала. Долгосрочный инвестиционный портфель по заключенным контрактам превышает 60 млрд. долларов. Это примерно 40% того, что прогнозируется для всех стран СНГ и Восточной Европы.

Приоритетное внимание при этом уделяется развитию социальной сферы. В стране успешно реализуются многие социальные программы, направленные на повышение благосостояния населения, и прежде всего – малоимущих его слоев.

I. Новая столица – стратегический выбор независимого Казахстана

Говоря о целесообразности переноса столицы, замечу, что данный вопрос диктуется не только кровными интересами государства, но и представляет собой элемент стратегии XXI века. В разных аудиториях я уже десятки раз приводил доводы в пользу такого решения. Повторю их еще раз – надеюсь, в последний, ибо переезд стал свершившимся фактом.

Уже вскоре после обретения Казахстаном суверенитета стало совершенно очевидным, что столица независимого государства

должна отвечать многим новым критериям. С одной стороны, нарастающая активность межгосударственных отношений, расширение объема финансовых, производственных, коммерческих и иных связей внутри и вне страны, усложнение и расширение управленческих задач неизбежно ведут к резкому росту количества столичных функций, повышают требования к качеству их реализации.

С другой стороны, статус столицы в современном мире требует, чтобы она, будучи одним из главных символов государства, соответствовала его геополитическим запросам. То есть постоянно развивалась, демонстрируя мировому сообществу потенциал экономического роста, повышения благосостояния населения и укрепления стабильности страны.

Задумываясь над этим, уже в начале 1994 года я поручил специальной комиссии провести исследование различных вариантов оптимального расположения столицы Казахстана. При этом были определены 32 критерия, которым должна отвечать столица. Среди них – социально-экономические показатели, климат, ландшафт, сейсмоусловия, окружающая среда, наличие и перспективы развития инженерной и транспортной инфраструктур, коммуникаций, строительный комплекс, трудовые ресурсы и другие. Безусловно, должны были просчитываться и стратегические интересы страны на далекую перспективу.

Из всех вариантов более предпочтительным оказался акмолинский. В числе достоинств тактического характера можно назвать следующие.

Во-первых, Акмола находится почти в географическом центре Казахстана и равноудалена от регионов, что экономически выгодно с точки зрения решения управленческих задач, развития рыночной инфраструктуры.

Во-вторых, состояние города, его территория позволяют гибко решать архитектурно-строительные задачи, осуществлять экономически более выгодные, нежели в других регионах страны, проекты, в чем мы уже убедились на практике.

В-третьих, не будет чрезмерно затратной и сложной реконструкция имеющихся систем жизнеобеспечения города.

В-четвертых, уже сложившаяся в Акмоле транспортно-коммуникационная инфраструктура имеет хорошие перспективы дальнейшего развития.

И, наконец, здесь существует и нашими общими усилиями будет сохраняться нормальная экологическая обстановка.

В более укрупненном плане могу сказать, что переносом столицы мы начинаем масштабную работу по преодолению однобокого размещения производительных сил, ликвидации скрытой безработицы на юге страны из-за его перенасыщенности населением. Более естественным образом будет происходить и развитие в этом регионе инновационных, наукоемких, высокотехнологичных производств, дальнейшее расширение сельхозмашиностроения и, что особенно важно, сети перерабатывающей сельской индустрии. А это, опять-таки, новые рабочие места, эффективное использование трудовых ресурсов, повышение экономической активности всей страны.

Перевод столицы дает возможность осуществления качественного нового подхода к развитию Алматы. Образно говоря, мы этим шагом даем городу возможность второго рождения. Нужно отдать должное тем выдающимся архитекторам и проектировщикам, самим алматинцам, которые создали красивейший и уникальный мегаполис в Центральной Азии. Однако уже давно пора было задуматься о том, что полуторамиллионный город, имеющий ландшафтные ограничения и значительно превысивший возможности биоресурсной саморегуляции, нуждается в разгрузке, в экологическом оздоровлении, в осуществлении новых концептуальных решений его жизнеобеспечения.

Обо всем этом я недавно говорил на встрече с алматинским активом. Повторю лишь главную мысль – Алматы еще долгие годы будет доминирующим деловым, финансовым, научным и культурным центром, оказывающим активное влияние на всю экономическую и общественно-политическую жизнь страны, останется, как уже в народе закрепилось, южной столицей.

Но помимо этих, для всех очевидных аргументов, надо держать в поле зрения и факторы стратегического порядка.

В недавнем Послании народу Казахстана я в тезисной форме изложил основные положения Стратегии развития страны до 2030 года. В ней, в частности, обращается внимание на то, что одним из ключевых параметров развития современного мира становится глобализация. Иными словами – все большая открытость национально-государственных систем влиянию мировых политических, экономических и информационных тенденций.

В масштабах Центральной Азии, раскинувшейся от Афганистана до северной оконечности Западной Сибири, от Каспия до Монголии, Акмола лежит как раз в центре того перспективного района, куда могут устремиться огромные инвестиционные потоки. Будучи расположенной на перекрестке протянувшихся от тихоокеанского побережья до Европы коммуникационных линий, в перспективе она может претендовать на роль крупного транзитного перевала и чутко реагировать на транспортно-коммуникационные сигналы будущего столетия.

Стратегия развития Казахстана до 2030 года может быть реализована только при создании нескольких региональных поясов роста. Поэтому формирование мощного центра экономического роста в северных регионах страны имеет не только тактическое значение. Очевидные перекосы и диспропорции в региональном развитии сами по себе являются одним из главных социально-экономических вызовов нашему молодому государству. Многие страны мира сталкиваются с этой проблемой и зачастую не находят ее решения. Создание двух мощных центров роста – на юге и на севере Казахстана, – безусловно, значительно расширит наши структурные возможности.

Не подлежит сомнению также, что к разряду стратегических задач относится и необходимость более равномерного этнодемографического развития страны. На протяжении XX века Казахстан становился ареной не только экономических экспериментов, но и территорией едва ли не самого крупного в истории этнического переселения. Долгое время в этническом отношении Степь была однородной, и только в уходящем столетии ситуация резко изменилась: одна за другой сюда накатывали многотысячные волны переселенцев. При этом устойчивость развития Казахстана вождей тоталитаризма совершенно не интересовала – превыше всего были имперские интересы сверхдержавы. Ситуация, однако, в корне изменилась, и теперь мы можем сами регулировать этнодемографическую ситуацию, исходя из нужд нашей суверенной страны. Определяя перспективы нашего развития, по крайней мере, до конца первой трети следующего столетия, мы должны создать дополнительные механизмы устойчивости казахстанской государственности.

Если окинуть взглядом историю XX века, то проблема с переносом административного центра республики возникала не раз. Как известно, будучи колонией, Казахстан долгое время вообще не имел единой столицы. Его территория делилась на генерал-

губернаторства, центры которых лежали за пределами края, например, в Омске. Вопрос о создании национальной государственности с единой столицей был поставлен партией «Алаш». В декабре 1917 года II Всеказахский съезд единогласно принял постановление о создании национально-территориальной автономии областей с преимущественно казахским населением. Ее центр предполагалось разместить в Семипалатинске. Однако развязанные большевиками политические репрессии в отношении либерально-демократической интеллигенции похоронили эту идею.

С образованием Казахской АССР вопрос о центре края вновь встал в повестку дня. Решение было принято весьма оригинальное: полностью игнорируя национальные интересы и предложения местных властей, Москва определила в качестве столицы Казахстана город Оренбург. По существу, это была попытка использовать оренбургских рабочих для укрепления советской власти в республике. Постановлением ВЦИК Оренбург был включен в состав Казахстана, но, являясь инородным телом, так и не стал его консолидирующим центром.

Произошедшие в Казахстане территориально-демографические изменения настоятельно требовали принятия нового, адекватного им решения. Уже тогда выдвигались варианты переноса столицы в Акмолинск, Актюбинск, Чимкент, Аулие-Ату, Кызыл-Орду. Как видите, еще 72 года назад Акмола рассматривалась в качестве главного города Казахстана! Но окончательное решение вновь принималось за пределами республики, и в 1925 году столица была перенесена в Кызыл-Орду. Однако – всего на 2 года. Сооружение Турксиба стало основной причиной переноса столицы в Алма-Ату. Юридически это произошло 3 апреля 1927 года, а фактический переезд состоялся в 1929 году.

Таким образом, все предшествующие переносы столицы республики диктовались соображениями то ли «революционной», то ли «классовой» целесообразности, но ни коим образом не учитывали интересов самого Казахстана. И то, что мы впервые в своей истории принимаем решение о столице, исходя из наших национальных интересов, имеет огромный политический и нравственный смысл.

Если внимательно перечитать древних и новых исследователей, не трудно убедиться, что акмолинские степи всегда были контактной территорией, где взаимодействовали разные этносы и культу-

ры. Еще в середине первого тысячелетия до нашей эры через эти просторы пролегал так называемый Степной путь, упоминаемый древнегреческим историком Геродотом. Впоследствии он трансформировался в широко известный Великий шелковый путь. На многочисленных караванных тропах располагались города, в которых процветали торговля и ремесла, а сельские жители, помимо традиционного животноводства, занимались обработкой земли, причем широко культивировали передовые для той эпохи агроприемы. Собственно говоря, это были очаги цивилизации, значительно опережающие свое время.

Да, помимо звездных взлетов, Шелковый путь переживал и периоды упадка, но он всегда был не только торговой артерией, но и важнейшей культурно-коммуникационной системой.

Акмола и в XIX столетии была крупным торгово-экономическим центром степи. Ее роль во второй половине столетия как крупнейшего аграрного центра столь же очевидна. Культура этой земли – это огромная часть общенационального культурного достояния.

Должен сказать, что огромную моральную поддержку идее переноса столицы оказали многие видные государственные деятели ближнего и дальнего зарубежья. В частности, мне очень помогли присутствующие здесь Президент Кыргызстана Аскар Акаев и Президент Узбекистана Ислам Каримов, за что я им искренне признателен. Думаю, именно эти доброжелательность и готовность содействовать решению непростых проблем и определяет те дружеские, поистине братские отношения, которые сложились между государствами-членами Центральноазиатского союза.

II. Тоталитарное прошлое не должно повториться

Редкий период нашей новейшей истории может сравниться по насыщенности с 1997 годом, объявленным Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий.

Практически все политические партии, общественные объединения и национально-культурные центры поддержали идею о проведении такого Года и подписали соглашение о сотрудничестве.

Миллионы граждан 31 мая приняли участие в Дне поминовения, который стал днем памяти и всеобщей скорби по безвинно погибшим казахстанцам. Республиканский телемарафон позволил практически каждому казахстанцу стать участником всенародной

акции. Особо отмечу роль представителей основных конфессий, которые в соответствии с религиозными канонами провели поминовение жертв репрессий в мечетях и церквях по территории всей страны.

В середине октября в Казахстане был отмечен День духовного согласия. Эта прекрасная по всей своей стилистике и содержанию акция заслуживает всяческой поддержки.

Во всех регионах республики был проведен ряд крупных научно-теоретических конференций, заложены десятки будущих памятников и памятных знаков безвинным жертвам. Установлены памятники репрессированным гражданам польской национальности в Павлодаре, репрессированным корейцам – в Атырау. Различные памятные сооружения возведены в Балхаше, в населенных пунктах Карагандинской, Мангистауской и Кызылординской областях. В Алматы состоялись церемонии, посвященные присвоению улицам города имен репрессированных общественных деятелей, таких как Мустафа Чокай, Алихан Букейханов, Анна Никольская и др.

В Уральске, Костанае, Караганде, Павлодаре выходят мемориальные работы, созданные на местном материале. Насколько мне известно, будет издана целая серия книг «Этносы Казахстана». В регионах подготовлены к печати Книги скорби.

В конце августа в Алматы состоялся II съезд трудармейцев – немцев Поволжья, отбывавших в годы войны трудовую повинность за колючей проволокой. На долю этих людей выпала непростая судьба, отношение тоталитарного режима к ним было незаслуженно жестоким, и наш нравственный долг – восстановить историческую истину.

Недавно исполнилась еще одна дата – 60 лет насильственной депортации из Приморья в нашу республику российских корейцев. Примечательно, что отмечена она была не только как траурное событие, но и как 60-летие со дня обретения корейской диаспорой Казахстана второй родины.

В нынешнем году отмечаются юбилеи Мирзояна, Розыбакиева, Аммосова, которые также стали жертвами сталинского режима.

Со дня выхода закона о реабилитации жертв политических репрессий прокуратурой республики рассмотрено свыше 7,5 тысяч уголовных дела, по которым реабилитировано порядка 11 тысяч безвинно пострадавших. В том числе только в нынешнем году реабилитировано около 2,5 тысяч человек.

Ведется работа по реабилитации спецпереселенцев – на сегодня несправедливые обвинения сняты более чем со 160 тысяч так называемых «неблагонадежных лиц». Важно, чтобы из сообщений средств массовой информации люди узнали все эти имена. К сожалению же, речь почти всегда идет о 20–30 фамилиях, которые у всех на слуху. А ведь количество безвинно пострадавших исчисляется цифрой со многими нулями. Об этом говорит уже хотя бы то, что свыше 9 тысяч архивных дел еще не рассмотрено. Ждут своей очереди и дела десятков тысяч так называемых кулаков.

Для того, чтобы снять сложности технического порядка и упростить механизм реабилитации, я, по предложению Ассамблеи народов Казахстана, издал Указ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О реабилитации жертв массовых политических репрессий». Это помогло работе, но вместе с тем поступают сигналы и о том, что в некоторых регионах требования данного нормативного акта не выполняются. Со всей ответственностью заявляю, что равнодушие и нерадивость в этом важном государственном деле мною будут на корню пресекаться, а к допускающим волокиту должностным лицам станут приниматься жесткие меры.

Нравственный долг и святая обязанность ныне живущих поколений заключаются в осмыслении тех трудных лет, когда наши отцы и деды жили под пятой тоталитарного режима. Оно всем нам необходимо для того, чтобы эта историческая трагедия никогда не повторилась.

Особенно губительной тоталитарная система была по отношению к любым проявлениям национального самосознания и самобытности. Целые столетия нашей истории, все ее тончайшие и хрупкие переплетения попали под острый нож невежественного хирурга. Препарировав минувшие эпохи, тоталитаризм попытался представить прошлое казахской нации как тривиальную борьбу классов. Он настойчиво внедрял в массовое сознание убогую, но вместе с тем и убийственно эффективную мысль о сплошной продажности и ничтожности национальной элиты. Все это, способствуя насаждению национального нигилизма и неуважения к своей истории, парадоксальным образом аукается и сегодня. Возникающее порой непонимание всей сложности современного этапа нашего развития – это ведь легко проглядывающиеся рецидивы прошлого, когда все, что делалось представителями власти, официальная историография огульно предавала анафеме.

Воинствующая серость потому и начинает свои этнические эксперименты с уничтожения национальных элит, что пуще смерти боится интеллектуальной конкуренции.

Другой универсальный и почти беспронгрышный ход тоталитаризма – замена национального сознания на социально-групповое. Как обезоружить цементирующие нацию элиты? Очень просто: надо на месте национальной идентификации утвердить групповую. Тем самым безбожно фальсифицируется самобытная, наполненная важнейшими событиями история целого народа.

Преодолевая психологические последствия тоталитаризма, мы решаем важную двуединую задачу – объективно интерпретируем свое прошлое и моделируем свое будущее.

Не менее важна, однако, и интерпретация наследия самого тоталитаризма. Сегодня мы должны четко понимать причины эффективности тоталитарной идеологии. Это большая тема, запутанная из-за облегченной трактовки всякого рода государственных идеологий, еще ждет своих исследователей.

Почему Казахстан конституционно провозгласил отказ от монополии одной идеологии в обществе – в силу модной сегодня, но очень зыбкой формулы либерализма или по каким-то иным причинам? Каково соотношение национальной идеи и государственной идеологии? Почему нельзя пойти по пути силового внедрения тех или иных идеологических постулатов?

Да, можно построить единую идеологию в форме красивого и мобилизующего текста. А затем, объявив подобный текст полным объяснением всех исторических процессов и организовав его всенародное изучение, полностью перекрыть любую альтернативную информацию. Можно, как гвозди в доску, вбивать идеологические догмы в головы людей и потихоньку высылать из страны всех инакомыслящих. А отсюда уже совсем недалеко до насильственной изоляции, а то и физического истребления наиболее активных оппонентов этой монополии на истину.

Неужели судьба тоталитарных идеологических систем XX века, кровавым катком прошедшего по миллионам человеческих судеб, ничему не научила восторженных почитателей нашего недавнего прошлого?!

Что касается национальной идеи, то она имеет совершенно иной фундамент и строится прежде всего на четком понимании людьми своей национальной идентичности. Такая идея никому не навязывается –

она вызывает в самом обществе и является не откровением идеологических жрецов, а продуктом понимания миллионами людей своих национальных задач.

Формирование национальной идеи возможно только на основе нового прочтения нашей собственной истории. В противном случае все обернется созданием очередного идеологического мутанта и закончится хорошо известным финалом. Ведь из недавней истории все помнят существование параллельных идеологических миров – мира официальной идеологии и мира реальных настроений простых людей. Без огромной сознательной работы миллионов граждан страны, без понимания ими тысячелетней истории своего народа и осознания своей собственной роли в современной жизни – национальной идеи не выстроишь. Честное осмысление собственного прошлого в координатах XXI века есть первый шаг к ее обретению, а никак не наоборот.

Таким образом, формула национальной идеи лежит в пространстве национальной истории. Искать ее в иных полях – значит неизбежно скатиться в очередную универсальную конструкцию, будь то либеральная или тоталитарная утопия.

III. Политическая стабильность в обществе как условие реализации Стратегии «Казахстан-2030»

О необходимости реализации долгосрочной стратегии развития страны говорится в Послании, с которым 2 месяца назад я обратился к народу Казахстана и в котором изложил Стратегию развития страны до 2030 года.

Хочу напомнить, каким мне представляется Казахстан через 33 года. Наше молодое государство вырастет и возмужает, вместе с ним вырастут наши дети и внуки. Они будут ответственными, энергичными представителями своего поколения, здоровыми, высокообразованными людьми. Работая в условиях современной рыночной экономики, эти юноши и девушки будут гражданами планеты, но вместе с тем останутся патриотами своей мирной, быстро развивающейся страны, известной и уважаемой во всем мире.

Граждане 2030 года будут уверены в том, что государство защитит их права и будет отстаивать их интересы, позаботится о тех немногих, которым в силу неблагоприятных обстоятельств не удалось найти своего места в жизни.

Казахстан 2030 года, являясь центром Евразии, будет играть роль экономического и культурного связующего звена между тремя быстро развивающимися регионами – Китаем, Россией и мусульманским миром.

В стране, как и сегодня, будут жить представители многих национальностей, уверенных в равных возможностях и считающих себя полноправными гражданами Казахстана.

Конечно, через 33 года наше государство еще не станет самой богатой, самой образованной, самой развитой страной в мире. Но оно успешно пройдет сложный путь преобразований и уверенно вступит в следующий этап развития. Таким образом, в семье азиатских «тигров» и «драконов» появится новая динамично развивающаяся страна, которую я назвал бы Азиатским барсом.

Чтобы эти перспективы стали реальностью, на мой взгляд, необходимо реализовать несколько долгосрочных приоритетов. В их числе – обеспечение национальной безопасности, внутривнутриполитической стабильности и консолидации общества, достижение экономического роста, базирующегося на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений, улучшение здоровья, образования и благополучия граждан, эффективное использование имеющихся энергетических ресурсов, развитие инфраструктуры, создание высокопрофессионального и современного корпуса государственных служащих.

А для этого надо, чтобы каждый казахстанец проникся важностью поставленных целей, поверил в их реальность и достижимость, понял, что именно от его вклада в общее дело зависит конечный успех намеченного.

Хочу подчеркнуть и другое: все потенциальные векторы развития возможны только при базовом условии сохранения политической стабильности. Чтобы тщательно отработанная стратегия не превратилась в следы на песке, Казахстан должен пережить сложный транзитный период своего развития без разрушительных гражданских потрясений.

Мы всегда уделяли приоритетное внимание внутривнутриполитической ситуации, обеспечению мира и согласия. Конечно, обстановка в стране далека от нестабильности и, тем более, от такого крайнего ее проявления, как гражданская война. Напротив, за эти годы мы сумели значительно снизить конфликтный потенциал. Но успокаиваться нельзя. Анализ ситуации в самых разных регионах планеты

показывает, что каждое государство транзитного типа, к числу которых относится и Казахстан, стоит перед реальной угрозой общественной дестабилизации. А значит, наша главная задача сегодня заключается в преодолении эйфории от достигнутых успехов и в трезвой оценке и предупреждении деструктивных тенденций.

И в этом смысле нам предстоит самым серьезным образом усилить работу по дальнейшему укреплению межнационального согласия как важнейшего условия внутривнутриполитической стабильности, и, стало быть, обеспечения национальной безопасности страны.

Специфика Казахстана отнюдь не состоит в его полиэтничности. В конце концов, в современном мире практически нет моноэтнических стран в абсолютно чистом виде. Наша особенность заключается в том, что мы во многом являемся бивитническим государством. Поэтому всякие попытки в обозримой перспективе построить мононациональное государство у нас обречены на провал. Это непреложная аксиома, сколько бы иных гипотетических умозаключений на данную тему не предлагалось.

Отсюда следует вывод: наша стратегическая линия однозначна – приоритет политической общности всех граждан Казахстана, приоритет нашего общего согражданства над всеми иными формами идентичности. Кстати, недавно я нанес официальные визиты в США, ФРГ и Польшу и еще раз убедился, что и там вопрос ставится именно в такой плоскости.

Казахский этнос, вновь ставший в 1997 году – впервые во второй половине столетия – доминирующим по абсолютной численности и составляющий больше половины всего населения страны, должен взять на себя роль ядра политической консолидации. При этом методы ее достижения будут эволюционными и ненасильственными. И не случайно в стратегии развития Казахстана до 2030 года процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев определены как наши приоритетные цели.

В ближайшем будущем мы должны решить ряд практических задач большого стратегического значения.

Во-первых, речь идет о завершении программы полной паспортизации населения. Общие разговоры об идентичности только тогда имеют смысл, когда они дополняются конкретными делами. Людям пора окончательно определиться со своей гражданской принадлежностью. Отныне данный вопрос будет находиться на

личном контроле Президента, и любые бюрократические проволочки в этой важной работе чреватые серьезным наказанием.

Во-вторых, необходимо оптимизировать нашу языковую политику. Статус казахского языка, как государственного, должен вводиться взвешено и последовательно. Ключевая роль здесь принадлежит органам государственной власти, а они, к сожалению, необоснованно затягивают практическое применение соответствующего закона, особенно в части реализации функций государственного языка. Кроме того, важно не опоздать с информационно-технологическим прорывом. Я имею в виду переход на адекватные современным требованиям стандарты, символы и шрифты.

Особо хотел бы отметить, что предложения резко сократить школьные часы, отведенные на изучение русского языка, неприемлемы. Массовый билингвизм казахов – это уникальный феномен, открывающий им доступ к современным информационным потокам. К тому же реалии современного мира таковы, что в повестку дня системы народного образования пора ставить вопрос о трехязычии. Понятно, что речь идет о массовом изучении молодежью казахского, русского и английского языков.

Наряду с этим в Казахстане будут создаваться условия для развития языков и культур всех этнических групп. Собственно говоря, уже сегодня в школах, суммарно, ведется обучение на 15, а театры республики осуществляют свои постановки на 5 национальных языках. 11 языков представлены в нашем информационном пространстве.

Страны современного мира, в большинстве своем, успешно используют полиэтничность как позитивный фактор общественного развития. Мы тоже будем следовать в этом русле и, полагаю, сумеем продемонстрировать в следующем столетии пример успешного решения национального вопроса.

У нас есть надежная платформа для консолидации. Это и наша земля в ее сегодняшних границах, и наши родители, которые ее обустроили, и наша общая история, с ее победами и поражениями, и будущие поколения, которым жить и работать на земле Казахстана.

Без прошлого нет будущего. В справедливости этих слов приходится убеждаться ежедневно. Ведь не зная особенностей нашего национального сознания, наших привычек и стереотипов, трудно

понять, где мы будем находиться через 25–30 лет. Думаю, что 1997 год, навсегда вошедший в календарь политической истории как Год общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий, помог каждому из нас острее и глубже почувствовать свою кровную принадлежность к той общности людей, которая именуется казахстанцами.

Да, наша история значительно богаче и многограннее, нежели уходящий XX век. Но этот век оказался щедрым на многие горькие уроки. Постигнув их, мы понимаем, что нет более достойной цели, чем сохранение единства народа и памяти об ушедших поколениях. Можно ли совместить решение этих задач – воспитать в людях чувство глубокого уважения к своей национальной истории и направить их помыслы на достижение общекзахстанского патриотизма? Да, конечно. На мой взгляд, это единственный путь обеспечения общественной стабильности и межнациональной гармонии.

Поэтому сегодня, в новой столице, на древней и вечно юной земле Приишимья, мне хотелось бы сказать о том, что главной идеей следующего года должна стать идея народного единства и национальной истории.

В заключение, дорогие друзья, я от всего сердца поздравляю вас, а в вашем лице – всех казахстанцев с Днем независимости. Уверен, что все мы сделаем все от нас зависящее для того, чтобы наша Родина стала краем реализованных возможностей и сбывшихся надежд.



**Выступление
на торжественном собрании
по случаю 10-летия независимости
Республики Казахстан
«Десять лет, равные столетию»**

г. Астана, 16 декабря 2001 года

Дорогие казахстанцы!

Дорогие друзья!

Уважаемые гости!

Сегодняшний день занимает особое место в истории страны, судьбе народа. 10 лет назад появилась независимая Республика Казахстан. Действительно, это была наша мечта, это было наше стремление.

Все эти годы мы помнили, что эту дорогу начали прокладывать наши великие предки более 1,5 тысяч лет назад, создавшие тюркские каганаты, а позже Кипчакскую конфедерацию и Казахское ханство.

Сегодня, по моему мнению, каждый образованный человек не может не задать себе вопрос не о том, что дала мне независимость, но о том, что дала независимость нам, моей стране, чего мы достигли за это время.

Хочу искренне признаться с этой трибуны: такие же вопросы преследуют меня каждый день, они – дорогой собеседник каждого дня и ночи, они – критик, который беспристрастно оценивает каждый мой шаг, каждую мою мысль.

В древних надписях Культегинской стелы есть такие слова: «Сделал страну единой, врагов миролюбивыми». Мне кажется, что эти слова, выгравированные более 10 тысяч лет назад, имеют прямую связь с теми событиями, которые мы переживаем сегодня. Таким образом, в первую очередь мы должны открыто задать себе весомые вопросы о том, смогли ли мы за годы независимости подняться на такую же высоту? Смогли ли мы достичь всеобщей свободы? Смогли ли мы окончательно избавиться от чувства зависимости, от ставшего привычным наследия тоталитаризма, инертности и равнодушия, которые несколько веков насаждались в умы многих поколений? Ясно одно: за эти годы, без сомнения, мы прошли путь, равный нескольким десятилетиям. Мы достигли

высоты, где можно, расправив плечи, свободно дышать. Без сомнения, мы смогли избавиться от устаревших стереотипов поведения, неправильных понятий, окутывавших плотной завесой наше сознание.

Человек всегда живет вчерашним, настоящим и будущим. Настоящее быстро проходит, превращаясь во вчерашнее, прошлое. Значит, мы всю жизнь живем, только стремясь в будущее.

Дорогие казахстанцы!

Дорогие соратники и уважаемые гости!

Сегодня вся наша страна, соотечественники и друзья за рубежом празднуют 10-летие независимости Казахстана.

Для меня этот день – самый главный в жизни, а это выступление – самое ответственное с того момента, когда я объявил казахстанскому народу о том, что наша страна стала независимой.

И, как избранный народом глава государства, первый Президент Казахстана, я должен ответить на, казалось бы, простые, но на самом деле очень сложные вопросы.

Что такое независимость, что она нам дала? Какими мы стали?

Что нам нужно сохранить и от чего следует избавиться? Наконец, что нас ждет впереди?

Вопросы эти сложны потому, что ответы на них должны быть обращены как к каждому из нас, так и ко всем вместе – народу, объединенному общей судьбой, гражданам Казахстана. Страны, которую строим своими руками. Страны, с которой связано наше будущее.

Сегодня мы, наконец, осознали разницу между страной, которая называлась СССР, и системой, которая ею управляла.

И с высоты прошедших лет мы понимаем различие между распадом страны и ликвидацией этой системы.

Но, отрицая тоталитарное, закрытое общество, мы стали гораздо глубже осознавать и опасности, которые несут экстремизм, рыночный радикализм, другие грозы стабильности нашего общества.

Мы живем в многонациональном государстве. В нем – труд многих поколений казахстанцев, душа и судьба всех народов нашей страны.

Мы добились независимости. Мы сообща построили новую страну. Мы выстрадали нашу независимость. Мы глубоко осознали ее суть.

Поэтому сегодня – наша общая радость, наша общая победа!

Поздравляю вас, мои дорогие сограждане, с этим светлым праздником!

Дорогие казахстанцы!

10 лет назад мы получили осколок агонизирующей экономики, но даже его надо было осваивать и изучать, поскольку республика раньше большей частью своего потенциала не управляла.

Мы получили железные, автомобильные дороги, энергосистемы, трубопроводы, которые по своим параметрам не отвечали интересам нового Казахстана.

Мы получили массу предприятий и оборудования, которые даже близко не соответствовали мировым стандартам.

Мы получили экстенсивное сельское хозяйство с огромным количеством неблагополучных аулов и сел.

У нового государства не было Конституции, своих атрибутов и символов.

Все законодательство было настроенным на другую идеологию, другую страну и другие цели.

Но самый острый в те годы дефицит – люди, знающие, что делать в новых условиях. Все понимали, что по-старому жить нельзя, но плохо представляли, чего хотим, что и как делать.

Все приходилось начинать практически с нуля, но надо было выбрать главное направление. И в первую очередь – достичь реального суверенитета, добиться признания нашей страны внешним миром.

Казахстан первым на планете добровольно отказался от ядерного оружия. Это, без преувеличения, является беспрецедентным вкладом в формирование системы глобальной безопасности, в дело мира на Земле.

Одновременно это и решающий вклад в обеспечение нашей безопасности.

При этом мы добились, что все официально признанные ядерные державы мира предоставили Казахстану совместные и всеобъемлющие гарантии безопасности.

За эти годы Казахстан полностью урегулировал вопросы границы с КНР, Туркменистаном, Узбекистаном и Кыргызстаном. Это факт огромной исторической важности. Завершено то, что длилось столетиями, и о чем могли только мечтать наши великие предки.

В ближайшее время будут решены все пограничные вопросы с Россией.

Меры, принятые в рамках «Шанхайской пятерки», заложили основы политики доверия, партнерства и стабильности на огромном географическом пространстве.

Это также факты огромной исторической важности. Потому что страна может эффективно развиваться лишь при условии полной уверенности в своей безопасности.

7 мая 1992 года моим Указом были созданы Вооруженные Силы Республики Казахстан. Здесь мы начинали тоже практически «с чистого листа»: оставшиеся 40–45% от штатного расписания офицеров; отсутствие единой системы управления войсками; забытые устаревшей техникой склады; нелетающие ввиду отсутствия опытных летчиков и топлива самолеты; дезорганизованная система противовоздушной обороны.

За 1992–1998 годы мы перестроили Вооруженные Силы, а с 1999 года начали их кардинальную реформу.

Все эти годы я практически ежедневно занимался вопросами военного строительства и должен сказать, что наши офицеры и генералы с честью выдержали выпавшие на их долю трудности и испытания переходного периода, обеспечивают обороноспособность страны.

В первые годы независимости – годы бескрайней свободы, которой далеко не все умели пользоваться разумно, – исключительно важно было не допустить межгосударственных конфликтов, взлета националистических настроений, нападок одних групп общества на другие. При этом надо было научиться принимать самостоятельные решения внутри страны в условиях независимости.

Переходя к основам демократии, мы порой видели в ней идола, которому надо поклоняться, а не инструмент, которым надо научиться пользоваться.

Было стремление слепо копировать опыт зарубежных стран без учета наших особенностей. Все это вело к сбоям, которые ощущало все общество. Но мы всегда четко различали опасность, осознавали свою ответственность, и это позволило нам выстоять.

И мы создали независимое государство. В таком виде и на такой территории – впервые в нашей истории. Это непреложный факт нашего времени!

Мы конституционно запретили цензуру, провозгласили свободу слова. Мы сформировали открытое плюралистическое общество.

Никто из побывавших в нашей стране тысяч журналистов зарубежных стран не встретил никаких препятствий в своей профессиональной деятельности. Им со стороны были хорошо видны наши «плюсы» и «минусы». Но не раз, делясь со мною своими впечатлениями о нашей стране, журналисты самых известных мировых средств массовой информации отмечали открытость наших людей, которая редко встречается во многих странах мира, в том числе самых развитых.

Одновременно нам приходилось принципиально менять сами основы экономических отношений.

Экономика, не получая правильных решений, впадала в глубокий кризис. Бушевала инфляция. Торговлю парализовала несовершенная банковская система, платежные поручения не исполнялись месяцами.

Нисколько не драматизируя ситуацию, скажу вам сегодня прямо, что в начале 1990-х годов мы стояли у края пропасти. За 1990–1994 годы в Казахстане объем производства промышленной продукции сократился наполовину. В сельском хозяйстве спад составил почти треть, транспортные перевозки вообще упали на две трети. Остановились промышленные гиганты, свирепствовала безработица, началась массовая экономическая миграция. Государство не справлялось с управлением собственными предприятиями, они продолжали работать на склад, а не на продажу продукции.

Из-за безграмотности тогдашних «красных директоров» реальный сектор обрстал долгами.

Деньги от продажи оборотных средств и продукции оседали за рубежом или прикарманивались. Поэтому сегодня этих директоров мы нигде не видим. На всех участках катастрофически не хватало средств. Невыплаты пенсий, пособий и зарплат стали приобретать хронический характер. Повсеместно распространились натуроплата и бартер. В стране, как во времена войны и разрухи, появилась реальная угроза голода и холода. Жизнь диктовала необходимость решительных, системных, крайне энергичных, быстрых изменений в экономике.

Без сильной вертикали исполнительной власти сделать это было бы невозможно. Требовались новые люди, новая экономическая стратегия. Нужно было убрать все барьеры на пути ее реализации.

Мы приняли Конституцию, в которой утвердили новые принципы построения власти, защитили основные права граждан. И наши

главные успехи достигнуты благодаря Конституции, принятой все-народно в 1995 году.

Пользуясь полномочиями Президента, в межконституционный период я выпустил в 1995 году более 140 указов, имеющих силу закона, что позволило осуществить решительные, принципиальные и быстрые изменения, предопределившие ту скорость реформ, которой мы гордимся и сегодня.

Страна получила рыночные, соответствующие мировым стандартам законы, заставившие повернуть экономику в совершенно иное русло. Кардинально изменились наши банки. Были выстроены принципиально новые бюджетная и налоговая системы, либерализованы цены и торговля. В 1993 году мы ввели собственную национальную валюту, что позволило проводить самостоятельную макроэкономическую политику. За короткое время с 1992 по 2000 годы были разработаны и утверждены Указами Президента 4 программы реформ в экономике и глубокой ее приватизации.

Последовательное осуществление намеченных программ привело экономику к глубоким структурным изменениям. Все эти годы активно внедрялись и поддерживались частная собственность, предпринимательство, малый бизнес.

Колхозно-совхозная система, отторгавшая рыночные преобразования, окончательно отошла в прошлое. Тысячи средних и крупных предприятий были проданы или переданы в управление в частные руки, сменился менеджмент. В органы власти смело вводились молодые и образованные, свободные от догм старой системы, мыслящие по-новому люди. Экономика страны начала развиваться, постепенно стала улучшаться и жизнь наших граждан. Произошла решительная и беспощадная очистка экономики и нашей жизни от рецидивов тоталитарной системы. Но главная революция в то время произошла именно в сознании казахстанцев: мы все окончательно убедились, что отныне сами отвечаем за свои судьбы, семьи, за свое благосостояние.

Экономика и государство стали приходить в порядок. Как от тяжелого сна, люди отходили от прошлого, пробуждались к новой жизни.

И, тем не менее, времени на передышку не было. Необходимо было наверстывать упущенное. Страна нуждалась в стратегически важных и долгосрочных решениях.

И мы сами, и внешний мир должны были понять, куда устремлен Казахстан, к каким целям и в каком направлении он собирается двигаться. Нужен был своего рода «сигнал», точный и твердый, –

всем, особенно нашей молодежи, которая вступала в сознательную жизнь и не имела ориентиров.

С 1997 года мы стали действовать в соответствии с долгосрочной Стратегией развития до 2030 года, в которой ответили на все эти вопросы.

Это документ концептуального стратегического и тактического характера, где четко обозначены наши приоритеты, пути и методы их достижения.

Мировые и внутренние проблемы, конечно, будут вносить в жизнь свои коррективы. Но основной рецепт ясен: рост экономики невозможен без становления разумно регулируемого открытого рынка, благоприятного климата для внешних и внутренних инвестиций.

Мы объявили о своем миролюбии, отсутствии к кому-либо каких бы то ни было претензий на всей планете. Но мы сказали и о своей готовности при наступлении внешних угроз отстоять наш общий дом, нашу землю.

Мы подтвердили, что самым дорогим для нас является мир и согласие, спокойствие в нашей стране, объединение всех и каждого во имя общих целей. Мы провозгласили свои экономические и социальные приоритеты – они просты и понятны казахстанцам и всему миру.

Наконец, мы определили социальную направленность будущего государства и пути его совершенствования в интересах народа.

Намеченная стратегия все эти годы уверенно воплощается в жизнь.

В предельно сжатые сроки мы подняли новую столицу – Астану. Она стала крупным региональным центром притяжения, остро необходимым стране; центром «обкатки» современных технологий и инфраструктуры; локомотивом роста экономики; мощным импульсом развития отечественной стройиндустрии в условиях сильной конкуренции со стороны иностранных компаний; оживления в сфере развития автодорог и в целом транспортной отрасли.

Развитие столицы стало сильнейшим стимулом усиления межобластных связей и открытия новых рынков. Полностью обновился государственный аппарат. Новый дух энергии и созидания обогатил огромный, стратегически важный регион нашей огромной страны. Здесь созданы исключительные условия для развития искусства, науки, образования. Произошло животворное

взаимопроникновение культур и духа разных народов нашей страны. В столице формируется современная городская архитектурно-бытовая культура. Она становится примером для всех регионов страны. Они по образцу Астаны приступили к долгожданной реконструкции городов. Мы это с вами сделали! Несмотря на многочисленных скептиков. Несмотря на мировой финансовый кризис. Это лучшая иллюстрация наших способностей, возможностей, энергии, желания и нашего упорства. Весь мир, а главное – себя самих мы убедили в том, что в любых условиях мы готовы к переменам и способны их осуществлять.

Начиная с 1998 года, мы приступили к долгосрочным реформам в пенсионной системе, государственной службе, правосудии, образовании, здравоохранении. Серьезные изменения произошли и на селе.

Стратегия заработала во всех направлениях. Но судьба приготовила нам новые испытания – удар мирового финансового кризиса 1997–1998 годов. Страна в очередной раз столкнулась с угрозой остановки заводов, массовой безработицы, острейшего бюджетного кризиса, невыплаты пенсий и заработных плат.

Нам пришлось отложить многое из намеченного, мы потеряли темп, снова снизился жизненный уровень. Но в экономике не было допущено обвала, она доказала свою прочность.

Уроки кризиса подтолкнули нас к дальнейшим быстрым реформам, потребовав изменить подход к бюджетным расходам, к режиму экономии. Но главное – мы осознали цену денег и стратегическую важность резервов, а они у страны были накоплены.

Кризисы приходят и уходят. Несмотря на все беды, они в конечном итоге способствуют оздоровлению экономики на застоявшихся участках, а главное – мобилизации воли, собранности и организованности людей. В последние 3 года появилась устойчивость экономики, ожили и заработали наши заводы, пришло в себя село, начали хорошеть города и районные центры, страна вошла в фазу экономического роста.

Почему я говорю об этом сегодня с уверенностью?

Как показывает мировой опыт (Япония, Китай), устойчивый рост экономики страны начинается при достижении нормы накопления не ниже 15%. Казахстан в этом году выходит на уровень почти 25% накоплений к валовому национальному доходу. В 2001 году объем выданных банками кредитов составил 460 млрд. тенге

(более 3 млрд. долларов). Ставка рефинансирования Национального банка снизилась от 340% в августе 1994 года до 9% в этом году.

Хочу отметить, что реальный рост ВВП за последние 5 лет в Казахстане достиг уровня 26%. К примеру, в Венгрии он составил 26,2%, в Польше – 24,4%. За этот же период инфляция составила в нашей стране 52,1%, а в Польше – 49%, в Венгрии – 70%.

Инфляция в этом году составит у нас менее 7% против 3061% в 1992 году.

Эти два макроэкономических показателя в сравнении даже не с СНГ, а с восточноевропейскими странами, характеризуют Казахстан далеко не с худшей стороны.

Благодаря такому росту экономики страна начала ежегодно повышать размеры пенсий и заработной платы своим гражданам.

Огромную роль в нашей экономике сыграли прямые иностранные инвестиции. С 1993 по 2000 годы Казахстан привлек их на сумму 14,7 млрд. долларов, что составляет почти треть от иностранных инвестиций в страны СНГ и около 80% – в государства Центральной Азии.

И если кто-то считает, что в Казахстан пришли инвестиции только из-за огромных природных ресурсов, то он сильно ошибается.

Частные инвесторы будут вкладывать деньги в страну, если видят высокую доходность и низкие риски. После близкого знакомства они задают простые вопросы. Как вывозить продукцию и прибыль?

Какие у вас тарифы, налоги, льготы, затраты? Гарантируете ли вы стабильность в стране и в законах?

Да, иностранный инвестор прагматичен, даже жесток, потому что он живет за счет прибыли, и вложит свои средства только туда, где ее получит. Он должен поверить тому, с кем договаривается. И нам поверили.

В последние годы мы приступили к крупному строительству и модернизации многих производственных сфер. Укоренилось чувство личной ответственности за себя и свои семьи, люди почувствовали себя собственниками имущества и своей продукции, что очень важно, особенно на селе.

Развитие малого бизнеса, а сегодня действует 400 тысяч субъектов малого предпринимательства, где занято 1,6 млн. человек, – еще одно подтверждение правильности проводимых реформ.

Доля малых предприятий в валовом внутреннем продукте в стране выросла практически с мизера до 18%.

Впервые в нашей новейшей истории мы говорим о стабильной, нормальной и предсказуемой жизни не как о цели или перспективе, а как о свершившемся факте, времени оправдавшихся надежд.

Все, чем мы сегодня гордимся, – свобода, открытость, либеральная политика и экономика, – достигнуто в стране, которая на протяжении столетий и десятилетий не знала демократии, где любое свободомыслие жестоко подавлялось, а о частной собственности даже не приходилось говорить.

Достигнуто в такое время, когда еще во многих странах нарушаются элементарные права человека, миллиарды людей живут в голоде и нищете, необразованности, а демократия еще даже не пустила первые ростки.

Достигнуто в такой международной обстановке, которая делает уже как будто «привычными» сообщения о новых убийствах, терактах, новых войнах, новых жертвах.

Все это заставляет нас глубоко задуматься. У нас с вами в руках судьба одной из самых многонациональных и многоконфессиональных стран мира.

Мы должны сделать все, чтобы осознание этого стало не помехой, а внутренним импульсом на пути нашего развития, тем более что сама судьба дает нам шанс извлечь пользу из этого многообразия.

Ведь есть еще немало сил, которые пытаются и будут пытаться разрушить саму ткань нашего общества. Если мы прошли этот 10-летний путь становления в согласии, это вовсе не означает, что весь мир и мы сами преодолели рецидивы тоталитаризма и реакции. Происходящее сегодня на планете заставляет всех нас задуматься о том, насколько мы защищены, насколько обеспечена наша безопасность.

Вечной бедой всего мира остается расовое, религиозное, национальное и социальное размежевание людей. Здесь скрываются основные источники экстремизма и конфликтов. Предубеждения, разобщенность наций, неуважение к человеку, замаскированное религиозными, политическими или социальными причинами, превращают в пытку жизнь миллионов людей в разных странах мира. Мы обязаны всеми имеющимися возможностями государства, каждого гражданина нашей многонациональной Родины сохранить

дружбу, доверие, согласие и стабильность в нашем общем доме – Республике Казахстан. И не позволить никому нарушить это наше золотое достояние.

Дорогие соотечественники!

Мы сильно изменились за эти годы. Пройденное время обострило в нас жажду справедливости, мы стали требовательными к себе и к другим, мы стали требовательны к власти и самой жизни.

Ведь 10-летний юбилей – не привал на нашем пути, а время осмысления пройденного и определения задач.

Нас начинают охватывать смешанные чувства гордости и разочарования, уверенности и тревоги, возбуждения и усталости.

Хотя наши успехи налицо, недостатков у нас еще немало. Мы убеждаемся, что перед страной встают новые, но на самом деле хорошо забытые старые проблемы.

Мы видим, что надо окончательно преодолеть непрофессионализм, себялюбие чиновников, их безответственность и безразличие к нуждам людей.

Надо избавиться от взаимопереплетения власти и бизнеса.

Надо учиться культуре демократии и свободе слова, не злоупотреблять этими важными понятиями, беречь лицо нашей молодой демократии.

Надо учиться организовывать производство, поднимать производительность труда, внедрять новые технологии, повышать качество работы и продукции, стараться быть конкурентоспособными и выходить на внешние рынки.

В то же время мы должны осознать реальную обстановку гораздо глубже. Мировая экономическая мысль в последние годы все больше приходит к выводу о том, что «чистого капитализма», как и «чисто рыночной экономики» нет.

И мы должны глубоко осознать роль и место государства в новой эре, эпохе глобализации, научно-технической революции, перестройки миропорядка.

История вновь ставит нас перед трудным выбором. Но в то же время дает уникальный шанс не стремиться к тому, что многие уже готовятся изменять, а сразу оказаться в нужном «времени и месте» общественных отношений.

Дорогие соотечественники!

Я не могу не сказать о том, что впереди у нас еще немало трудностей, новых испытаний и проблем – такова жизнь. Нас ждет не легкий процесс внутреннего очищения и крупных перемен.

Если мы не найдем правильных решений, а многим государствам и народам этого не удалось, мы останемся на обочине мирового развития.

Поэтому давайте действовать!

Для страны с переходной экономикой существует 2 сценария будущего.

Консервация сложившихся пропорций в экономике, ее неуклонное превращение в дезинтегрированную и контролируемую извне сырьевую периферию мирового рынка.

Быстрое восстановление и развитие своего научно-технического потенциала на основе самых современных и эффективных технологий, рост производства и инвестиций.

Мы выбираем второй путь – формирования казахстанской модели экономики, которая будет обладать потенциалом долгосрочного динамичного роста, конкурентоспособностью и эффективностью, позволит решать задачи повышения уровня жизни наших граждан, сохраняя целостность и безопасность страны.

Правительство должно быть способно решать эти задачи. Законодательная база реформ создана, основную часть преобразований мы осуществили. Сегодня нужны люди для практических дел.

Мы добьемся того, чтобы в органах власти работали профессионально подготовленные, порядочные и справедливые люди, живущие интересами только народа и государства.

Будут осуществлены коренные изменения в кадровой политике, подготовке будущих управленцев. Мы выработаем новый Кодекс этики государственных служащих.

Казахстан пойдет и дальше по пути демократизации. Никаких сомнений в этом не должно возникать. Строить либеральную экономику с одной стороны и закрытое общество – с другой, не удавалось, в общем-то, никому.

Проблема заключается в том, как понимаются процессы демократизации, а не в их сроках и формах.

Есть азбучные истины, которые каждый раз «успешно» забываются. У реальной демократии есть несколько фундаментальных

основ – наличие развитого среднего класса, законодательной базы, реального гражданского общества, политической культуры населения, исторических традиций и соответствующего геополитического окружения.

Без учета этого любые формальные процессы ведут не к демократии, а к охлократии, то есть, попросту говоря, к вседозволенности и анархии, и, как следствие – к столкновениям и распаду.

Так случилось в начале прошлого века с царизмом в России, так случилось с Советским Союзом в 1991 году. Давайте не будем забывать эти исторические уроки.

Все эти годы мы реально создавали основы демократического общества. Средний класс из абстракции стал реальностью. Законы страны полностью изменили механизм регулирования общественных отношений. Население и политические элиты многократно прошли сквозь горнила выборов. Многие стереотипы тоталитаризма разрушены. Создан надежный пояс добрососедских отношений.

Кто это осуществил, вопрос, по-моему, не основной. Главное – в том, что мы сделали все ради создания открытого и в экономическом, и в политическом отношении общества.

Но надо двигаться дальше. Нам необходимо новое, отвечающее времени, содержание и устройство ветвей власти и их баланс.

Мы будем стремиться к разумной децентрализации экономики, созданию взвешенной системы местного самоуправления, но прежде законодательно определим четкое распределение государственных функций по всем уровням, пересмотрим межбюджетные отношения.

Как показывает уже накопленный опыт, не решив эти вопросы, мы рискуем здоровую идею выборов низвести до дорогостоящего для страны политического «шоу» в ущерб демократическим преобразованиям.

Судебная система должна избавиться от пороков прошлого и настоящего, служить делу защиты прав людей бескорыстно и честно, помнить, что именно на этих условиях судьи наняты на работу народом, а не наоборот.

Для излечения искривленных участков нашей жизни, расчистки пространства для здоровых сил народа, мы прибегнем к мерам принуждения со стороны государства, если наша бизнес-элита, государственный аппарат, наконец, не поймут, что сейчас тем, кто находится во власти, надо защищать народные и государственные,

а не групповые или личные интересы, не путать государственные и личные карманы.

Нам предстоит серьезно изменить всю государственную контрольно-инспекционную систему, включая финансовый контроль.

Пройдет немного времени, и Казахстан войдет в число ведущих нефтедобывающих государств планеты. Но надо помнить, что нефть и другие природные ресурсы – это не результаты нашего труда. Они нам ниспосланы Природой.

Эти ресурсы рано или поздно иссякнут. Возможно, будут найдены новые источники энергии. На нас лежит высокая ответственность перед потомками, будущим страны. Поэтому ресурсы будут не разбазариваться, а накапливаться, превращаться в передовые знания, новые заводы и технологии.

Каждый, кто способен работать, должен сам своим трудом добывать себе на хлеб, обеспечивать семью, копить на старость. Государство создаст для этого все законные условия и будет поддерживать тех, кто хочет трудиться и умеет это делать.

Мы проявим жесткость и разум, чтобы максимально улучшить здоровье народа, снизить темпы распространения наркотиков и инфекционных заболеваний. Но, решая эти важные и неотложные для нашей страны проблемы, мы не должны упускать из виду решение важных общих долгосрочных задач.

Пришло время серьезного изменения структуры производства. Приоритетом должны пользоваться те отрасли, в которых мы традиционно имеем преимущество перед другими странами мира – нефтегазовый и горно-металлургический комплексы, сельское хозяйство.

Что нам надо делать?

Необходимо усилить внимание вопросам более глубокой переработки сырья, увеличения добавочной стоимости. Надо развивать нефтехимию, прокат, изделия из металлов, пищевую промышленность. Требуется разработка отдельных программ обслуживания экспортных комплексов, модернизации заводов, которые будут обслуживать нефтегазовый и горно-металлургический комплексы страны.

Параллельно с этим надо развивать инфраструктуру и соответствующие отрасли – транспортную, коммуникационную, финансовый сектор, геологоразведку, производство труб, удобрений, стройматериалов, машин и оборудования.

Необходимо завершить реформу системы социальной защиты, непроизводственной сферы.

В ближайшие годы надо существенно продвинуть интеграцию с Россией и среднеазиатскими странами, как с нашими основными экономическими партнерами. Нужно идти на гармонизацию политики и законодательства со всеми членами ЕврАзЭС.

Это четыре конкретные задачи, изложенные в 10-летнем стратегическом плане развития нашей страны, и за них должны отвечать конкретные члены Правительства и акимы.

В наших руках есть все необходимое для ускоренного экономического развития. Мы полностью самодостаточны в земельных, минеральных ресурсах, продовольствии и энергетике. Экономика обрела признаки устойчивости. Появились накопления для решения крупных задач.

Прогнозы показывают, что Казахстан может на 5–7% ежегодно увеличивать ВВП, а промышленное производство – на 10%. Но надо стремиться сделать больше.

Необходимо развивать экономику и социальную сферу применительно к нашим условиям. С одной стороны, недопустимо доминирование рыночного радикализма. С другой – во всех отраслях экономики должна быть ясность, где есть место приложения рыночных сил, где – только государства, а где – есть совместное поле деятельности.

В предстоящее десятилетие мы обязаны в основном победить бедность, добиться преобладания в стране среднего класса.

Нам предстоит еще столкнуться с глубокими процессами внутренней миграции, урбанизации, решением задач перепроизводства сельскохозяйственной продукции, избыточности населения на селе.

Мы должны в этот период решить проблему чистой питьевой воды, взяться по-настоящему за посадку и охрану лесов, озеленение наших городов и сел.

Мы продолжим в соответствии с нашими планами строить дороги и стратегическую инфраструктуру, но все это должно быть качественно новым. Как вы знаете, Парламент на эти цели выделил на следующий год в 1,5 раза больше средств, чем было в этом году.

Мы начнем дальнейшее коммерческое освоение ресурсов Каспийского шельфа и других районов, учитывая интересы страны.

Мы накопили опыт и знания, чтобы глубоко осознать и сформулировать собственные интересы и приоритеты во внешней политике. Вы видите, какой огромный объем задач ставит перед собой государство. И мы их обязательно, вместе с нашим народом, осилим! Но есть немало проблем, которые государство не решит без поддержки со стороны общества, со стороны каждого из вас. Это наша свобода. Это моральные и эстетические ценности нашей молодежи. Это отношение к старикам, тем, кто сегодня страдает, бедным и неимущим и многое другое.

Я обращаюсь к нашей интеллигенции, ко всем здоровым силам общества, на ком сегодня держится страна, благодаря кому она развивается: давайте сделаем все возможное, чтобы самим не сбиться с пути прогресса и вывести на него всех наших соотечественников, которые пока не находят свое место в жизни.

Я обращаюсь к нашим крестьянам. Знаю, что селу трудно, но оно начало подниматься с колен, что жить там стало легче, но еще многое предстоит сделать. Надо учиться отстаивать свою свободу и достоинство. Вы – хозяева произведенной продукции, и цените эту выгоду! Научитесь торговать. Научите этому своих детей.

Надо работать по-новому, повышать качество, научиться торговать, стремиться к настоящему знанию, образованию.

Я обращаюсь к молодежи. Государство, ваши родители будут делать все, чтобы вы получили самое лучшее образование. Помните об ответственности перед страной и старшими поколениями: добросовестно осваивайте знания, учитесь работать. Не принимайте того плохого, что есть сегодня в нашем обществе, не смиряйтесь с ним и не приспособляйтесь жить по ложным правилам.

Я обращаюсь к представителям старшего поколения. Берегите ценности и мудрость жизни, делитесь ими щедро с молодежью. Мы всегда помним вас, и будем делать все, чтобы с каждым годом ваша жизнь была более достойной и обеспеченной.

Дорогие мои казахстанцы!

Минувшее десятилетие словно молния пронизало нашу жизнь, каждую человеческую судьбу.

Воспоминания разворошили многое в наших душах. Время как бы раздвоилось. Таких трудных, но прекрасных 10 лет у нас никогда больше не будет. Все эти непростые годы я так же, как и вы, огорчался и радовался. Все, что вы пережили, прошло через мое сердце. Вы это знаете, вы это видели.

Приходилось порой идти наперекор вашей воле и желаниям. Но я это делал только в интересах страны. Логика переходного периода, ответственность не позволяли делать по-другому, проявлять расслабленность и благодушие.

Я благодарен всем вам, что все эти трудные годы вы понимали меня, принимали мои мысли и идеи. Нашим детям и внукам достанется свой отрезок истории и свои воспоминания, свои оценки и нам, и нашему времени.

Но сегодня, в этот юбилейный день, я хочу сказать огромное спасибо всем вам, дорогие мои казахстанцы, за ваши долготерпение и труд, за вашу волю и ответственность, за вашу веру и надежду.

Спасибо за то, что вы сохранили и пронесли через эти тяжелые годы согласие и понимание, мудрость и уважение друг к другу, не допустили распрей и столкновений.

Прежде всего я благодарю наших отцов и матерей, которые берегли и обустроили нашу землю, и сегодня, принимая новую эру, передают знания жизни детям и внукам.

Без вашего ратного и трудового подвига, терпимости и мудрости сегодня бы не было никакого праздника. Низкий вам поклон!

Мы должны также поклониться нашим учителям, врачам, ученым, инженерам за то, что в самые жестокие годы экономического кризиса они остались верны своему долгу, сохранили бесценное достояние – знания и веру в лучшие времена. Я благодарю представителей национально-культурных объединений, которые сегодня, возрождая и укрепляя свои исконные ценности, поверили в казахстанскую государственность и вносят неоценимый вклад в строительство нашего общего дома.

Я хочу сказать спасибо лидерам религиозных объединений нашей страны, благодаря чести и мудрости которых казахстанцы не знают конфессиональной розни.

Я благодарю представителей политических партий, общественных объединений Казахстана, представителей средств массовой информации, которые, несмотря на все трудности, порой неоднозначные эпизоды становления нашей политической системы, несмотря на объективное различие политических интересов, никогда не подвергали опасности стабильность и согласие в обществе.

Я благодарен казахстанским предпринимателям, которые своим трудом и знаниями поднимали новую страну, учили других и создавали новые рабочие места.

Я хочу поблагодарить международные организации, все страны мирового сообщества, которые помогли, учили нас в эти первые трудные годы. Спасибо всем, кто искренне верил в Казахстан и поддерживал его все эти годы!

Благодарю моих родных и близких, которым было также нелегко, но они меня всегда понимали и поддерживали.

На себе испытал, как тяжело и непросто руководить таким гордым и мудрым народом. Но я благодарен истории и судьбе за то, что мне выпала такая честь и ответственность в самые непростые для страны годы.

Вспоминая сегодня первые годы казахстанской независимости, я иногда невольно удивляюсь тому, как много нам удалось сделать, какие трудности преодолеть. Мы действовали тогда, исходя из необходимости решения огромного комплекса задач, которые редко так переплетаются в одной стране в одно и то же время.

Но нам помогала вера в будущее, которая заставляла упорно и напряженно работать. Я благодарю всех, кто был в числе моих соратников в строительстве нового Казахстана, кто в те непростые годы был рядом со мной и, не жалея себя, делал все возможное и даже невозможное, чтобы найти выход из нарастающей кризисной ситуации. Мы победили. Сделали то, во что почти никто не верил. Наш рынок заполнен всевозможными товарами, и мы уже не вспоминаем о былом дефиците.

Казахстанские предприниматели достаточно прочно стоят на ногах и уже начинают осваивать зарубежные рынки.

Мы создали современную и крепкую финансово-банковскую систему, которая сегодня многими экспертами признана лучшей в Содружестве Независимых Государств. Мы провели структурные реформы практически во всех отраслях экономики и создали базу для ее дальнейшего поступательного развития.

Процесс трансформации общества, конечно, еще не закончен. Но главное сделано. Казахстан состоялся, уверенно развивается и крепнет. И все эти годы животворным родником, питающим наши силы и добрые помыслы на благо Родины, была наша независимость.

Дорогие соотечественники!

Перечисленное – это только важнейшие дела и мероприятия, осуществленные за годы независимости. Впереди – гораздо более грандиозные и объемные задачи. Чтобы справиться с ними, от всех нас требуется неиссякаемая энергия, самоотверженный труд, обширнейшие знания, высокий гуманизм, патриотизм сознания, а самое главное – единство в помыслах и поступках.

Оставшиеся за плечами 10 лет доказали, что всем этим мы обладаем сполна.

Эти 10 лет прежде всего позволили убедиться в правильности взятого нами курса.

Продемонстрировали твердость, решимость и всеготовность нашего народа отстаивать и укреплять свою независимость. Показали глубину нашей уверенности в светлом завтрашнем дне нашей страны. Теперь предстоит, не успокаиваясь на достигнутом, и дальше возвышать нашу Отчизну.

Независимость предоставила нам колоссальные, прежде невиданные возможности. Наша задача – реализовать их сполна, и мы это сделаем! Независимость открыла перед нами дорогу в светлое будущее. Не сворачивая с нее, мы будем двигаться вперед.

Да здравствует независимость! Пусть процветает и сияет в веках наша любимая Родина – свободный Казахстан! Желаю всем вам счастья и радости!



**Выступление
на торжественном собрании
по случаю 15-летия независимости
Республики Казахстан
«Казахстанский путь: от стабильности –
через модернизацию – к процветанию»**

г. Астана, 15 декабря 2006 года

Дорогие казахстанцы!

Сегодня мы отмечаем величайший праздник нашей страны – День независимости Республики Казахстан.

Самой высшей ценности свободного Казахстана – его независимости – исполнилось ровно 15 лет.

Принятый 16 декабря 1991 года конституционный закон о государственной независимости Республики Казахстан возвестил миру о том, что на бескрайних просторах, раскинувшихся в самом сердце Евразийского континента и издревле прозванных Великой степью, появилось на свет новое самостоятельное государство.

И сегодня мы, в первую очередь, склоняем головы перед высокими идеалами предков, мечтавших об этом дне, перед праведными завещаниями отцов, самоотверженно сражавшихся за свободу в драматические периоды прошлой истории, перед бессмертной памятью доблестных героев, павших в борьбе за честь и независимость нации.

I. Наследие истории

15 лет независимости – неотъемлемая часть многовековой героической истории нашего народа, преисполненной нескончаемой борьбы за сохранение себя как нации и государства.

С распадом Тюркского каганата – величайшего государства, простиравшегося от Китайской империи на востоке до Византийской на западе, процветавшего и диктовавшего свою волну остальному миру на протяжении двух столетий, нашим предкам в дальнейшем выпал тернистый и извилистый путь, основным содержанием которого стала отчаянная борьба против угрозы полного поглощения и исчезновения.

Монгольское нашествие, джунгарская экспансия, колониализм царской России, тоталитаризм советской системы – все это

трагические страницы нашей истории, написанные кровью предков и пропитанные духом ни на миг не стихавшей борьбы за национальное освобождение.

Вот в каком крайне неблагоприятном геоисторическом контексте казахский народ, который, говоря словами поэта, «умирал и рождался тысячу раз», шагнул навстречу своим вековечным чаяниям и обрел долгожданную независимость.

С распадом СССР Казахстан, долгие годы являвшийся заложником гигантского военно-промышленного комплекса и сырьевым придатком громоздкого и неповоротливого народного хозяйства советской империи, и в силу этого находившийся в стороне от мирового экономического и технологического развития, глобального культурного и социального прогресса, оказался один на один со своими проблемами.

Но обретенная нами долгожданная свобода подняла наш дух и укрепила в нас веру в светлое будущее. Исторические уроки пути, проложенного нашими предками, наглядно и ясно указали нам, что основа благополучия – в единстве народа. «Первый долг человека на пути к процветанию – увеличить число друзей», – недаром назидал гениальный Абай, и, сделав золотым ключом к своему процветанию мир, согласие и дружбу представителей многочисленных этносов, которых общая судьба сроднила с казахской землей, мы уверенно шагнули навстречу будущему. Это повело наш народ на взятие доселе невиданных высот.

В тот драматический период, радости и горести которого мы пережили все вместе, меня всегда окрыляла наша общая мечта и высокая благородная цель – жить в сильном, крепком и свободном государстве.

В то время угрозы, нависшие над нашей вновь обретенной государственностью, были пугающе многочисленны. Среди множества политиков, экспертов и наблюдателей бытовали разные и чаще пессимистичные прогнозы относительно будущности нашей страны. И не случайно мы первым делом разработали и приняли стратегическую программу своего становления и развития как суверенного государства. По мере претворения ее в жизнь мы год от года ставили перед собой все новые цели, результатом достижения которых стала наша сегодняшняя высота.

II. Платформа нашего успеха

Сегодня мы с гордостью говорим о достижениях нашего народа за годы независимости. Мы успешно преодолели экономический кризис, доказали способность к государственному управлению, создали прочные основы демократии и свою дипломатию, сохранив при этом самобытность нашей культуры и уважение к своей истории.

По основным показателям экономического, социального развития и уровня жизни населения Казахстан занимает сегодня лидирующие позиции в СНГ и продолжает развиваться высокими темпами.

Казахстан сегодня – полноправный, уважаемый и авторитетный член международного сообщества.

Главным результатом нашей четкой и выверенной стратегии действий, сплоченной работы команды единомышленников, самоотверженного труда и широчайшей поддержки наших соотечественников стало то, что казахстанская государственность полностью состоялась!

Главное, чего мы достигли – это единение нации во имя развития и процветания. Новое, что нам предстоит сделать, – это сохранить и умножить нашу консолидацию в интересах дальнейшего созидания.

Взяв за основу политическую формулу «единство в многообразии» мы сумели сберечь мир и согласие. У нас сохраняются стабильность и толерантность, отсутствуют проявления религиозного, национального и иного экстремизма.

Казахстан стал Родиной в подлинном смысле этого слова для представителей свыше 130 национальностей и 45 различных конфессий, объединившихся 10 лет назад в Ассамблею народов Казахстана. Мы должны беречь мир и согласие в нашем общем доме всеми средствами, всем народом. Это является гарантией осуществления всех наших планов в будущем.

Мы приняли с первых дней независимости четкую установку на развитие, которая объединила и направила усилия государства и общества на достижение целей роста.

При этом наша страна прошла три этапа.

Первый (1991–1995 годы), когда мы демонтировали советскую систему и занялись созданием основ государственности.

Второй этап (1996–2000 годы) был связан с реализацией глубинных структурных преобразований экономики и политической системы.

Третий этап (2001–2006 годы) – время экономического роста.

Таким образом, за прошедшие 15 лет в Казахстане проведена крупномасштабная модернизация нашего общества. Мы добились впечатляющих успехов.

Во-первых, по уровню развития экономики Казахстан сегодня входит в десятку наиболее динамично развивающихся стран мира, что убедительно доказывает экономический рост на уровне 9–10% ВВП в год.

За эти годы нам удалось создать экономические механизмы поддержания высоких темпов экономического роста за счет несырьевых секторов, прежде всего обрабатывающей промышленности. К примеру, показательно, что за последние 7 лет прирост объемов производства в машиностроении составил 600%.

В настоящее время активы созданного в 2000 году Национального фонда превысили 12 млрд. долларов. При этом бюджет страны целиком формируется за счет несырьевого сектора экономики, без участия поступлений от нефтегазовых ресурсов.

Благодаря реализации 3-летней программы возрождения аула, на селе произошли преобразования системного характера и отрасль выведена на качественно новый уровень развития. Сегодня наша страна вышла в мировые лидеры по экспорту зерна. Казахское зерно экспортируется сегодня более чем в 40 стран мира.

Бурный экономический рост был бы невозможен без активного развития малого и среднего бизнеса при постоянной заботе государства.

Если в начале 1990-х годов слова «предприниматель», «бизнесмен» имели в общественном сознании негативный оттенок, а прослойка деловых людей была ничтожно мала, то сейчас доля малого и среднего бизнеса в объеме ВВП превышает 30%. И сегодня бесспорно, что рост предпринимательства привел к созданию большинства новых рабочих мест и снижению безработицы. Эта политика будет продолжаться.

Казахстан признан лидером реформ и первым среди государств бывшего СССР получил статус страны с рыночной экономикой и высокие рейтинговые оценки инвестиционного класса.

Казахстанский опыт перенимается странами СНГ, которые зачастую только приступают к тому, что уже сделано в нашей стране. Мы можем и должны этим гордиться!

И по объему прямых иностранных инвестиций на душу населения мы занимаем бесспорное первое место в СНГ и опережаем ряд стран Восточной Европы. По оценке Всемирного банка, Казахстан сейчас входит в двадцатку стран мира, наиболее привлекательных для инвестиций.

Во-вторых, с первых дней обретения независимости одной из главных задач было и остается обеспечение безопасности государства.

Мы сосредоточились на двух направлениях. Первое – это создание и укрепление Вооруженных Сил, второе – создание договорно-правовых отношений с другими государствами, что позволяет дипломатическими мерами защитить государство от реальных и потенциальных угроз.

Сегодня созданы современные, компактные по численности, хорошо оснащенные и боеспособные Сухопутные войска, Силы воздушной обороны и Военно-морские силы, которые образуют единую систему Вооруженных Сил страны. Также созданы Внутренние войска, современная Пограничная служба, укреплены силы правопорядка.

Мы продолжим политику повышения профессионализма военных. Также получит дальнейшее развитие комплектование войск на контрактной основе, оснащение армии современным вооружением. Одновременно будут сформированы благоприятные социальные условия для граждан, решивших связать свою судьбу с армией.

Мы никогда не ограничивались обеспечением лишь внутренней безопасности и стремились создать основу для стабильности как можно в более широком масштабе. Именно на это нацелены внешнеполитическая деятельность страны, участие Казахстана в международных структурах безопасности, прежде всего в ОДКБ, ШОС.

Один из важных результатов заключается в том, что нам удалось создать вокруг себя «пояс» дружественных государств. И ни разу за эти годы Казахстан не был в состоянии конфликта ни с одним из государств мира.

Сегодняшний высокий международный авторитет Казахстана – это прямой результат наших внутренних достижений, последовательной

миролюбивой политики, а также таких крупных международных инициатив, как отказ от ядерного оружия, СВМДА, проведение съездов лидеров мировых и традиционных религий, участие в антитеррористической борьбе и в миротворческих миссиях в Таджикистане, Афганистане, Ираке.

Наша страна внесла свой миротворческий вклад в развитие глобального процесса ядерного разоружения, ограничения распространения оружия массового уничтожения. Как государство, создавшее мировой прецедент добровольного отказа от ядерного оружия и закрывшее ядерный полигон, Казахстан будет и дальше проводить активную политику по укреплению международного режима нераспространения оружия массового уничтожения в современном мире. Именно поэтому наша страна получила гарантии ненападения, независимости и целостности территории от ядерных держав, прежде всего США и России.

В-третьих, уникальность Казахстана, связанная с полиэтничностью и поликонфессиональностью и необходимость проведения глубинных структурных преобразований, превращали в заранее бесперспективное обращение к всевозможным «готовым рецептам». Требовалась разработка собственной модели обеспечения внутривнутриполитической стабильности.

Мы провозгласили идеологию модернизации казахстанского общества, имея в виду создание и качественное укрепление общественных институтов демократии.

В результате, за годы независимости были созданы все необходимые правовые и политические условия для развития институтов гражданского общества – политических партий, неправительственных организаций, независимых СМИ. Сформирована целая сеть диалоговых площадок с ними. Государство создает все необходимые условия для эффективного развития медиа-рынка.

Казахстан занимает лидирующие позиции в СНГ по уровню партнерства государства с неправительственным сектором.

Убежден, что новый этап политической модернизации пройдет под знаком новой идеологии взаимоотношений государства и гражданского общества. Это означает выстраивание сбалансированной политической системы, опирающейся на активное взаимодействие государственных и общественных структур.

В-четвертых, за эти годы построена новая столица страны – Астана, которая воплотила в себе расцвет, мощь и силу народа, и стала символом и гордостью нового Казахстана.

Именно в сердце страны разрабатываются главные стратегии развития государства. Астана стала катализатором успеха и подстегнула экономический рост Казахстана. В строительстве и обустройство столицы было инвестировано более 5 млрд. долларов, мощный импульс получила строительная индустрия, открылись десятки тысяч новых рабочих мест.

Сегодня мы можем с уверенностью сказать, столица Казахстана – это триумф нашей независимости. Астана – символ нашей устремленности в будущее, неразрывно связанный с нашей историей, культурой и мироощущением. И я вместе с вами строю столицу нашей Родины здесь, чтобы все казахстанцы гордились своей страной, своей Астаной.

III. Макроэкономика – человеческое измерение

Одним из главных наших достижений я считаю улучшение качества жизни казахстанцев. И за эти годы, особенно последние, в данной сфере произошел качественный рывок. Сегодня я могу с гордостью сказать, что последовательная политика улучшения жизни казахстанцев принесла свои реальные плоды. Вот лишь некоторые цифры.

Если в 1994 году после введения национальной валюты ВВП на душу населения составлял около 600 долларов, то уже в следующем году мы, 10-кратно увеличивая этот показатель, переходим очень важный и в психологическом, и в экономическом смысле порог в 6 тысяч долларов.

Среднемесячная заработная плата выросла за этот период в несколько раз и достигла 334 долларов. Минимальная заработная плата выросла в 15 раз. Seriously возросла пенсия ветеранам. С января 2007 года государственным служащим, работникам государственных учреждений и государственных предприятий заработная плата будет повышена в среднем еще на 30%.

Особенно важно, что мы на деле добились сокращения в стране масштабов бедности и безработицы. Уровень бедности за последние 9 лет сократился в 4 раза. Безработица снизилась в 2 раза.

Улучшение благосостояния можно увидеть, зайдя почти в любой дом. За 15 лет обеспеченность средней казахстанской семьи такими потребительскими товарами, как телевизоры, холодильники, стиральные машины выросла от 2 до 4 раз. Причем это современная высококачественная техника, вытеснившая неконкурентоспособные советские товары.

Если в эпоху дефицита автомобилем советского производства владели лишь отдельные семьи, то сегодня современный автомобиль есть у каждой третьей семьи. Притом, что это автомобили всемирно известных марок.

Очевидно, что основа благополучия любой семьи – жилье. Поэтому мы начали системно решать жилищный вопрос.

Сегодня жилищный фонд страны составляет более 250 млн. кв. метров. При этом 247 млн. кв. метров находится в частной собственности, в то время, как в 1991 году эта цифра составляла 87 млн. кв. метров.

Для дальнейшего улучшения жилищного положения казахстанцев принята и реализуется Государственная жилищная программа. В результате ее реализации будет введено в эксплуатацию 12 млн. кв. метров, что позволит справиться новоселье 195 тысячам казахстанских семей. И это, не считая индивидуального строительства.

Так в Казахстане жилье не строилось никогда!

Поскольку качественное медицинское обслуживание является одним из залогов здоровья населения, за годы независимости был проведен ряд системных преобразований в сфере здравоохранения. В целом за последние 13 лет мы увеличили расходы на здравоохранение в 10 раз, и сейчас они составляют более 1,5 млрд. долларов.

Наметилось стабильное улучшение ситуации в демографической сфере, в том числе и за счет естественного прироста, где у нас были очень серьезные проблемы. За последние 7 лет естественный прирост на 1 тысячу человек возрос почти вдвое.

По моему поручению в Астане сегодня создается первый в республике инновационный кластер медицинских услуг.

Огромные изменения произошли и в системе образования, государственные инвестиции в которую также последовательно возрастают. В 2006 году в образование было инвестировано более 2,5 млрд. долларов. Таким образом, за 13 лет мы увеличили расходы на образование более чем в 10 раз. В 2001 году была завершена компьютеризация школ. В настоящее время к сети Интернет подключены 82,2% школ, 52% профшкол и 83% колледжей.

Только в рамках президентской программы «Болашак» в 2005 году стипендию получили 1 756 человек. Теперь ежегодно мы будем отправлять учиться за границу до 3 тысяч человек. 15 лет назад никто не мог просто выезжать за пределы страны, не говоря о

том, чтобы учиться за рубежом. Сегодня в ведущих вузах мира в 35 странах учатся почти 20 тысяч казахстанцев. И это стало возможным только благодаря независимости и экономическому прорыву Казахстана.

В настоящее время разрабатывается Государственная программа развития науки на 2007–2012 годы. Ее цель – переход научной отрасли на качественно новый уровень, который обеспечит прорыв на международной позиции и вхождение Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира.

В целом мы поставили задачу увеличить финансирование науки в 25 раз. Объем ежегодных средств на науку к 2012 году составит 350 млрд. тенге. Это чуть более 5% от всего объема ВВП.

Мы нашли нашу особую формулу развития и успеха: от стабильности – через модернизацию – к процветанию.

Уважаемые сограждане!

Одним из важнейших факторов успеха Казахстана стало наличие долгосрочной стратегии, ясных целей и высокопрофессиональной политики по их достижению. Особую роль в этом сыграло принятие Стратегии «Казахстан-2030», решение о разработке которой я принял еще в 1995 году. Именно эта Стратегия определила национальную цель и систему приоритетов на пути к ее достижению.

Как показывает анализ, наша Стратегия достаточно успешно выполняется, а по некоторым направлениям – даже с опережением.

Опираясь на достигнутые успехи, мы поставили амбициозную задачу – в течение ближайших 10 лет войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира. Выделено 7 приоритетных направлений развития, реализация которых будет способствовать решению этой задачи. Но конкурентоспособность нации и вхождение страны в клуб 50-ти – не самоцель.

Конкурентоспособность нации – это конкурентоспособность каждого казахстанца, всего общества и государства в целом. И каждый из нас должен научиться конкурировать и выходить победителем.

Очевидно, что главным условием формирования нашей конкурентоспособности являются эффективность рынка, инновации, степень развития бизнеса, создание технополисов.

Поэтому мы разработали специальную Стратегию индустриально-инновационного развития страны на 2003–2015 годы, которая должна

поэтапно подготовить страну к прорыву в состав индустриально-развитых стран. Мы должны сконцентрироваться на этой задаче. Все возможности для ее решения есть.

Создана система государственных институтов развития, объединенных в единый холдинг – Фонд устойчивого развития «Казына». Портфель инвестиционных проектов институтов развития состоит из 144 одобренных проектов на общую сумму 3,7 млрд. долларов.

Для дальнейшего поступательного развития экономики необходима активная предпринимательская среда, нужен бизнес, нацеленный на производство высокотехнологичных товаров и услуг. И государство всемерно способствует этому. В течение 2008–2009 годов мы поэтапно снизим ставку НДС с 15% до 13–12%. С 2008 года мы снизим в среднем на 30% ставку социального налога. Эти меры позволят предпринимателям направлять больше средств на развитие своей деятельности.

Как известно, с 1 января 2007 года все казахстанцы будут платить от своих доходов налог в размере 10%.

Мы также создали государственную холдинговую кампанию «Самрук», которой передали государственные активы ключевых национальных кампаний для повышения эффективности и уровня их корпоративного управления.

Мы формируем национальную инновационную систему. Разработана и принята четкая программа, рассчитанная до 2015 года.

Создан Национальный инновационный фонд, которым реализуются 54 проекта общей стоимостью 84 млрд. тенге. Сформирована система отечественных и зарубежных венчурных фондов с общим объемом капитализации около 700 млн. долларов.

Введена в действие Казахстанская сеть трансферта технологий – электронная база данных, позволяющая распространять технологическую информацию и осуществлять поиск инновационных партнеров.

Будущее Казахстана зависит от эффективного использования наших геополитических транзитных преимуществ. Для системной работы здесь мы приняли Транспортную стратегию страны до 2015 года.

Принципиальный вопрос – форсированное создание условий для формирования в стране информационного общества. Мы должны успешно реализовать проект создания Национальной

информационной супермагистрали, который станет кратчайшим телекоммуникационным направлением из Европы в Китай, Японию и Юго-Восточную Азию.

Необходимо завершить формирование «электронного правительства», эффективно использовать возможности нашего первого казахстанского спутника. Мы должны запустить второй спутник, который будет обеспечивать мониторинг территорий и недр страны.

Процветание Казахстана во многом будет зависеть от модернизации и эффективного использования энергетической отрасли экономики, обладающей огромным потенциалом.

В настоящее время по извлекаемым запасам нефти наша страна входит в первую мировую десятку. По запасам нефти среди стран, не входящих в ОПЕК, Казахстан занимает второе место. Общие прогнозные ресурсы углеводородов оцениваются в пределах 12–17 млрд. тонн. Это означает, что в ближайшей перспективе мы выйдем на передовые позиции в мире по добыче углеводородов.

Очевидно, что такие ресурсы позволяют потенциально рассматривать Казахстан как одну из мировых нефтяных держав. Это требует и осознания нашей новой геостратегической роли на мировом энергетическом рынке, и развития нашей энергетической политики в предстоящие 10–15 лет.

Мы считаем важным проведение оптимальной, сбалансированной и прозрачной политики и намерены и далее укреплять репутацию Казахстана как перспективного, надежного международного партнера, который вносит свой вклад в мировую энергетическую безопасность с учетом национальных интересов.

Нельзя забывать, что природные ресурсы сами по себе ничего бы не стоили, если бы для их освоения государство не смогло привлечь достаточно инвестиций и технологий, и решить пути поставки их на международные рынки.

Уважаемые казахстанцы!

Достижение всего намеченного в части дальнейшего экономического роста, и повышения благосостояния нации во многом будет зависеть от того, насколько мы обеспечим национальную безопасность Казахстана. А это напрямую зависит от безопасности в Азии, где нас особо беспокоит нарастающая нестабильность.

Серьезной угрозой стабильности остаются затяжные конфликты на Ближнем Востоке и в Афганистане. Сложная геополитическая

ситуация складывается вокруг Ирана. Углубляется проблема международного терроризма и религиозного экстремизма, которые приспособляются к современным способам борьбы с ними. Вопреки всем усилиям продолжается процесс распространения оружия массового уничтожения. Серьезными проблемами для Азии остаются набирающие обороты наркотрафик, торговля людьми и оружием, незаконная миграция.

В этих условиях, мы должны активно развивать стратегический диалог в рамках Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Активное участие Казахстана в интеграционных процессах в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ имеет важное значение в борьбе с новыми вызовами.

В самое ближайшее время мы должны разработать и принять долгосрочную стратегию Казахстана в Центральной Азии, как сфере жизненных интересов Казахстана и наших ближайших соседей.

В наших национальных интересах – максимально содействовать росту конкурентоспособности всего центральноазиатского региона, что позволит достичь и наших стратегических целей.

Уважаемые сограждане!

Очевидно, что основным условием построения инновационной экономики и технологического прорыва страны является человеческое развитие.

Поэтому наши приоритеты заключаются в развитии инновационной системы науки и образования, переходе на современные принципы и стандарты в сфере здравоохранения, обеспечении процветания культуры и духовного потенциала нации.

За процветанием экономики должны последовать расцвет культуры и искусства, казахского языка, традиций и жизненной философии нашего народа.

К сожалению, разлом существующей цивилизации становится одним из признаков нашего времени. И я очень ценю, что именно наша страна стала местом диалога мировых религий. И это наилучшая гарантия мира.

Казахстан расположен в сердце Евразии, на стыке трех мировых религий: исламской, христианской и буддистской, и наше общество показывает миру уникальный пример мирного сосуществования самых различных культур и цивилизаций.

Но современную цивилизацию делят не только по культурным или религиозным признакам. Ее продолжают делить на 3 мира: развитый, под которым подразумевают страны либеральной демократии, «второй» – включающий страны переходного типа и «третий» – мир архаических политических режимов.

На мой взгляд, эта концепция на сегодня устарела.

На самом деле, на наших глазах в реальности формируются всего два мира.

Первый: конкурентный, инновационный, технологический, информационный.

Второй мир: неконкурентный, стагнирующий, низкотехнологичный, отсталый.

Я убежден, что в XXI веке успех всегда будет сопутствовать тем, кто сможет реформироваться быстрее и глубже других.

Попытки сохранить свой «островок благополучия», опираясь на природные ресурсы, еще ни разу не приводили и не могут привести к устойчивому экономическому росту и повышению качества жизни населения.

Уже ясно, что главной угрозой для нашей страны является возможность нового технологического отставания в глобальной экономике.

Поэтому в ближайшие 15–20 лет стратегическим императивом нашего государства должно стать внедрение технологических инноваций и достижение инновационного лидерства. Наш ответ на этот вызов должен заключаться в коренной перестройке государства в обычном понимании этого слова.

Казахстан как государство должен быть готовым функционировать в условиях проницаемости границ и международной взаимозависимости. Государство должно адаптироваться к требованиям глобальной экономики.

Государство должно готовиться к острой конкуренции и обеспечить выполнение главной функции – разработки долгосрочных стратегий развития с учетом усиливающейся международной конкуренции. Образно говоря, сегодняшняя Казахстан должен превратиться в Казахстан инновационный.

Сейчас, находясь на подъеме, мы должны успеть перестроить экономику, государственные структуры, психологию, инфраструктуру за ближайшие 15–20 лет.

Теперь, только от нас самих зависит ответ на вопрос: сумеет ли Казахстан адаптироваться к новому миру и войти в сообщество технологически развитых, конкурентоспособных стран?

И если мы стремимся достойно ответить на этот вопрос, необходимо помнить, что все самые динамичные экономики мира объединяет одно общее качество: в них никогда не прекращаются преобразования. И для того, чтобы быть конкурентоспособными, мы должны также постоянно развиваться и трансформироваться.

В условиях современного глобального хозяйства невозможно стать победителем раз и навсегда, свое место надо постоянно отстаивать в мирной, но жесткой борьбе. И для того, чтобы занять достойное место в мировом сообществе, нужна концентрация усилий всей нации.

Уважаемые казахстанцы!

Вы знаете, что этот год был «прорывным» во внешней политике. По приглашению глав государств я посещал Россию, Соединенные Штаты Америки, Китай, Великобританию, Евросоюз и ряд других стран, принял участие в саммите «Группы восьми» и других крупных международных мероприятиях.

Сегодня Казахстан воспринимается международным сообществом как региональный лидер, уважаемый и ответственный партнер, искренний друг, надежный и добрый сосед. Об этом красноречиво свидетельствует динамика взаимоотношений нашей страны с Россией, с Соединенными Штатами Америки, Китаем, странами Евросоюза и Азии, нашими соседями по региону.

Крупнейшие мировые политики подчеркивают, что успех Казахстана напрямую связан с реализацией собственной модели реформ. Ученые с мировыми именами, авторитетные международные эксперты называют Стратегию развития нашей страны не иначе, как «особый путь развития для новых независимых государств», как «казахстанскую модель успешных реформ», признают нас активным членом мирового сообщества. Мы гордимся этим!

Замкнувшись в себе, невозможно овладеть всеми идеями и знаниями, управленческими навыками, накопленными в мире. Борьба лишь за экономическую самодостаточность, защита ложно понятых национальных интересов, тем более, интересов одной нации оборачивается тяжелыми последствиями и может привести, в конечном счете, к фактической утрате государством своего реального суверенитета. Примеров тому немало.

Поэтому будущее Казахстана – в открытости миру.

Дорогие соотечественники!

Завершая свое выступление, я хотел бы сказать вот о чем. История – хороший учитель. Она заставляет народы помнить о том, что «национальное самодовольство» незаметно переходит в «национальное самообожание». А затем все это неминуемо кончается «национальным самоуничтожением».

Уверен, у всех нас есть все основания утверждать, что у Казахстана совершенно иная траектория развития. Мы никогда не мечтали о несбыточном. Мы вместе планировали и активно строили свое будущее, возможно, расходясь в деталях, но объединяясь во имя великой цели – благополучия народа и процветания страны.

Мои обещания никогда не оказывались пустыми, а ваша поддержка всегда была искренней, обнадеживающей и вдохновляющей на большие свершения.

Мировое сообщество высоко оценило нашу созидательную деятельность за годы независимости. И сегодня у нас есть все основания гордиться ее результатами.

Теперь нам предстоит подтвердить, что это не случайность, а закономерный итог правильных и своевременных действий, самоотверженного труда и небывалого единения нашего народа во имя процветания родного Отечества. И когда народ един, для него нет недостижимых высот, ему все по плечу. Поэтому у нас все получится.

Поздравляю вас с праздником – Днем независимости страны!

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ	3
НА ПОРОГЕ НЕЗАВИСИМОСТИ	5
В НАЧАЛЕ ПУТИ	13
КУРСОМ РЕФОРМ	23
СТРАТЕГИЯ РОСТА	30
НА ПУТИ К ЛИДЕРСТВУ	51
ВМЕСТО ЭПИЛОГА	73

ИЗ ПЕРВЫХ УСТ.**ВЫСТУПЛЕНИЯ РАЗНЫХ ЛЕТ****Выступление по случаю официального вступления****в должность Президента Республики Казахстан**

(г. Алма-Ата, 10 декабря 1991 года) 82

Выступление на I всемирном курултае казахов

(г. Алма-Ата, 30 сентября 1992 года) 87

Выступление на торжественном собрании по случаю**5-летия независимости Республики Казахстан****«Независимость Казахстана: уроки истории и современность»**

(г. Алматы, 16 декабря 1996 года) 98

Выступление на торжественном собрании по случаю**Дня независимости и объявления города Акмола столицей****Республики Казахстан «От тоталитарного прошлого –****к стабильному и демократическому Казахстану»**

(г. Акмола, 13 декабря 1997 года) 126

Выступление на торжественном собрании по случаю**10-летия независимости Республики Казахстан****«Десять лет, равные столетию»**

(г. Астана, 16 декабря 2001 года) 141

Выступление на торжественном собрании по случаю**15-летия независимости Республики Казахстан****«Казахстанский путь: от стабильности –****через модернизацию – к процветанию»**

(г. Астана, 15 декабря 2006 года) 160

**Касымбеков
Махмуд Базаркулович**

Лидер и Независимость

В книге использованы
фотоматериалы:
И.Л. Будневича
С.В. Бондаренко
Б.К. Отарбаева

Редактор
Б.К. Жуматаев

Дизайнер
С.Т. Акылов

Верстка
Г.С. Алмасбекова

Подписано в печать 17.11.2010.
Формат книги 84x108^{1/16}.
Печать офсетная.
Усл. п.л. 12. Тираж 2000.
Заказ №

Министерство связи и информации
Республики Казахстан

ТОО «Қазақ энциклопедиясы»
050035, г. Алматы, 8-микрорайон, д. 19А
www.kazenc.kz, E-mail: kazenc.kz

Отпечатано с файлов,
предоставленных заказчиком на
ТОО «Полиграфкомбинат»
г. Алматы, ул. Макаатаева, 41

