

А.С. Мансурова
(Алматы, Казахстан)

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА КАК ОСНОВНОЙ СУБЪЕКТ ИНТЕГРАЦИИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

С момента обретения постсоветскими странами независимости тема интеграции остается одной из самых актуальных. Процессы глобализации приводят к тому, что появление новых акторов влияет на состояние всей мировой политической системы. Внешняя политика любого государства зависит от конкретных институтов и людей, соответственно все, кто начинают строить отношения с новыми государствами, должны составить четкое представление о том, как формируется внешняя политика каждого конкретного государства, кто и что играет в ней главную роль.

В силу особенностей своего геополитического положения Казахстан придерживается политики многовекторности, осуществляя курс на развитие сбалансированных отношений, как с европейскими, так и с азиатскими странами. В условиях усиливающейся борьбы с международным терроризмом и религиозным экстремизмом первостепенную важность обретают партнерские отношения со странами Центральной Азии. В связи с этим одним из важнейших внешнеполитических приоритетов Казахстана является интеграция постсоветского пространства. В постсоветских странах, в частности, странах Центральной Азии, существует понимание необходимости интеграции по ключевым сферам развития, накоплен достаточный опыт, позволяющий осознать важность компромиссов в процессе сближения друг с другом. Однако, как показывает практика, исходно благоприятная база является недостаточной предпосылкой для интеграции. За период независимого развития страны постсоветского пространства прошли длительный путь самостоятельной эволюции, и на сегодня они во многом различаются экономическими моделями развития, концепциями перехода к рынку. Существует большая дифференциация и в политических системах.

Казахстан как один из лидеров стран Центральной Азии, благодаря своему Президенту Н.А. Назарбаеву, его уникальным дипломатическим способностям, успешно осуществил вхождение в мировое сообщество, продемонстрировав толерантный характер своей внешней политики. При нем Казахстан получил независи-

мость, под его руководством проходило становление современного казахстанского государства. На сегодняшний день Казахстан является членом как европейских, так и азиатских международных организаций. Вместе с тем, благодаря дальновидной политике Президента, наше государство является авторитетным игроком и занимает уникальное место в интеграционных процессах, как центрально-азиатского региона, так и всего постсоветского пространства. Данное обстоятельство связано с тем, что Казахстан, являясь светским государством, установил миролюбивые и плодотворные отношения, как с восточными, так и западными странами. Корни казахов имеют свою принадлежность, как к тюркскому, так и исламскому миру, что является немаловажным в развитии интеграционных процессов.

Характеризуя итоги интеграционной деятельности, можно привести следующие данные: на сегодняшний день Республикой Казахстан заключено более 800 межгосударственных и межправительственных договоров и соглашений, созданы национальные кафедры, академия дипломатической службы, Университет мировых языков и международных отношений, инфраструктура для проведения эффективной дипломатии, впервые принят закон о дипломатической службе. Республика присоединилась к 54 международным конвенциям, Пактам и Соглашениям, стала полноправным членом 72 международных организаций, в том числе ООН, организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Всемирного банка, Азиатского банка развития, Международного банка развития и реконструкции, Всемирной организации здравоохранения, ЮНЕСКО и другим договорам.

В современном, динамично меняющемся мире независимым государствам приходится сталкиваться со всевозможными рисками и угрозами. События, произошедшие в Кыргызстане в апреле 2010 г. подтвердили слабость внутривнутриполитической и внешнеполитической жизни страны, несостоятельность правящей власти. В этой связи с целью недопущения подобных ситуаций во внешней политике каждой из стран постсоветского пространства, первоочередной задачей должна стать активизация интеграционных процессов. Внешняя политика Казахстана доказывает готовность к интеграции, об этом свидетельствует создание в структуре внешнеполитического ведомства специального подразделения по углублению многостороннего сотрудничества в Азии. Более того, как отметил в интервью агентству «Хабар» Герхард Шредер:

«Казахстан является очагом стабильности в этом беспокойном регионе Центральной Азии. Это касается экономической, культурной и политической областей. Ваш Президент является верным сторонником многостороннего сотрудничества, которое благодаря усилиям Казахстана здесь успешно развивается» [1].

Свидетельством того, что – интеграция приоритетный вектор развития нашей страны являются положения из Послания Президента страны народу Казахстана от 6 февраля 2008 года: «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики», где отмечено, что «За годы независимости Казахстан стал полноправным членом мирового сообщества, чьи инициативы практически всегда получали широкую поддержку и осуществлялись на практике. Доказали свою востребованность созданные по инициативе или при непосредственном участии Казахстана межгосударственные объединения, заложившие основу для построения эффективной системы региональной безопасности – СВМДА, ШОС, ОДКБ. Мы должны и дальше укреплять наше экономическое и политическое сотрудничество с Россией, Китаем и государствами Центральной Азии. Создавать прочную основу для стабильности, открытого диалога и взаимодействия в регионе»[2].

Действительно, Россия и Казахстан образуют единое геополитическое пространство, что изначально ставит их в сильнейшую взаимозависимость, придает высокую значимость развитию добрососедских отношений между ними. На наш взгляд, одним из самых важных событий развития добрососедских отношений между Россией и Казахстаном, явились августовские события, произошедшие в Москве в 1991 году, которые показали, что руководитель Казахстана осуществил точные политические ходы, выведя республику из структуры КПСС. Однако в данной ситуации возникла угроза противостояния регионов и всплеска национальной розни между народами. Но вновь благодаря усилиям Н.А. Назарбаева, инициировавшего 13 декабря 1991 года Ашгабатскую встречу руководителей стран Центральной Азии, удалось выработать единую позицию и избежать конфронтации между народами. Итогом данной встречи было подписание 11 бывшими союзными республиками Алма-Атинской декларации, ставшей основополагающим документом нового объединения – Содружества Независимых Государств. В этой связи экс-вице-канцлер ФРГ Ганс-Дитрих Геншер подтверждает, что «Президент Назарбаев выдвинул решающие инициативы, для того чтобы в очень

трудное время свести вместе две противоположные стороны. Это очень много, и это вновь доказывает высокий уровень ответственности и государственной мудрости казахстанского Президента. Казахские инициативы ясно показали, что новый мировой порядок может быть создан только на основе равноправия и равноценности больших и малых государств» [3].

Кроме того, Н.А. Назарбаев явился инициатором снятия напряжения на национальной почве, как в самом Казахстане, так и в некоторых постсоветских странах. Реализуя миролюбивую внешнюю политику, Казахстан выступал за прекращение конфликта в Нагорном Карабахе, Таджикистане, Чечне и других странах. В этой связи справедливо мнение Президента Азербайджана И. Алиева о том, что «Последовательная мудрая политика Руководства Казахстана, направленная на мирное взаимодействие в регионе, во многом способствует поддержанию в нем безопасности. По мере наращивания потенциала Казахстан превратился в мощную страну. Поэтому его роль и значение в решении вопросов регионального характера возрастут, и мы этому будем только рады» [4].

В целом, анализируя ежегодные послания Президента народу страны, ясно прослеживается, что приоритетным направлением в концепции внешней политики Республики Казахстан является приверженность политике интеграции на постсоветском пространстве. Важно отметить, что по инициативе Н.А. Назарбаева в центральноазиатском регионе была создана влиятельная интеграционная структура Евразийский Союз (ЕАС). Кроме того, Президент явился инициатором созыва СВМДА, суть которой заключается в идее создания универсальной системы азиатской безопасности. В настоящее время СВМДА доказала свою состоятельность и получила широкое признание мирового сообщества. Это является подтверждением того, что актуальность и дальновидность интеграционных инициатив Президента РК Н.А. Назарбаева очевидна.

Однако серьезной проблемой для стран Центральной Азии продолжает оставаться распространение угроз терроризма, экстремизма, наркотрафика. В этой связи в настоящее время актуализируется дальнейшая интеграция стран региона Центральной Азии в области принятия совместных мер в сфере укрепления безопасности. Глава государства в 1994 году выдвинул инициативу о создании Евразийского Союза, и уже в 2001г. пять государств-участников Таможенного Союза образовали новое интеграционное объединение – ЕврАзЭС с целью дальнейшего углубления

экономической интеграции между ними. По мнению Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, напряженность в странах Центральной Азии, набирающие обороты наркотрафик, торговля людьми и оружием, незаконная миграция серьезно угрожают дальнейшему экономическому росту и повышению благосостояния казахстанцев. Поэтому с помощью таких объединений как СНГ, ЕврАзЭС и Советствие по взаимодействию и мерам доверия в странах Азии необходимо найти оптимальные пути решения существующих коллизий между странами региона, продолжать линию на обеспечение азиатской безопасности и способствовать взаимопониманию и взаимодоверию между странами и народами.

На XI Съезде Евразийской Ассоциации университетов в г. Астане Президент отметил: «Казахстан является коллективным выдвиженцем стран СНГ на этом посту, поэтому для нас это не только почетная миссия, но и большая ответственность. В этом качестве мы будем стремиться к тому, чтобы самый большой материк планеты стал общим пространством мира и взаимопонимания народов.

Однако усилий одних только президентов и правительств в этом деле явно недостаточно. Интеграция – слишком важное дело, чтобы доверять ее только политикам!

Поэтому важное значение, особенно на нынешнем этапе, приобретает третье – культурно-гуманитарное измерение евразийской интеграции.

Сегодня ничто более так не объединяет наши страны, как необходимость усиленного развития человеческого капитала»[5].

По этому поводу Владимир Путин отметил, что «Прекрасна идея Н. Назарбаева о создании ЕврАзЭС – евразийского экономического сотрудничества, история которого начинает отсчитывать первые шаги после подписания соответствующего документа. Такой шаг может служить во всем мире примером плодотворного сотрудничества государств»[6].

Государственный секретарь Республики Казахстан К. Саудабаев, выступая на Международной научно – практической конференции «Евразийская доктрина Н.А. Назарбаева: диалог Востока и Запада», подтверждает, что «Уже с начала 90-х годов Президент Назарбаев с негибимой настойчивостью продвигал инициативы по евразийской интеграции, несмотря на меняющуюся политическую конъюнктуру... Особенного внимания заслуживает то, как подчеркивал Президент Назарбаев, евразийская интеграция

должна обладать таким единством и целостностью, которые бы не подавляли и не ассимилировали уникальность народов, а, напротив, питались их разнообразием. Ведь фундаментальной особенностью современной Евразии является этнокультурное богатство и соединение в одной модели элементов западноевропейской, славянской, исламской и тюркской цивилизаций»[7]. Отмечая позитивную интегрирующую внешнюю политику Н.А.Назарбаева, генеральный секретарь ЕврАзЭС, казахстанский политик и экономист Т. Мансуров отметил следующее: «Руководство Казахстана и Президент Казахстана по сути являются движущей силой, лидерами в том, что касается интеграции на постсоветском пространстве. Очень многое из того, что достигнуто в сфере интеграции, было сделано по инициативе президента Назарбаева» [8].

Председательство нашей республики в этом году в ОБСЕ ознаменовало собой новый этап интеграционных отношений. Именно углубление интеграции будет способствовать росту экономики и во многом содействовать реализации стратегической задачи вхождения Казахстана в 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. Поэтому сегодня Казахстан, благодаря профессионализму своего авторитетного лидера, являет миру уникальную модель гармоничного и эффективного межнационального взаимодействия, культурного и конфессионального разнообразия, которые стали движущими силами казахстанского прорыва. Одним из последних знаменательных событий в продвижении к Евразийскому союзу стал договор о создании единого таможенного пространства в рамках таможенного союза между Россией, Белоруссией и Казахстаном.

Вместе с тем, несмотря на положительные моменты интеграции, как в Центральной Азии, так и на всем пространстве СНГ, не следует забывать и о негативных процессах. На наш взгляд, учитывая, что сегодня интеграция сталкивается с проблемой невыполнения многих подписанных на высоком уровне документов, следует создать механизм обеспечения реализации достигнутых соглашений. Необходимо поэтапное и постепенное развитие интеграции на основе углубления взаимоотношений в области экономики. Кроме того, государствам Центральной Азии следует усилить работу по обеспечению политической и экономической стабильности. Для усиления интеграции необходимо осуществлять меры по борьбе с коррупцией и неэффективным управлением, препятствующим действенному сотрудничеству.

Таким образом можно сделать вывод, что интеграционные процессы, как в Центральной Азии, так и на всем постсоветском пространстве обусловлены их стратегической значимостью и огромный вклад в развитие этого процесса, бесспорно, принадлежит нашему Президенту – Нурсултану Абишевичу Назарбаеву. Реальное объединение государств для дальнейшего сотрудничества будет способствовать их более эффективному развитию и успешному противостоянию вызовам и угрозам XXI в.

Литература

1. Шредер Герхард. Агентство «Хабар», 6 декабря 2003г. Канцлер ФРГ Герхард Шредер
2. «Казахстанская правда» от 7 февраля 2008 года N 26 (25473)
3. Геншер Ганс-Дитрих. Из интервью газете «Миттельдойче цайтунг», 21 июня 2002 г .
4. Алиев И. Из выступления на пресс-конференции в ходе государственного визита в Казахстан, 1 марта 2004 г.
5. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на XI Съезде Евразийской Ассоциации университетов Астана, 10 марта 2009 г.
6. Путин В. Из выступлений в Астане в ходе официального визита в Казахстан в октябре 2000 г .
7. Саудабаев К. См.: Сайт Парламента Республики Казахстан (<http://www.parlam.kz>)[28.05.2008]
8. Мансуров Т. См.: Сайт Парламента Республики Казахстан (<http://www.parlam.kz>)[28.05.2008]__