

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

Находясь на перекрестке бывшего Шелкового Пути, являющегося прибыльным торговым путем между Китаем и Западом, Казахстан может стать естественным центром интеграции между растущими «тиграми» Азии и прогрессивными демократическими странами Восточной Европы.

Несмотря на существующий громадный потенциал, Казахстану пришлось преодолевать ряд препятствий, чтобы достигнуть данного уровня. Распад бывшего союза привел к развалу распределительных систем в Казахстане, неконтролируемой инфляции и уменьшению средств для финансирования устаревающих видов производства, находящихся в управлении государства.

Мировой опыт многих развивающихся стран свидетельствует, что приток иностранных инвестиций и эффективное государственное регулирование их использования позитивно воздействуют на экономику страны. Инвестиции содействуют становлению и укреплению частного предпринимательства в странах со средним и низким уровнями экономического развития.

Привлечение иностранных инвестиций в экономику Казахстана является объективно необходимым процессом. «Чтобы наш инвестиционный климат стал более благоприятным, а Казахстан вышел в лидеры по объему и качеству привлеченных иностранных инвестиций, нам нужны политическая воля и реальные действия» [1, 397 с.].

В международной практике под иностранными инвестициями понимаются все виды имущественных и интеллектуальных средств, вкладываемые иностранными инвесторами в производство товаров и услуг с целью получения прибыли.

Все виды инвестиций являются важным катализатором для экономического развития, особенно для развивающихся стран. Они влияют на экономический рост, страны за счет увеличения конкурентоспособности внутренней экономики, передачи новых технологий, улучшения человеческого капитала и предоставляя доступ к международному рынку. Но эффективность инвестирования в экономику страны зависит от законодательства и государственного регулирования инвестиций. Главной задачей государственной инвестиционной политики Республики Казахстан является создание благоприятной среды для расширения внебюджетных источников финансирования капитальных вложений и привлечения частных отечественных и иностранных инвестиций на основе дальнейшего совершенствования нормативно-законодательной базы и государственной поддержки эффективных инвестиционных проектов. Существует несколько секторов экономики: разработка природных ресурсов, инфраструктура, коммуникации и

информация, которые имеют непреходящее значение для страны. Развитие этих отраслей окажет воздействие не только на экономический рост, но и на социальную сферу, а также на интеграцию Казахстана в международное сообщество.

Для развития экономики государства необходимо привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций. С помощью иностранных инвестиций появляется возможность улучшить производственную структуру экономики Казахстана, создать новые высокотехнологические производства, модернизировать основные предприятия, улучшить человеческие ресурсы, внедрить передовые достижения менеджмента и маркетинга.

В рамках осуществления данного процесса в 1998 году в стране был организован Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан, для прямого взаимодействия между Правительством РК и иностранными инвесторами по вопросам инвестиционной деятельности в Казахстане в целях обеспечения прямого диалога с иностранными инвесторами, а также оперативного решения проблемных вопросов, связанных с инвестиционной деятельностью и инвестиционным климатом. Совет иностранных инвесторов является совещательно-консультативным органом, который возглавляет Президент Республики Казахстан. В состав Совета, помимо казахстанской стороны, входят 30 крупных иностранных компаний и международных организаций, в том числе Европейский Банк Реконструкции и Развития, Дойче Банк (Германия), АБН АМРО Банк НВ (Нидерланды), Митсубиси Интернейшенл (Япония), Би Джи Групп (Великобритания), Шеврон Тексако (США), Эрнст энд Янг СНГ, Лтд (США), Русский алюминий (Россия) и другие [2, 31 с.].

На очередном заседании Совета иностранных инвесторов при главе государства в 2011 году Президент Н.А. Назарбаев сообщил, что в настоящее время в Казахстане работает 20 тыс. предприятий с участием иностранного капитала, в том числе 7 тыс. – в несырьевых отраслях. «По привлеченным инвестициям на душу населения наша страна стабильно входит в первую тройку мира в течение последних 10 лет», – отметил глава государства.



XX Пленарное заседание Совета иностранных инвесторов под председательством Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева

Зарубежное инвестирование выступает как объективно необходимый процесс для Казахстана, т.к. он способствует преодолению кризиса и, одновременно, финансовой стабилизации экономики, решает стратегические и тактические задачи макроэкономического характера, такие как борьба с инфляцией, структурная перестройка, искоренение технологической и управленческой отсталости экономики. То есть все эти факторы доказывают важность привлечения и использования внешних капитальных вложений.

В настоящее время в рамках официальной помощи развитию Казахстан развивает финансовое сотрудничество с целым рядом международных финансовых, экономических организаций (МФЭО), таких, как МВФ, МБРР, АБР, ЕБРР, ИБР и правительствами стран-доноров – Японии, США, ФРГ и т.д.

Для Казахстана наиболее целесообразным и безболезненным, с точки зрения влияния на инфляцию и внешний долг, является привлечение прямых иностранных инвестиций, так как прямые инвестиции, будучи привлеченные под собственные гарантии заемщиков, снижают финансовые обязательства государства по заимствованию средств на структуризацию экономики.

Казахстан стремится создать благоприятный социальный, финансово - экономический, правовой режим для деятельности иностранных инвесторов и соответствующий их интересам инвестиционный климат, решать одновременно свои проблемы и достигать поставленных целей. В связи с этим, Правительством Республики Казахстан сделан существенный шаг: был разработан и введен в действие в декабре 1994 г. Закон «Об иностранных инвестициях», который определил правовой режим иностранных инвестиций в Казахстане, установил формы осуществления и объекты вложения иностранных инвестиций в Республике Казахстан. А в июле 1997 г. был принят новый закон с существенными дополнениями и изменениями.

Республикой Казахстан заключен ряд двусторонних соглашений и договоров о взаимной поддержке и защите инвестиций с такими государствами как: Азербайджан, Великобритания и Северная Ирландия, Венгрия, Болгария, Грузия, Германия, Египет, Израиль, Иран, Индия, Испания, Италия, Кыргызстан, Китай, Кувейт, Корея, Малайзия, Монголия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Финляндия, Франция, Чешская республика, Узбекистан, Украина, Турция, Швейцария, а также Бельгийско-Люксембургским союзом.

Из объемного блока законов следует выделить нормативные правовые акты, регулирующие отношения непосредственно в сфере иностранных инвестиций: Закон «Об иностранных инвестициях» от 27.02. 1994 года; Закон «О государственной поддержке прямых инвестиций» от 28.02. 1997 года; Закон «Об инвестиционных фондах» от 06.03.1997 года; Указ Президента РК «Об утверждении Перечня приоритетных секторов экономики Республики Казахстан для привлечения прямых отечественных и иностранных инвестиций" от 05.04.1997 года; Указ Президента РК «Об образовании Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан» от 30.06.1998 года; Указ Президента РК «Об утверждении Правил предоставления льгот и преференций при заключении контрактов с инвесторами, осуществляющими инвестиционную деятельность в приоритетных секторах экономики" от 06.03.2000 года [7, 89 с.].

Иностранные инвестиции рассматриваются как универсальное средство решения проблем, связанных с финансовым кризисом, и должны сыграть важную роль в инвестиционном процессе. Однако обладая определенными привлекательными чертами – богатыми природными ресурсами, наличием достаточно квалифицированной рабочей силы, высоким научно-техническим потенциалом, Казахстан еще не прошел стадию ресурсосбережения, и, прежде всего энергосбережения. По этой причине цены внутреннего рынка превышают мировые цены. В связи с этим, в октябре 1997 года в Послании Президента Республики Казахстан народу страны «Процветание, безопасность и улучшение благосостояние всех казахстанцев» была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года, в которой определены семь долгосрочных

приоритетов. Одним из них является экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций. Правительством республики принимаются меры по ориентации инвестиций на решение задач ресурсосбережения. Реализация этой политики предусмотрена в «Стратегии развития Казахстана до 2030 года», где в пункте «Наиболее важные задачи, стоящие перед местной властью в 1998 году и до 2030 года» к числу приоритетных целей относится «создание благоприятного инвестиционного климата, в том числе в энергетическом секторе». Она позволит снизить ресурсоемкость экономики, традиционное преобладание сырьевых и топливно-энергетических отраслей, что даст возможность переключить инвестиции в пользу обрабатывающих и конечных отраслей, освоения высоких и трудосберегающих технологий [1, 404 с.].

Стратегическое положение Казахстана в Азиатском регионе, богатые месторождения полезных ископаемых, а также высокий образовательный уровень трудовых ресурсов предопределили значительную роль прямых иностранных инвестиций в общем потоке внешних финансовых ресурсов. Несмотря на неразвитость инфраструктуры казахстанской экономики, отсутствие многих элементов рыночной системы, обеспечивающих необходимый для инвестирования климат, уже впервые годы независимости (1991-1993гг.) в Казахстан было вложено 1.2 млрд. долл., а впервые 10 лет независимости (1991-2001 гг.) в Казахстан было вложено более 50 млрд. долл. в виде прямых иностранных инвестиций. В 2012 году объем иностранных инвестиций превысил 120 млрд. долл. В период с 2005 по 2013 годы, Казахстаном привлечено около 173 миллиардов долларов прямых иностранных инвестиций, из которых особенно показательными явились последние пять лет.

В настоящее время в Казахстане работает более 20 тыс. предприятий с участием иностранного капитала. Приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан осуществляется посредством создания совместных предприятий, дочерних предприятий, приватизации государственных предприятий с участием иностранного капитала, передачи в управление иностранным фирмам крупных промышленных предприятий и инвестирования банковского сектора.

Анализ объемов привлеченных ПИИ по странам-инвесторам за период 1993-2011 гг. показал, что основной объем составляет (76,2%), ПИИ поступил из развитых стран, на территориях которых расположены оффшорные зоны : Нидерланды (24,1%), США (15,3%), Великобритания (7,7%), Франция (6,1%), Италия (3,9%), Канада (3,3%) и Швейцария (3%). Кроме того, достаточно крупными инвесторами в экономику Казахстана являются Россия (3,9%), Китай (3,9%) и Южная Корея (2,8%), также существенен вклад инвестиционного капитала, поступившего из оффшорных зон (Виргинские острова – 5%). Доли остальных стран незначительны и составляют около 3%. Всего же в экономику Казахстана вкладывают свои инвестиции порядка 116 стран мира [6].

Объем и структура привлеченных ПИИ в Казахстан по отраслям экономики за период 1993-2011гг. показывает, что 41, 2% всех прямых инвестиций были направлены в отрасль экономики «Операции с недвижимым имуществом, аренда и услуги предприятиям» (около 95% которых приходится на деятельность по проведению геологической разведки и изысканий), 30,6 % – в горнодобывающую промышленность, 10,5% – в обрабатывающую промышленность [3, 11 с.].

Для иностранных инвесторов Казахстан является одной из наиболее привлекательных среди развивающихся стран. Казахстан занимает третье место среди стран СНГ по общей сумме притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) после России и Украины. ПИИ в Казахстане в среднем составили 6,3 млрд. долл. в год, или более 1000 долл. на душу населения в 2009 году. После 2000 приток ПИИ растет ежегодно. Например, в 2003 и 2004 годах ежегодный рост ПИИ составил более чем 4 млрд. долл. В 2007 году он увеличился на 60,5 % и достиг 19,7 и 18 в 2009 году соответственно [4].

В период с 1993 до конца 2008 года основная страна-инвестор США инвестировала более чем 18 млрд. долл. (20,2 % от общего объема ПИИ), а Нидерланды и Великобритания 17,1% и 9,0 % соответственно. Россия и Китай инвестировали 3,8% и 3,5% соответственно [5].

Таблица 1.

Объем прямых иностранных инвестиций по секторам в Казахстане (миллионы долл.) [5, 411 с.]

Сектор/год	1993	1994	1997	2000	2005	2008	2009
Первичный + геологическое изучение	976.8 (76.8)	60.8 (85.0)	1,398.30 (66.4)	2,277.60 (81.9)	5,319.50 (80.4)	10,970.40 (55.5)	13,469.20 (73.1)
Промышленное производство	44.7 (3.5)	58.7 (8.9)	370.1 (17.6)	246.9 (8.9)	303.6 (4.6)	1,918.30 (9.7)	1,444.60 (7.8)
Сфера услуг	249.9 (19.7)	40.2 (6.1)	338.5 (16.1)	256.8 (9.2)	995.5 (15.0)	6,866.60 (34.8)	3,515.00 (19.1)
Итого	1,271.40	659.7	2,106.90	2,781.20	6,618.60	19,755.20	18,428.80
*Доля производства нефти и газа в первичном секторе	100	100	48.6	98.2	93.6	84	87

Примечание* Цифры в скобках указывают долю сектора от общих ПИИ.

Так почему же страны инвестируют в Казахстан? Теоретически привлекательность страны для прямых иностранных инвестиций зависит от экономических факторов, например, торгово-инвестиционного режима, «открытости» принимающей страны и адекватности базовой инфраструктуры. В Казахстане все секторы экономики открыты для иностранных инвестиций, и

иностранные инвесторы допускаются к участию в приватизации. Иностранные инвесторы участвуют в энергетическом секторе, в сталелитейной промышленности, а также во многих других отраслях.

Следует отметить, что за годы независимости Казахстан достиг определенных положительных результатов в сфере привлечения ПИИ и создания благоприятной бизнес-среды. Однако, рост экономики и растущие потребности в капитале и технологиях, требуют проведения дальнейших реформ по созданию привлекательных инвестиционных условий и большей защите прав иностранных инвесторов в Казахстане. При формировании благоприятного инвестиционного климата следует учитывать не только внутренние, но и внешние факторы, способные оказывать на него влияние, общее состояние рынка мирового капитала и то, что иностранные инвесторы, расширяя сферу своей деятельности, предпочитают иметь дело со странами со стабильной политической ситуацией и схожими социально-экономическими условиями.

Для стимулирования притока иностранных инвестиций и финансового контроля их использованием необходимо совершенствовать механизмы государственного регулирования процесса привлечения внешней помощи, включающие организационную структуру управления иностранными инвестициями; совершенствовать систему страхования и перестрахования рисков; налаживать качественное и своевременное информационное обеспечение иностранных инвесторов; осуществлять целый ряд других мер, но главное - инвестиционная политика Республики Казахстан должна быть гибкой, прагматичной и соответствующей складывающейся внутренней и внешней экономической ситуации.

Привлечение иностранных инвестиций в экономику Казахстана является объективно необходимым процессом. От того, насколько успешно экономика Казахстана будет интегрироваться в мирохозяйственные связи, зависит стратегия и тактика преодоления кризиса. Сегодня совершенно очевидно, что исторически сложившийся высокий уровень обособленности экономики Казахстана от мировой экономики не имеет будущего, поэтому ориентация на нее представляет собой один из наиболее эффективных способов повышения конкурентоспособности казахстанской национальной экономики.

Байжанова Галия Дуйсековна

Литература:

1. Назарбаев Н.А. Избранные речи. Том III. 1995-1998гг. Астана: ИД «Сарыарка», 2009. 582 с.

2. Кнатов Б. «Значение иностранных инвестиций для Республики Казахстан //Специализированный ежемесячный журнал «ЮРИСТ». № 5, 2012 г.
3. Хон Е. Сектор прямых иностранных инвестиций Казахстана и перспективные направления его развития. КИСИ при Президенте Республики Казахстан. «КУРСИВЪ», № 28 (454), 2012. 31с.
4. Национальный Банк Республики Казахстан, (2010). Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан, 2010 (8).
5. Khoich A, Madiyarova D. Impact of Foreign Direct Investment on Economic Growth in Kazakhstan. International Proceedings of Economics Development & Research; 2011 International Conference on Sociality and Economics Development. IPEDR vol.10 (2011) © (2011) IACSIT Press, Singapore. p. 414.
6. Ахметов И. «Прямые иностранные инвестиции в экономику Казахстана». [сайт: Виртуальный проект G-Global] URL: <http://www.group-global.org/ru/lecture/view/12073> (Дата обращения: 22.05.2014)
7. Садвакасова А.Б., Рахматуллаева Д.Ж. Иностранные инвестиции в Казахстане: привлечение и необходимость использования. Вестник КазГУ. Серия экономическая. Алматы, 1998, № 9. С.89-97.