

Установление границ независимого Казахстана. Узбекистан.

К истории вопроса об установлении границ (советский период)

Как известно история национально-территориального государственного размежевания Центральной Азии и образования советских республик имеет глубокие корни. Ещё в 1913 году В.И. Ленин говорил о делении России по возможности по национальному составу населения. В январе 1916 года им была выдвинута теория о "самоопределении трудящихся". Через год в марте 1919 года на УШ съезде РКП (б) В. И. Ленин видоизменил формулировку, выдвинув лозунг «о праве наций на самоопределение», но при условии, что данное право может быть распространено только лишь на «эксплуатируемые массы».

Процесс создания советских республик был весьма сложным и противоречивым процессом. Известно, что при Средазбюро ЦК РКП(б) была создана Центральная территориальная комиссия по национальному размежеванию Средней Азии. Для разрешения возникающих спорных вопросов при Средазбюро были образованы так называемые технические комиссии, которые должны были в оперативном, срочном порядке проработать запутанные, спорные моменты об отнесении тех или иных территорий Средней Азии к новым национально-государственным республикам. В своей работе технические комиссии при рассмотрении территориальных вопросов, должны были для принятия решения опираться на следующие непреложные принципы: 1. Национальный состав большинства населения, рассматриваемой территории; 2. Единство территорий новых государственных образований, чтобы они не были черезполосными. Однако два основных положения часто не выдерживались, фактически нарушались они по особым указаниям вышестоящих директивных органов центра в угоду политическим амбициям. Нельзя также игнорировать политическую борьбу в самих создаваемых советских республиках Средней Азии.

В результате большевистского размежевания сложилась ситуация, когда за пределами своего титульного государства оказывались значительные количества лиц той или иной национальности. Так, например, за пределами Узбекистана оказалось 433 тысячи узбеков. Из них на территории нынешнего Киргизстана - 120 тысяч; Таджикистана - 98 тысяч; Казахстана - 78 тысяч; Каракалпакстана - 73 тысячи; Туркменистана - 64 тысячи. В составе Узбекистана осталось около 82% всех узбеков, проживавших в тот момент на территории бывшего СССР и такая ситуация сложилась и в других республиках Средней Азии.

Следует особо отметить, что в процессе национально-территориального размежевания и определения формальных границ ключевую определяющую роль играла НКВД.

В период 1920-1924 гг., на месте Туркестанской, Бухарской и Хорезмской советских республик, были образованы Узбекская ССР, Туркменская ССР, Таджикская АССР, в составе Узбекскую ССР, Кара-

Киргизская (Киргизская) Автономная область, входящая в РСФСР, и Кара-Калпакская Автономная область, входящая в Казахскую АССР. 26 августа 1920 года ВЦИК и СНК РСФСР приняли подписанный М. И. Калининым и В. И. Лениным Декрет «Об образовании Киргизской Советской Автономной Социалистической Республики» в составе РСФСР со столицей в Оренбурге. Она была образована из Акмолинской, Семипалатинской, Тургайской, Уральской, а также Букеевской и частей Оренбургской губерний. Именно этого собирания казахских земель добивалась «Алаш-Орда».

В 1924 году национально-территориальное размежевание не закончилось, так в 1925 году, после национально-территориального размежевания в Средней Азии, Киргизская АССР переименована в Казакскую АССР, столица перенесена с Урала на Сырдарью в город Перовск (бывшая Ак-Мечеть), получивший новое название Кзыл-Орда (Красная ставка), в её состав вошли ещё Сырдарьинская и Джетысуйская области бывшей Туркестанской АССР с казахским населением и Каракалпакская АО (позднее в 1936 году включена в Узбекскую ССР с преобразованием в Каракалпакскую АССР). Оренбургская область была возвращена в непосредственное подчинение РСФСР.

В 1927 году столица перенесена ещё восточнее в Алма-Ату, а город Ташкент был передан Узбекской ССР и стал её столицей вместо Самарканда. По воспоминаниям члена Президиума ЦИК СССР В. Молотова: «создание среднеазиатских республик» «и границы» — это целиком сталинское дело". «Острая борьба шла» — «казахи, например, их верхушка, дрались за Ташкент, хотели чтобы он был их столицей... Сталин собрал их, обсудил это дело, посмотрел границы и сказал: Ташкент — узбекам, а Верный, Алма-Ата — казахам».

В 1932 году весь залив Кара-Богаз-Гол был отнесён к Туркменской ССР [9], несмотря на то, что по его берегам кочевали казахские адайские роды.

Только в 1936 году Казакская АССР была отделена от РСФСР и преобразована в Казахскую ССР. С момента образования Киргизской АССР в 1920 году (переименованную впоследствии в Казакскую АССР Каракалпакия вплоть до 20 июля 1930 года находилась в составе Казакской АССР в составе Российской Федерации. 5 декабря 1936 г. Каракалпакия была передана из Российской Федерации в состав вновь образованной Узбекской ССР.

В 1956 г. Казахстан передал Узбекистану часть земель Голодной степи Южно-Казахстанского края (часть современной Джизакской, Навоиской и Сырдарьинской областей Узбекистана). Также был передан Бостандыкский район ЮКО (ныне Бостанлыкский район Ташкентской области) и часть Ордженекидзевогo района (ныне Кибрайский район Ташкентской области). В 1962 г. Казахстан передал Узбекистану ещё три района Южно-Казахстанской области, по другим данным — два района Южно-Казахстанского края, хотя большая часть «трех районов» после была возвращена Казахстану но тем не менее за Узбекистаном остался большая

часть Бостандыкского района и 150 тысяч гектаров земли аренда которых истек в апреле 1991 года. В декабре 1990-го Узбекское правительство обратилось в Алма-Ату с просьбой продлить договор ещё на 25 лет. Руководство тогдашней Чимкентской области выступило категорически против продолжения бесплатного торга землей. Выработанное сторонами в феврале 1992 совместное постановление комиссий о прекращении с 1 марта 1992 года срока пользования землями и передаче совхозов (население которых преимущественно казахи) в ведение Казахстана получило «видимую» поддержку обоих правительств, но на деле — не реализовано. Процесс оборудования границ между постсоветскими среднеазиатскими республиками реально начался, лишь в конце 1990-х гг., хотя национальные пограничные службы были созданы еще в 1993-94 гг.

Проблема границ Казахстана и Узбекистана (современный этап)

Вопрос окончательного размеживания и делимитации границ между Казахстаном и Узбекистаном является проблемным для обоих государств по множеству причин, в том числе и исторического характера.

Узбекистан имеет территориальные претензии к Казахстану. В частности, наиболее спорной территорией является **Сарыагашский район**, а также **Кировский, Махтааральский и Жетысуйский районы** ЮКО, которые в 1956 г. по инициативе Н.С.Хрущева были переданы Узбекистану, затем, после его ухода с поста первого секретаря ЦК КПСС, были возвращены Казахстану, хотя и не полностью. Но для Ташкента это все еще узбекские земли. Неофициальные источники утверждают, что среди представителей узбекской элиты открыто ведутся разговоры о принадлежности Узбекистану всей территории Южного Казахстана. За период с 1991 года граница между республиками передвинулась вглубь территории Казахстана на 60 км от официальной границы.

Примечательно, что никаких территориальных претензий к Узбекистану у Казахстана нет. В то же время объективно они, все же, существуют, поскольку некоторые казахские земли отошли к Узбекистану еще в 20-30-ые годы. 13 февраля 1956 года из состава Казахстана Узбекистану была передана часть **Голодной степи** (колыбель казахской культуры), а также **Бостандыкский район**, который впоследствии был взят в аренду до 1991 года, но так, до сих пор, и не возвращен. Если раньше там превалировало казахское население, то сейчас проживают, в основном, узбеки. Этот регион уже тесно интегрирован в узбекистанскую экономику. Все это в корне меняет и осложняет принятие каких-либо решений по этому вопросу.

Рассматриваемую проблему усугубляет и то, что после распада СССР и обретения составляющими его республиками независимости, делимитация границ не проводилась. Установленные между ними еще в Советское время границы, не отражали исторического расслоения тех или иных этнических групп. Границы определялись исходя из административных и экономических факторов, без учета реального национально-культурного положения. Это

содержит потенциальную опасность возникновения территориальных споров и, в определенных ситуациях, может привести к пересмотру границ. К тому же, как отмечалось уже отмечалось выше, ряд районов то отдавали, то возвращали обратно, а потом некоторые земли передавались Узбекистану в арендное пользование. Поэтому, находясь под юрисдикцией Казахстана, указанные районы давно ориентированы на Узбекистан.

Кроме того, опасения вызывают противоречия по поводу границы, проходящей по **Аральскому морю**, в том числе, и по территории **острова Возрождения**. Как известно, в 1924 году в состав КазАССР вошла **Каракалпакская АО**, ранее находившаяся в составе Туркестанской АССР. 5 декабря 1936 года по инициативе И.В.Сталина была создана КазССР, а Каракалпакская АО была преобразована в автономную республику и передана в состав УзССР. Таким образом, Аральское море с начала 20-х и до 1936 г. полностью принадлежало Казахстану. Естественно, с островом Возрождения. В 1963 г. А.И.Брежнев границу между Казахстаном и Узбекистаном через Аральское море передвигает на север в пользу Узбекистана. В настоящее время эта граница прямой линией разделяет Арал на 2 части. Прямолинейность границы вызывает сомнение в ее правильности. Тем более, что она не делимитирована и не демаркирована, поэтому нужно определить настоящую границу, проходящую через о.Возрождения. На данный момент Казахстану принадлежит 21.03% острова, а 78.97% - Узбекистану.

Сегодня на этом острове сфокусировано внимание общественности, так как возможность обнаружения на нем нефти (а это вполне возможно) приведет к серьезным разногласиям между двумя странами. Где нефть – там «большие» деньги, где «большие» деньги – там конфликт. Узбекистан уже проводит геолого-разведочные и исследовательские работы. В следствие того, что Узбекистан обладает большей территорией на этом острове, может получиться полное освоение острова одной стороной.

Процесс делимитации казахстанско-узбекской государственной границы проходил в период с 2000 по 2002 годы.

Выявленные проблемные участки и предложения сторон решались на основе принципов взаимного уважения и равноправия, с учетом интересов местного населения.

Процесс делимитации казахстанско-узбекской границы можно разделить на два этапа.

- *Первый.* Подготовка Договора между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан о казахстанско-узбекской Государственной границе, подписанного главами государств 16 ноября 2001 года в Астане, который определил прохождение 96% линии границы от общей ее протяженности.
- *Второй.* Подготовка Договора между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан об отдельных участках казахстанско-узбекской Государственной границы (о прохождении границы на оставшихся трех

участках: населенные пункты Багыс и Туркестанец, Арнасайская плотина и др), подписанного Президентами Казахстана и Узбекистана 9 сентября 2002 года в Астане, который полностью завершил определение линии совместной границы. Оба Договора о казахстанско-узбекской Государственной границе вступили в силу 5 сентября 2003 года.

Однако соглашение о делимитации от 2002 года не регламентировало судьбу всех пограничных населенных пунктов, а лишь решило вопрос о принадлежности некоторых спорных земель.

Процесс демаркации казахстанско-узбекской государственной границы начался в 2003 году, а непосредственно полевые работы – 1 апреля 2004 года. В начале 2003 года правительства Узбекистана и Казахстана по обоюдному соглашению произвели передел границ. К Узбекистану отошел участок земель вокруг селений Багыс и Туркестан к северо-востоку от Ташкента. А Казахстану были переданы земли перешейка между Чардаринским водохранилищем и озером Арнасай. Казахский «анклав» получил непосредственную транспортную связь с остальной страной. 19 мая 2004 г. в 17 километрах от Ташкента между таможенными пунктами Гишткуприк и Жибек-жолы были торжественно установлены два символических пограничных столба: один с гербом Узбекистана, другой - с гербом Казахстана.

Полевые демаркационные работы по установке пограничных столбов на границе казахстанской стороной практически завершены. Осталась установка пограничного знака в районе точки стыка государственных границ Казахстана, Туркменистана и Узбекистана.

Линия границы на местности обозначена 1620 пограничными знаками, из них 837 установлено казахстанской стороной, 783 узбекской стороной.

Карабекова Жанара