

ЭТНОДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА КАЗАХСТАНА И ОСОБЕННОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РК

Зарема Абдуллина

Появление на карте мира новых государств всегда усиливает интерес к проблеме национальных отношений, так как, как правило, этот процесс есть причина или результат роста этнического и национального самосознания. Зачастую эти процессы проявляются в обострении национальных конфликтов. На сегодняшний день в мире имеется около 130 локальных конфликтов, где применяется оружие. Около 90 из них имеют этнический, национальный характер.

Можно согласиться с Лениным в том, что национальный вопрос всегда был одним из самых трудных и болезненных вопросов человечества. Не случайно, когда в споре у кого-нибудь из оппонентов заканчиваются аргументы и спор перерастает в перебранку, то вполне распространенным вариантом является переход на личности, национальную принадлежность и религиозные убеждения.

Хотелось бы упомянуть еще об одном общем теоретическом положении. Издавна учеными считается – и практический опыт подтверждает данный тезис, что полиэтничность страны есть несомненное доказательство ее слабости и неминуемого распада. Если уже даже в таком близком к моноэтничности государстве, как Таджикистан, разразилась гражданская война, если в Прибалтике русскоязычное население до сих пор чувствует себя неуютно, если заявление Звиада Гамсахурдиа о том, что Грузия – только для грузин (что привело, в конце концов, к отделению Южной Осетии и Абхазии), то что же можно было ожидать от Казахстана, где проживали и проживают представители около 130 этносов?

Ситуация в Казахстане оказалась нестандартной для всего мира. В течение всего периода своего существования в качестве

независимого и суверенного государства народ Казахстана демонстрирует толерантность и взаимопонимание. Не случайно в своих выступлениях Президент страны Н.А. Назарбаев неоднократно подчеркивает, что единство нашего народа – это главное достижение независимости. Казахстан в сохранении межнационального мира стал примером для многих других государств, и, в каком-то смысле, образцом для подражания.

Каким образом Казахстану удалось добиться внутривнутриполитической стабильности, общественного мира и согласия? Для того, чтобы разобраться в этих, уже не теоретических, а практических вопросах, необходимо немного вспомнить мировую и отечественную историю.

Национальные проблемы существуют во всем мире: в США, Великобритании, Канаде, Италии, Испании и т. д. Причем не везде этот вопрос решается с помощью оружия. Так, например, в Канаде с завидной регулярностью проводятся референдумы об отделении Квебека. Динамика результатов голосования свидетельствует о том, что в Квебеке нарастают центробежные настроения. На последнем референдуме лишь небольшого количества голосов не хватило, чтобы на политической карте мира появилось еще одно государство.

С нашей точки зрения, в XX в. мир пережил три волны роста национального самосознания, одновременно, сопровождавшиеся и ростом национализма. Первая волна связана с результатами Первой мировой войны, которая привела к распаду Австро-Венгрии и Османской империи и появлению новых государств. Вторая волна связана с результатами Второй мировой войны и обретением статуса независимых государств бывшими колониями Великобритании, Португалии и Франции. Особенностью третьей волны является то, что она не связана с мировыми войнами. Однако, если вспомнить количество тех локальных военных конфликтов, которые упоминались в начале текста, то вполне обоснованно можно утверждать, что значительное количество государств находится в состоянии НЕ-мира.

Хронологические рамки третьей волны национализма приходятся на последнюю декаду XX в. Эта волна связана с

развалом Советского Союза и Югославии. Сюда же можно отнести и распад Чехословакии.

До 1991 г. в Советском Союзе имелось 53 национальных образования, которые объединяли примерно 60 национальностей. Около 50 народностей не имели своих национальных образований. Значительные группы представителей этносов жили вне пределов своих национальных образований. Так, в России, например, проживал 1 миллион казахов. Такое же количество казахов проживало и на территории Узбекистана.

Жёсткая иерархическая структура власти приводила к тому, что периодически возникали вспышки национализма. Начатая в СССР М.С. Горбачевым в середине 80-х гг. перестройка опоздала с решением проблем, назревших междунациональных отношениях. Нерешенность, например, ситуации в Нагорном Карабахе прямое этому доказательство.

Уникальность нашей страны состоит в том, что Казахстан, обладая огромной территорией (девятой в мире), имеет малочисленное население. При этом количество проживающих на этой территории этносов составляет порядка 130 этнических групп. Кроме того, доля титульной нации в структуре населения страны в результате ряда причин к концу 80-х гг. XX века составляла менее 40%, а, точнее, 39,4%.

В 1989 г. из 16,7 млн. жителей казахов насчитывалось 5,3 млн., а русских – 5,9 млн. человек. Обращаясь к вопросам современной этно-демографической структуры РК, следует обратить внимание на динамику изменений этнического состава. В рамках данной статьи ограничимся рассмотрением изменения численности казахского этноса.

Дата переписи	1897 г.	1926 г.	1989 г.	1999 г.	2009 г.
% казахского населения*	80	65	40	50	63

*Проценты даны в округленном виде, для удобства восприятия.

Даже беглый анализ таблицы говорит о том, что достаточно длительное время в стране наблюдался процесс сокращения коренного населения.

3. Абдуллина. Этнодемографическая структура Казахстана...

На численность казахов в структуре населения Казахстана и в целом на этническую структуру населения страны повлиял целый ряд факторов:

- казахско-джунгарская война;
- столыпинская аграрная реформа;
- национально-освободительные движения в Центральной Азии против царского самодержавия;
- установление советской власти в Казахстане;
- гражданская война в 1918–1920 гг.;
- политический геноцид против казахского народа в период насильственной коллективизации;
- репрессии казахской элиты как «врагов народа» в 1937–1938 гг.;
- потери во время Второй мировой войны.

Практически с 1700 по 1990 г. людские потери среди казахского населения составили 5,9 миллионов человек. Одновременно примерно в этих же временных рамках на территорию Казахстана прибыло более 7,5 миллионов неказахов.

Все перечисленные события привели к тому, что на сегодняшний день за пределами Казахстана в 43 странах мира проживает более 5 млн., или 30–35% от общей численности казахов. 80% из них живут в Узбекистане, КНР и в России. В Узбекистане – более 2 млн.; в Китае – около 2 млн.; в России – около 1 млн.; в Монголии – 83 тыс.; в Туркменистане – 74 тыс.; в Турции – 12 тыс.; в Кыргызстане – 10 тыс.; в Иране – 5 тыс.

Развал Советского Союза и последовавшие за этим стремительные изменения в социально-экономической и политической жизни в постсоветских республиках не могли не повлиять на состояние этно-демографической ситуации и в Казахстане. Экономические трудности (особенно в первые годы реформ) стимулировали эмиграционные настроения среди населения.

Кроме этого, ликвидация прежде существовавших культурных символов, олицетворявших советский народ (интернационализм, ощущение единой родины в рамках СССР, господство русского языка и культуры и т. д.) и утверждение

новых культурных ценностей (рост этнического самосознания, расширение сферы применения государственного языка, переименование населенных пунктов) вызвали чувство глубокого неудовлетворения у большинства представителей славянского населения. Психологический дискомфорт стал одним из немаловажных факторов эмиграции русскоязычного населения.

Нельзя также забывать и о том, что в Конституции 1993 года было два положения, которые вызывали серьезную озабоченность у русскоговорящего населения (обращаем внимание – именно у русскоговорящего, а не просто русского). Первый из них был связан с характеристикой Казахстана, как государства самоопределившейся казахской нации. Фиксация положения, что при этом и другие народы, проживающие на территории Казахстана, обладают равными правами с титульной нацией, напряженности не разрядила. Вторая причина тревоги была связана со статусом языков. Если никто не протестовал, более того, утверждение казахского языка как языка государственно-только приветствовалось, то статус русского языка, как языка межнационального общения, вызывал недоумение.

К сожалению, казахский язык и казахская культура к этому моменту находились в плачевном состоянии. Казахский язык был совершенно невостребованным ни в науке, ни в культуре, ни в образовании, ни в быту. Что говорить о других этносах, проживавших в Казахстане, если среди казахского населения только 40% свободно владели родным языком, столько же – знали казахский язык на уровне бытового, а 20% – вообще не знали казахский язык.

Фактически выросло поколение казахов (городских, прежде всего) которые были носителями не казахской культуры и казахского языка, а носителями унифицированной урбанистической культуры и русского языка. Причем из 40% казахов, свободно владеющих языком, большинство были представителями сельского населения Казахстана. Иначе говоря, прослойка культурной и научной казахской интеллигенции была чрезвычайно тонкой.

Только принятие Конституции 1995 г. кардинально изменило ситуацию. В преамбуле Конституции содержаться

следующий фундаментальный тезис: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую Конституцию». Также был изменен тезис и о статусе языков, точнее, статус русского языка, который стал официальным языком страны, что в мировой практике приравнивает его к официальному языку. Более того, неоднократные выступления Президента страны Н. Назарбаева по этому поводу, принятие программы «Триединства языков» добавили к казахскому и русскому языкам, которые должен знать каждый казахстанец, если он истинный патриот своей страны, еще и английский язык. Следует отметить и постоянные напоминания президента о недопустимости какой-либо дискриминации граждан страны по вопросу языков, национальной или религиозной принадлежности.

Возвращаясь к этно-демографическим изменениям в РК, следует констатировать, что с 1989 по 1999 г. население Казахстана сократилось с 16,7 млн. человек до 14,95 млн. человек (или 1,51 млн. человек). Первая волна эмиграции из республики была связана с тревогой русскоговорящего населения, вторая волна эмиграции – с экономическими трудностями. Процессы эмиграции, а также этническая специфика естественного прироста изменили этнический состав населения. Так, наблюдалось значительное снижение численности европейцев: немцев – в 2,6 раза; русских – в 1,3 раза; украинцев – в 1,6 раза; белорусов – в 1,5 раза.

Отмечался рост численности представителей тюркоязычных народов: казахов, узбеков, уйгуров, турков. Наиболее высокие темпы роста наблюдались в среде турков и узбеков – на 53,3% и 39,7%. Пик эмиграции пришелся на 1994 г., за которым последовала стабилизация миграционных процессов. В результате миграции Казахстан покинули люди преимуще-

ственно активного трудоспособного возраста (30–45 лет). Следствием этого стало старение населения, снижение рождаемости и рост смертности. Другими словами, рост доли казахского населения по итогам переписи 1999 г. еще не свидетельствовал о преодолении деструктивных процессов в стране.

Усилия государства в сочетании с природной толерантностью народа не позволили деструктивным силам в стране и за ее пределами использовать пробудившееся национальное самосознание казахов и диаспор в неблагоприятных целях. Тем самым было обеспечено единство общества. Стабилизирующую роль играет Ассамблея народа Казахстана, чьей главной задачей является реализация государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

За свою историю Ассамблея трансформировалась из консультативно-совещательного органа при Президенте РК в конституционный орган, имеющий прочную правовую основу и общественно-политический статус. В мае 2007 г. в Конституцию Республики Казахстан был внесен ряд поправок. Ассамблее народа Казахстана придан конституционный статус, она получила право избирать в Мажилис Парламента РК девять депутатов, что значительно повысило общественно-политический статус Ассамблеи. 20 октября 2008 г. Президентом страны был подписан Закон «Об Ассамблее народа Казахстана», не имеющий аналогов в мире. Ассамблея народа Казахстана стала полноправным субъектом политической системы страны, были определены нормативные правовые основы ее деятельности.

За годы своего существования Ассамблея народа Казахстана прошла длительный путь развития, накопив большой консолидирующий и интеллектуальный потенциал и трансформировавшись в институт народной дипломатии. Этот уникальный институт, объединяющий более 100 этносов нашей страны, сыграл огромную роль в сохранении стабильности и поступательном развитии республики. Ассамблея демонстрирует всему миру

3. Абдуллина. Этнодемографическая структура Казахстана...

успешность политики, проводимой Казахстаном в области межэтнических отношений. Во многом благодаря работе Ассамблеи в нашей стране сформировалась уникальная модель межэтнического и межконфессионального согласия, особая атмосфера доверия, солидарности и взаимопонимания, когда каждый гражданин, независимо от этнической или религиозной принадлежности, обладает и пользуется всей полнотой гражданских прав и свобод, гарантируемых Конституцией. В республике созданы все необходимые условия для развития культуры, языка, традиций всех этносов Казахстана. Деятельность Ассамблеи способствует росту международного авторитета Республики Казахстан как страны, эффективно решающей вопросы межэтнических отношений. Возрождаются культурно-духовные традиции и наследие, в стране активно работают этнокультурные объединения всех основных этнических диаспор, проживающих в Казахстане.

В настоящее время межэтническая ситуация в стране остается достаточно стабильной. Согласно данным экспертных опросов, с точки зрения казахстанцев, в числе факторов, способных дестабилизировать общественную жизнь, межэтнические отношения занимают далеко не первое место. За прошедшие годы в Казахстане практически не было межэтнических конфликтов. Это стало следствием правильного определения государством приоритетов в укреплении межнационального согласия, общности культурно-ценностных установок среди подавляющего большинства населения. Сыграло свою роль и отсутствие исторических форм, традиций ортодоксального ислама в сознании казахов, а также отсутствие радикальных религиозных традиций в православной среде казахстанского общества.

Национальная политика регулирует и направляет деятельность и отношения между различными этническими сообществами. В демократическом государстве она определяет средства и методы, при помощи которых достигается межэтническое единство на основе экономических, политических и социальных рычагов, культуры и языка.

В своих выступлениях глава государства неоднократно подчеркивал, что в основу национальной идеи Казахстана долж-

ны быть заложены четыре фактора: национальное единство; сильная конкурентоспособная экономика; интеллектуальное, созидательное общество; построение Казахстана как уважаемого государства. Эти же идеи были вновь подчеркнуты и развиты в Стратегии «Казахстан-2050».

Основные принципы национальной политики в Республике Казахстан включают в себя:

- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка и религии;
- запрет любых форм ограничения данных прав граждан по соответствующим признакам;
- сохранение исторически сложившейся целостности Казахстана;
- гарантия прав народов республики в соответствии с Конституцией и нормами международного права;
- содействие развитию их национальных культур и языков и т. д.

Проводимая в стране демографическая политика уже дала свои первые результаты. Согласно состоявшейся в 2009 г. национальной переписи населения, количество казахстанцев выросло и теперь составляет 16004,8 тыс. человек, а доля казахов во всем населении составила 63,1% (или 10,1 млн. чел). Перепись зафиксировала тенденцию к росту числа жителей Казахстана, сменившую период падения 2000 гг. Это объясняется сокращением эмиграции европейских этносов, увеличением темпов роста численности казахов (с +22,9% в 1989-1999 до +26,2% за 1999–2009 гг.) и сокращением темпов убыли русских (-15,3% за период между 1999–2009) и немцев (-49,6%). Самыми многочисленными национальностями по итогам переписи являются, как и раньше, казахи (10,1 млн.) и русские (3,8 млн.). Доля казахов после переписи 2009 г. в населении страны – 63,1% (53,4% в 1999 г.), русских – 23,7% (30,0%), узбеков – 2,8% (2,5%), украинцев – 2,1% (3,6%), уйгур – 1,4% (1,4%), татар – 1,3% (1,7%), немцев – 1,1% (2,4%), других этносов – 4,5% (5,0%). В результате неравномерной динамики естественного движения, а также величины и направленности миграций у разных этнических групп, украинцы по численности уступили 3-е место узбекам, а немцы – татарам и уйгурам.

3. Абдуллина. Этнодемографическая структура Казахстана...

Подводя итог проделанному анализу, можно уверенно утверждать, что тезис о многонациональном составе государства как источнике его слабости и причины быстрого распада, в Казахстане потерпел неудачу. Разумеется, не может быть и речи о том, что все вопросы в межнациональных отношениях решены, что источники потенциальных конфликтов на меж-этнической почве устранены. Тревогу вызывает нарастание экстремистских и террористических настроений в стране. Представители этих движений постоянно и достаточно жестко увязывают вопрос о религиозных убеждениях человека с его национальной принадлежностью. Государство не успевает за развитием ситуации, силовые структуры оказались не готовы к ее новому повороту. Не снят с повестки дня вопрос о национальных трениях на бытовой почве. Другими словами, утверждать, что в республике решены все проблемы, было бы рано.

Тем не менее, наш народ может гордиться тем, что на его территории проживает громадное количество этносов, ощущающих себя КАЗАХСТАНЦАМИ, имеющих Родину – Казахстан. Источник слабости в других государствах, в нашей стране стал цементирующим фактором его стабильности. К свидетельствам стабильности и, одновременно, позитивного развития ситуации можно отнести даже изменение названий. Так, после развала Союза, когда встал вопрос о необходимости утверждения нового названия страны, то основным альтернативным вариантом имеющемуся было название – Казахская республика. Несложно догадаться, что с учетом полиэтничности страны, принятие такого названия государства еще более усугубило бы центробежные настроения в стране. Такая же принципиальность прослеживается и в корректировке названия АНК. Если вначале она называлась Ассамблея НАРОДОВ Казахстана, то теперь – Ассамблея НАРОДА Казахстана. Казалось бы, какая мелочь, поменяли две буквы, изменилось число, но сколько в этом политического смысла и констатации положительной динамики. Продуманная и взвешенная национальная политика, проводимая с первых дней независимости, настойчивость в ее осуществлении привели к необходимым и положительным результатам, имеющим форму тенденции.